

В управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
(Санкт-Петербургское УФАС России)
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, д.13, лит. А
Тел.: 8 (812) 313-04-30
E-mail: to78@fas.gov.ru

Руководителю Санкт-Петербургского УФАС России
Владимирову Вадиму Валерьевичу

Исх. ТДО44 от 19.03.2019 г.

Заявитель: ООО «ИТК»

Место нахождения: 194354, г. Санкт-Петербург, ул. Есенина, д. 1 к. 1 лит. А, пом. 76Н

Почтовый адрес: 194354, г. Санкт-Петербург, ул. Есенина, д. 1 к. 1 лит. А, пом. 113Н

Факс: отсутствует

Телефон: 8 (812) 617-79-43

Адрес электронной почты: inteh.ko@gmail.com

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный художественно-архитектурный дворцово-парковый музей-заповедник «Царское Село»

Место нахождения: 196601, Санкт-Петербург, г. Пушкин, ул. Садовая, д.7.

Почтовый адрес: 196601, Санкт-Петербург, г. Пушкин, ул. Садовая, д.7.

Информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта:

Начальник отдела государственного заказа: Кравцова Елена Владимировна;

Ведущий экономист отдела государственного заказа: Иванова Татьяна Владимировна.

Адрес электронной почты: gz.tzar@gmail.com

Телефон/факс: (812) 465-50-04/(812) 466-60-80

Информация о закупке:

Закупка № 31907530528 «Выполнение работ по текущему ремонту кровли Екатерининского дворца (в осях 16-11а/Б-В) Государственного Музея-заповедника "Царское Село"»

Электронная площадка: www.sberbank-ast.ru

Дата и время окончания подачи заявок: 01.03.2019 в 09:00

Дата размещения протокол рассмотрения вторых частей заявок: 04.03.2019

Дата размещения протокол рассмотрения вторых частей заявок: 11.03.2019

Дата подведения итогов: 11.03.2019

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика, аукционной комиссии

Фамилии, имена, отчества членов аукционной комиссии, действия (бездействия) которых обжалуются:

1. Максимов М.С.
2. Кротова М.И.
3. Кудрявцева Н.Н.
4. Зябрин А.В.
5. Лапис И.А.
6. Кравцова Е.В.

Обжалуемые действия:

Руководствуясь положениями ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ООО «ИТК» обращается с жалобой на действия заказчика, аукционной комиссии, нарушающие права и законные интересы участника закупки, а именно – необоснованное отклонение заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

Доводы жалобы:

На основании протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 19/2-эк/смсп от 11.03.2019г. заявка ООО «ИТК» (Номер заявки №4726) была отклонена по несоответствию требованиям документации о закупке, а именно:

1) Согласно разделу 33 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в конкурсе» раздела 1 конкурсной документации вторая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации информацию и документы, а именно:

- справку об отсутствии задолженности по начисленным налогом, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, а именно: справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов за прошедший календарный год, выданной Федеральной налоговой службой (ее территориальным управлением).

В составе второй части заявки ООО «ИНТЕХ КОНСТРАКШН» представлен документ - справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, содержащий следующую информацию: «ЭП: Кузнец Ирина Сергеевна, Межрайонная ИФНС России №17 по Санкт-Петербургу», однако данный документ не подписан электронной подписью налогового органа (заказчик осуществил проверку электронной подписи файла справки, в результате проверки электронная подпись не подтверждена, файл был модифицирован или подпись не соответствует файлу документа). Т.о. представленный документ не является электронным документом, подписанным в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи" усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа. Данный документ подписан электронной подписью участника закупки в составе документов заявки участника, что не соответствует требованиям документации о закупке.

Считаем, что **решение Заказчика об отклонении заявки участника** на участие в открытом конкурсе в электронной форме **необоснованно и противоречит** Федеральному закону от 18.07.2011г. №223-ФЗ о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, Федеральному закону от 26.07.2006г. №135-ФЗ о защите конкуренции.

Согласно пп. 26 «Требования, предъявляемые к участником конкурса» и пп. 33 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в конкурсе» конкурсной документации для проведения открытого конкурса в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства, ООО «ИТК» во второй части заявки была **предоставлена справка** об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или внебюджетные фонды, выданной Федеральной налоговой службой (ее территориальным управлением) **в виде электронного документа, содержащего квалифицированную электронную подпись, с возможностью ее дальнейшей проверки со стороны Заказчика, сформированного и выгруженного с электронной подписью налоговой службы с помощью функционала программы электронного документооборота «СБИС», в виде архива ZIP, содержащего файлы обмена «xml» и «sgn» форматов.** (Приложение №1 «Формирование справки СБИС»; Приложение №4 «Алгоритм проверки подлинности»).

На основании п.16 ст. 32 НК РФ от 31 июля 1998г. Федеральная Налоговая Служба по заявлению налогоплательщика **предоставляет** документы на бумажном носителе или **в электронной форме, по формату и форме утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов. Согласно приказу ФНС России от 21 июля 2014г. №ММВ-7-8/378@** «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее предоставления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи»,

справка об исполнении обязанности по уплате налогов **отправляется конечному получателю информации в виде файла обмена с расширением xml.**

В рамках общепринятого электронного документооборота при использовании отдельной/отсоединенной электронной подписи **формируется отдельный документ(файл)**, имеющий расширение «**sgn**», а также идентичное наименование с подписываемым документом. Указанный файл содержит данные о сертификате электронной подписи, его владельце, удостоверяющем центре, выдавшем сертификат, срок действия и прочую информацию, необходимую для проверки подлинности электронной подписи.

