

"Завод Полимерных Труб" Акционерное общество

188731, Ленинградская область, Приозерский район, пос. Сосново, ул. Механизаторов, д. 11,
ИНН 4712019030, КПП 471201001, ОГРН 1024701647497
Рас/счет № 4070 2810 6937 9000 0767 в СЕВЕРО-ЗАПАДНОМ ФИЛИАЛЕ ПАО РОСБАНК
Кор/счет № 3010 1810 1000 0000 0778, БИК 044030778
Телефон: (812) 327-07-07

Исх. № 114 от 27.06.2019 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москва

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1.

Адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru

От Акционерного общества «Завод Полимерных Труб»

ОГРН 1024701647497,

ИНН/КПП 4712019030/471201001

Адрес нахождения: 188731, Ленинградская область,
Приозерский район, пос. Сосново, ул. Механизаторов, дом
11, офис 24.

Адрес электронной почты: urist@tvel.com, lawyer@tvel.com.

Номер контактного телефона: (812) 327-07-07 (доб. 276,
267).

ЖАЛОБА

на действия Комиссии по подведению итогов конкурентных закупок (этапов конкурентных закупок) на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ООО «ТСК Мосэнерго» (извещение в ЕИС №31907861410)

По основаниям, предусмотренным пп. 1, пп. 4 ч. 10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ), ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - №135-ФЗ), направляем настоящую жалобу на действия Комиссии по подведению итогов конкурентных закупок (этапов конкурентных закупок) на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ООО «ТСК Мосэнерго» при проведении конкурентной закупки на определение лучших условий поставки материалов для перекладки участков тепловых сетей (132-ИП-2019-ХВ-ВП) для нужд Химкинского филиала ООО «ТСК Мосэнерго» (132-ИП-2019-ХВ-ВП) – извещение № 31907861410.

Сведения о заказчике/лице, действия, которого обжалуются:

Организация, осуществляющая размещение (заказчик):	Общество с ограниченной ответственностью «ТЕПЛОСНАБЖАЮЩАЯ КОМПАНИЯ МОСЭНЕРГО»
Место нахождения	ОГРН 5117746022257, ИНН/КПП 7729698690/775101001 108811, город Москва, деревня Говорово, километр МКАД

	47, корпус Строение 21, офис ЭТ 4 ЛИТ А1 ком 8 (119619, город Москва, ул. Терешково, дом 3)
Адрес электронной почты:	omaruhnno@pptk-mos.ru
Телефон, факс:	8 (495) 6468027 (412)
Контактное лицо:	Марухно Олег Игоревич
	Сведения о закупке:
Способ определения поставщика:	Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Наименование закупки	Конкурс №3/к – Определение лучших условий поставки материалов для перекладки участков тепловых сетей (132-ИП-2019-ХВ-ВП) для нужд Химкинского филиала ООО «ТСК Мосэнерго» (132-ИП-2019-ХВ-ВП).
Извещение №/закупка № в ЕИС:	31907861410
Начальная (максимальная) цена контракта:	25 514 500,85 руб. (без учета НДС)
Дата и время начала подачи заявок:	13.05.2019
Дата и время окончания подачи заявок:	29.05.2019
Дата, время рассмотрения первых частей заявок:	19.06.2019 в 17:00 ч. (МСК)
Дата, время подведения итогов:	17.07.2019 г. в 17:00 ч. (МСК)

Согласно протоколу № 13/ТСК МЭ от 19.06.2019 г. заседания Комиссии по подведению итогов конкурентных закупок (этапов конкурентных закупок) на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ООО «ТСК Мосэнерго» (по результатам вскрытия первых частей конкурса в электронной форме № 3/К) следует, что заявка участника с присвоенным порядковым номером на Сбербанк-АСТ 6022 отклонена в связи с несоответствием требованиям документации о запросе предложений, а именно со следующей мотивировкой:

«участник 3 по причине: в нарушение п. 9 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к конкурсной документации №3/К, в составе заявки участника отсутствуют полные технические характеристики предлагаемой к поставке эквивалентной продукции (на основании экспертного заключения специалистов Химкинского филиала ООО «ТСК Мосэнерго»).

Согласно п. 9 Технического задания в составе Документации определено, что *«Допускается предложение Участника открытого конкурса (Поставщика) продукции с техническими характеристиками, идентичными техническим характеристикам Продукции, указанных в спецификации, на этапе подачи заявок. В этом случае Участник открытого конкурентного отбора (Поставщик) должен в составе заявки указать полные технические данные предлагаемой к поставке Продукции и приложить*

техническую документацию. Эквивалентность определяется полным соответствием следующим критериям: ...».

В п. 9. Технического задания приведен полный и закрытый перечень по техническим и эксплуатационным характеристикам, по которым определяется эквивалентность труб и фитингов, а именно к материалу труб, рабочему давлению, рабочей температуре, внутреннему диаметру труб, материалу тепловой изоляции, материалу оболочки, материалу обжимных фитингов, способам монтажа фитингов.

В Таблице 1 п. 9.1 – приведены данные относительно значений показателя внутреннего диаметра напорной трубы с установлением по перечню конкретного значения показателя с приведением допустимого расхождения в виде : «+/-5%».

В п. 9.2 Технического задания представлены критерии эквивалентности по стыковым соединениям.

В п. 24.1 Технического задания приведены данные относительно того, что при подаче заявки участник обязан выразить согласие со Спецификацией продукции и сформировать форму заявки с точным приведением вида товара, объема, единиц измерения в соответствии с ней.

