



Общество с ограниченной ответственностью  
Частная охранная организация «Илир»

(ОГРН: 1152468050680)

660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, д.141, пом. 182

Тел. 8 800 2508743

[www.sibilir.com](http://www.sibilir.com)

[info@sibilir.com](mailto:info@sibilir.com)

**Исх. №654 от 16.11.2021 года**

**«Жалоба по закупке №32110792958»**

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Красноярскому краю

[to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=13300155>

**Заказчик:**

Наименование: АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)».

Адрес местонахождения: 660021, г. Красноярск, ул. Богграда 144, а.

Почтовый адрес: 660123, г. Красноярск, ул. Малаховская, 5

Адрес электронной почты: [KuzminVM@sibgenco.ru](mailto:KuzminVM@sibgenco.ru)

**Предмет закупки:**

Оказание охранных услуг для нужд АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)».

Заказчиком совершены действия по закупке услуг физической охраны в виде запроса предложений в электронной форме в порядке Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО ЧОО «Илир-24» как потенциальный участник закупки, ознакомившись с документацией, считает ее не соответствующей положениям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в виду установления в ней следующих требований:

**1. В закупочной документации установлено требование о том, что подтвердить свое право на оказание охранных услуг можно только копией лицензии на частную охранную деятельность.**

ООО ЧОО «Илир-24» считает данное обстоятельство не правомерным и не обоснованным в силу следующего:

Деятельность частных охранных организаций в РФ регулируется Законом РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 27.12.2019) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 11.2 Закона № 2487-1 предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. Лицензия содержит вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат, на основании открытых сведений, размещенных в реестре лицензий на осуществление частной охранной деятельности на сайте Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Положение о лицензировании частной детективной (сыскной) деятельности, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 №498 устанавливает порядок лицензирования частной детективной деятельности. В соответствии с пунктом 11 которого в случае принятия лицензирующим органом решений о предоставлении лицензии, о переоформлении (об отказе в переоформлении) лицензии, о продлении срока действия (об отказе в продлении срока действия) лицензии, которые оформляются распоряжением лицензирующего органа, запись о принятом лицензирующим органом решении вносится в реестр лицензий в день принятия такого решения. Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2343 утверждены Правила формирования и ведения реестра лицензий и Типовая форма выписки из реестра лицензий.

Пунктом 22 указанных Правил установлено, что по заявлению заинтересованного лица сведения о конкретной лицензии предоставляются из реестра лицензий в порядке, предусмотренном в части 8 статьи 21 Федерального закона, в форме выписки из реестра лицензий, либо копии акта лицензирующего органа о принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений, которая выдается в случае отсутствия в реестре лицензий сведений о лицензиях или при невозможности определения конкретного лицензиата.

В пункте 23 Правил указано, что сведения, указанные в пункте 22 настоящих Правил, предоставляются посредством использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Дополнительно указанные сведения могут предоставляться посредством использования региональных порталов государственных и муниципальных услуг, а также иными способами, предусмотренными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими вопросы лицензирования отдельных видов деятельности.

Пунктом 25 Правил предусмотрено, что ведение реестра лицензий осуществляется способом, обеспечивающим автоматическое формирование

выписок из реестра лицензий.

Выписка из реестра лицензий, предоставляемая в форме электронного документа, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица лицензирующего органа.

На выписку из реестра лицензий должен быть нанесен двухмерный штриховой код, содержащий в кодированном виде адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с размещенными на ней записями в реестре лицензий, содержащими сведения о предоставленной лицензии. При помощи двухмерного штрихового кода, нанесенного на выписку из реестра лицензий, должно быть обеспечено отображение записей в отношении конкретной лицензии, сведения о которой содержатся в выписке из реестра лицензий, а также может быть реализовано подтверждение актуальности представленной в выписке информации.