При выгрузке файла из подданной заявки с личного кабинет на ЭТП УТП СБЕРБАНК-АСТ по адресу utr.sberbank-ast.ru, файл-архив с наименованием «6.3_Справка ФНС с ЭЦП от 18.02.19.zip», содержит в своем составе папки со следующими документами (Приложение №2 «Выгрузка документов заявки из личного кабинета ЭТП»; Приложение №4 «Алгоритм проверки подлинности»):

1. Папка «ЗапросНП»: два идентично названных файла в форматах «**xml**» и «**sgn**»,
2. Папка «ИзвещениеЗапросНО»: два идентично названных файла в форматах «**xml**» и «**sgn**»,
3. Папка «ИзвещениеПодтверждениеНП»: два идентично названных файла в форматах «**xml**» и «**sgn**»,
4. Папка «ИзвещениеРезультатОбработкиНП»: два идентично названных файла в форматах «**xml**» и «**sgn**»,
5. Папка «ИзвещениеРезультатПриемаНП»: два идентично названных файла в форматах «**xml**» и «**sgn**»,
6. Папка «ПодтверждениеОтправкиСОС»: два идентично названных файла в форматах «**xml**» и «**sgn**»,
7. Папка «РезультатОбработкиЗапросНО»: два идентично названных файла в форматах «**xml**» и «**sgn**»,
8. Папка «РезультатПриемаЗапросНО»: два идентично названных файла в форматах «**xml**» и «**sgn**».

Перечисленные файлы, **содержат информацию о направлении, приеме, обработки запроса от ООО «ИТК» в Федеральную Налоговую Службу** о предоставлении справки об исполнении обязанности об уплате налогов, подписанную электронной подписью генерального директора ООО «ИТК» Дунской С.В., а также **результат обработки запроса, а именно справку об исполнении обязанностей**, подписанный уполномоченным лицом Межрайонной ИФНС России №17 Кунец И.С. (документ расположен в папке «РезультатОбработкиЗапросНО» **с** **наименованием** **IU_SPISOB_7811376230780201001_7811376230780201001_7802_20190222_B27C2829-ED89-4C8C-8E8F-B22AF140D765.xml.sgn**).

Каждый из вышеуказанных документов/файлов формата «sgn» возможно проверить на подлинность сертификата электронной подписи. Один из способов является проверка подлинности сертификата на официальном сайте ГосУслуг по адресу <https://www.gosuslugi.ru/pgu/eds/order> (Приложение №3 «Проверка подлинности сертификата» Приложение №4 «Алгоритм проверки подлинности»).

Как видно из приложений №3 и №4 – **подлинность сертификата подтверждена, сертификат ДЕЙСТВИТЕЛЕН**, владелец Кунец Ирина Сергеевна, действителен по 2020.01.17.

Следовательно, согласно **приказу ФНС России от 21 июля 2014г. №ММВ-7-8/378@** «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее предоставления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи», из наименования и состава предоставленного файла **IU_SPISOB_7811376230780201001_7811376230780201001_7802_20190222_B27C2829-ED89-4C8C-8E8F-B22AF140D765.xml.sgn** следует, что справка за номером №34526, сформированная на 22.02.2019г. в адрес Общества с ограниченной ответственностью «ИНТЕХ Констракшн», содержит данные об отсутствии не исполненной обязанности по уплате (задолженности не имеет) по состоянию на 18.02.2019г. и подписана квалифицированной подписью уполномоченного лица налоговой службы.

Таким образом, ООО «ИТК» в составе заявке была предоставлена подлинная, не модифицированная **справка** об исполнении обязанности по уплате налогов с **подтвержденной, подлинной и действительной усиленной квалифицированной электронной подписью Федеральной Налоговой Службы** (уполномоченного лица), в полном соответствии с требованиями Налогового Кодекса РФ, Приказа ФНС России и электронного документооборота.

На основании вышеизложенного, считаем, что заявка ООО «ИТК» **полностью соответствует требованию** о предоставлении справки в виде электронного документа, установленному пп. 33 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в конкурсе» конкурсной документации, а также что решение об отклонении заявки

ООО «ИТК» на участие в открытом конкурсе в электронной форме не **обоснованно и приводит к недопущению,**

ограничению и устранению конкуренции при проведении торгов, что в свою очередь нарушает п.1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Федеральный закон от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части 1 статьи 17.

На основании вышесказанного просим:

1. Приостановить подписание контракта до рассмотрения настоящей жалобы.
2. Отменить результаты рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.
3. Отменить результаты проведения открытого конкурса в электронной форме.
4. Обязать заказчика повторно проверить поданные заявки.
5. Провести внеплановую проверку заказчика.

Приложения:

1. «Решение о назначении генерального директор»
2. «Приказ о назначении генерального директора»
3. «Протокол о переименовании»
4. «Протокол рассмотрения заявок на участие»
5. «Приложение №1 «Формирование справки СБИС»
6. «Приложение №2 «Выгрузка документов заявки из личного кабинета ЭТП»
- 6.1. «6.3_Справка ФНС с ЭЦП от 18.02.19»
7. «Приложение №3 «Проверка подлинности сертификата»
8. «Приложение №4 «Алгоритм проверки подлинности»
9. «Приказ ФНС России от 21.06.2014 №ММВ-7-8-378@»

Генеральный директор
Общества с ограниченной ответственностью
«ИНТЕХ Констракшн» _____

/Дунская С.В./