В пункте 51 Административного регламента по лицензированию частной охранной деятельности, утвержденного Приказом Росгвардии от 30.11.2020 № 477, указано, что Лицензия предоставляется сроком на 5 лет с даты внесения записи в реестр лицензий о ее предоставлении.

Выписка из реестра лицензий оформляется на бумажном носителе, подписываемом уполномоченным руководителем, подпись которого заверяется оттиском печати с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации, либо в форме электронного документа, подписываемого усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного руководителя.

На выписку из реестра лицензий должен быть нанесен двухмерный штриховой код, содержащий в кодированном виде адрес страницы в сети «Интернет» с размещенными на ней записями в реестре лицензий, содержащими сведения о предоставленной лицензии.

Исходя из вышесказанного следует, что наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности может быть подтверждено, либо копией такой лицензии, либо выпиской из реестра лицензий полученной в установленном порядке. Однако Заказчик в пункте 4.2.1.5.1 закупочной документации, устанавливает, что, для подтверждения соответствия требованиям должна быть предоставлена именно копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности, а, следовательно, Заказчик не предусматривает возможности подтверждения участниками закупки своего права об оказании охранных услуг выписками из реестра лицензий.

Не установив возможности предоставления выписок из реестра Заказчик необоснованно ограничил круг потенциальных участников закупки до тех организаций, которые имеют лицензии и могут предоставить их копии в составе заявки.

ООО ЧОО «Илир-24» копию лицензии предоставить возможности не имеет, а возможность предоставления выписки из реестра Заказчиком не предусмотрена.

Таким образом действиями Заказчика по не установлению возможности, в нарушении положений статьи 3 Закона 223-ФЗ ограничен круг участников. Заказчику необходимо внести изменения в документацию путем внесения

уточнения, что в составе заявки должна быть предоставлена либо копия лицензии, либо выписка из реестра лицензий с указанием разрешенных видов охранных услуг.

**2. В пункте 4.2.1.5. закупочной документации установлено требование о том, что участник с целью своего соответствия требованиям в составе заявки должен предоставить Лицензии, патенты, действующую(ие) выписку(и) из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86, на виды деятельности, связанные с выполнением Договора, в соответствии с требованиями, установленными в Техническом задании (нотариальная копия или копия, заверенная участником).**

ООО ЧОО «Илир-24» считает данное требование не правомерным и не обоснованным в силу следующего:

В соответствии с приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» такая выписка выдается саморегулируемым организациям.

В силу статьи 55.2. ГК РФ Статус саморегулируемой организации может приобрести некоммерческая организация, созданная в форме ассоциации (союза) в целях, предусмотренных статьей 55.1 настоящего Кодекса, при условии ее соответствия требованиям, установленным статьей 55.4 настоящего Кодекса.

Как сказано ранее Деятельность частных охранных организаций в РФ регулируется Законом РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 27.12.2019) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

В силу статьи 15.1 Закона № 2487-1 частная охранная организация может быть создана только в форме общества с ограниченной ответственностью и не может осуществлять иную деятельность. В соответствии с параграфом 2 ГК РФ общество с ограниченной ответственностью является коммерческой организацией.

В соответствии с действующим законодательством частная охранная организация это коммерческая организация, которая не имеет права оказывать иных видов деятельности кроме охранного.

Таким образом требование Заказчика о предоставлении в составе заявки выписки из реестра СРО не отвечает предмету контракта. Кроме того, не исполнимо в силу Закона ни для одной из частных охранных организаций. Данный контракт не может быть заключен, так как в силу пункта 3.1.5. не предоставление данной выписки влечет отклонение заявки, то есть заявка любой частной охранной организации должна быть отклонена Заказчиком.

Таким образом Заказчик оставляет за собой право отклонить заявку любого не удобного ему участника по формальным обстоятельствам.

Исходя из вышесказанного Заказчик в закупочной документации установил требование ограничивающее круг участников в виде всех частных охранных организаций, таким образом нарушив положение статьи 3 Закона 223-ФЗ.

**3. В пункте 9 закупочной документации Заказчиком установлено требование о том, что подтверждение опыта оказания аналогичных услуг**

**должно подтверждаться исполненными контрактами на оказание охранных услуг Заказчику.**

ООО ЧОО «Илир-24» считает данное требование не правомерным и не обоснованным в силу следующего:

Деятельность частных охранных организаций регулируется Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 27.12.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

В соответствии со статьей 3 Закона частные охранные организации могут оказывать всего семь видов охранных услуг, перечень которых является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит.

Таким видами услуг являются:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

(п. 2 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ)

- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию; (п. 3 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ)

- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

(п. 6 введен Федеральным законом от 22.12.2008 N 272-ФЗ)

- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Каждый из вышеперечисленных видов охранных услуг в соответствии с положением о лицензировании утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 N 498 имеет лицензионные требования отдельно определенные для каждого вида охранных услуг.

Для охраны объектов ООО «Сибирская генерирующая компания» законодательство не предусматривает отдельных лицензионных требований.

Таким образом объекты ООО «Сибирская генерирующая компания» не имеют

какой-либо специфики и ничем не отличаются от других объектов из других сфер деятельности, которые могут охраняться частными охранными организациями. Это вызвано прежде всего тем, что всю эту совокупность объектов из различных сфер хозяйственной деятельности могут охранять любые предприятия, которым разрешено оказание приведенных видов охранных услуг и для охраны объектов ООО «Сибирская генерирующая компания» к частным охранным организациям не предъявляются какие-либо дополнительные лицензионные требования.

Для определения представленных потенциальными участниками закупки контрактов в качестве подтверждения опыта, заказчик должен руководствоваться исключительно видами охранных услуг, установленных законом, а не принадлежностью объектов к конкретной отрасли деятельности.

Таким образом Заказчик устанавливает требование, которое ставит в не равные стартовые положения участников закупки, которые до этого не охраняли объекты ООО «Сибирская генерирующая компания» и организацию, которая осуществляла охрану объектов ООО «Сибирская генерирующая компания». По данному критерию баллы может получить одно или несколько охранных предприятий у других же участников нет возможности получить балл по данному критерию оценки по независящим от них обстоятельствам.

По мнению ООО ЧОО «Илир-24» данным требованием Заказчик заявляет о том, что он в нарушении статьи 17 Закона № 135-ФЗ по собственному желанию и не обоснованно предоставит преимущественное положение охранным предприятиям, которое ранее охраняло его объекты с целью обеспечения ему более комфортных условий участия в закупке.

По изложенной выше правовой позиции относительно незаконности установления Заказчиком в документации требования о подтверждении опыта участника закупки путем предоставления исполненных контрактов по охране объектов определенной отрасли, подробно высказалась комиссия УФАС России по Красноярскому краю в своем решении от 15.03.2021 года в ответ на жалобу ООО ЧОО «Илир-24» по закупке №32110029947.

Исходя из вышесказанного Заказчик, установив требование о подтверждении опыта участниками закупки, путем предоставления в составе заявки копий исполненных договоров (контрактов) со всеми приложениями по оказанию услуг по охране объектов ООО «Сибирская генерирующая компания» в данной части нарушил требования части 1 статьи 2, части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ.

Исходя из вышесказанного требования установленные Заказчиком нарушают положения статьи 3 Закона 223-ФЗ.

Кроме того, в Техническом задании Заказчик установил требование о том, что в штате охранной организации должно быть 3 инженера систем охранной сигнализации, данное требование так же не обоснованно ограничивает круг потенциальных участников.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключения контракта по закупке №32110792958.
2. Признать действия заказчика незаконными и выдать предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в документацию.
3. Привлечь виновных лиц к предусмотренной законом ответственности.

Приложение:

1. Доверенность представителя

Представитель по доверенности

К.О. Малахов

Подписано ЭЦП