Участник считает отклонение его заявки не соответствующим действующему Положению о закупках, Документации, не законным и не обоснованным ввиду нижеследующего.

1. Отказ в допуске к участнику последовал по критериям, которые не указаны в Документации. Данное основание является нарушением, предусмотренным пп.4 ч. 10 ст. 3 ФЗ-223, поводом для обращения с настоящей жалобой в антимонопольный орган.

Относительно документов, подтверждающих соответствие техническим требованиям на стадии подачи заявок, положения в Документации также отсутствуют. Критерии эквивалентности в Техническом задании не установлены. Положений, обосновывающих необходимость к поставке продукции конкретного производителя, в составе Документации также нет.

Выдержки Документации:

5.1.1. *«Письмо о подаче Заявки на участие в Конкурсе должно быть подготовлено в строгом соответствии с формой, установленной в настоящей Документации о Конкурсе – Письмо о подаче Заявки на участие в Конкурсе (Форма 1 раздела 7 Документации и Приложения № 1 и № 2 к Форме 1 раздела 7 Документации).*

5.3.1. *Техническое предложение в составе Заявки должно быть подготовлено в полном соответствии с условиями настоящей Документации и в соответствии с формой, установленной в настоящей Документации - Техническое предложение (Форма 5 раздела 7 Документации).*

5.1.1. *Техническое предложение должно содержать описание Участником поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание Участником выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик и предложение в отношении предмета Конкурса в соответствии с требованиями, установленными разделом 8 и п. 1.15 и п.1.2 Документации с документальным подтверждением соответствия требованиям Документации.*

Документальным подтверждением соответствия товаров, работ, услуг требованиям, установленным Заказчиком согласно настоящему пункту, являются сертификаты соответствия и/или иные документы, выданные в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

5.6.7. Предполагается, что Участник изучил все инструкции, формы, условия, технические требования и другую информацию, содержащуюся в Документации. Неполное предоставление информации, запрашиваемой в Документации, или же подача Заявки, не отвечающей всем требованиям Документации, может привести к отклонению его Заявки».

Из раздела формы 5 раздела 7 Документации, подгружаемая в первую часть заявки в соответствии с инструкциями по заполнению, следует, что любой потенциальный участник должен согласиться с тем, что «Документальным подтверждением соответствия товаров, работ, услуг требованиям, установленным Заказчиком в Техническом задании, являются сертификаты соответствия и (или) иные документы, выданные в соответствии с действующим законодательством (в случае требования установленных в разделе 8 Технического задания)».

В разделе 8 Технического задания подобных требований не содержится, из проекта Договора (п. 1.7) следует, что при передаче товара на стадии исполнения «подлежат передаче оригиналы следующих документов:

- Счет на оплату Товара (партию Товара);
- Товарную накладную ТОРГ-12 в 2-х экз.;
- Счет-фактуры;
- Отгрузочную документацию, включающую ___;
- Товаросопроводительную документацию;
- Сертификат качества;
- Инструкции по эксплуатации на русском языке в ___ экз.;
- Документ, подтверждающий гарантийные обязательства Поставщика (сервисная книжка, гарантийный талон и пр.);
- Таможенная декларация с отметкой таможенного органа о «Выпуске для внутреннего потребления» (если применимо);
- и иную, необходимую для использования Товара, документацию».

10.06.2019 10:21 (МСК) с электронной площадки со стороны закупочной комиссии поступил запрос разъяснений по заявке к участнику (3_6022)- Приложение №2, которым указывается необходимость представить в срок до 13.06.2019 14:00 МСК «разъяснения к поданной заявке в части отсутствия или некорректного предоставления в поданной заявке документов, подтверждающих соответствие требованиям, указанным в п. 9 и п. 21.4 Технического задания (в части несоответствия предлагаемой к поставке продукции критериям эквивалентности, указанным в Техническом задании)».

В порядке, предусмотренном п. 2.6.4 Документации, в установленный срок в ответ на запрос участником повторно приложены первая часть заявки, техническое предложение, форма 5.1 в форматах pdf и excel.

Из технического предложения по лоту № 132-ИП-2019-ИП-2019-ХВ-ВП (приложения к письму о подаче заявки – оферты от 24 мая 2019 г. № 95) следует, что по всем заявленным требованиям, изложенными в п. 9.1 Технического задания, в том числе

по виду материала тепловой изоляции, материалу оболочки, обжимных фитингов представленные предложением участника товары полностью соответствуют.

Таким образом, не ясно, на основании каких причин последовало отклонение первой части заявки и отказ в допуске к участию в процедуре закупки.

Как указано в протоколе № 13/ТСК МЭ от 19.06.2019 г., все выводы, которые сделала Комиссия при решении вопроса о допуске/отказе в допуске предложений (по первым частям) заявок совершены на основе экспертного заключения специалистов Химкинского филиала ООО «ТСК Мосэнерго». С указанным экспертным заключением участников процедуры закупки не ознакамливали, в порядке информационного обеспечения закупок оно не было опубликовано.

При решении вопроса об эквивалентности должны быть учтены объективные критерии, подлежащие установлению ещё до подачи заявок. Порядок, процедура, процесс оценивания на предмет разрешения о вопросе эквивалентности (в том числе по критериям, которые не могут быть установлены в качестве неизменных) в Документации не содержатся, применительно к предмету рассматриваемой закупки участникам (производителям на том же товарном рынке в сегменте многослойных полимерных труб) не представлены к разъяснению.

Данное положение является нарушением ч. 10 ст. 3 ФЗ-223, являющимся основанием для рассмотрения вопроса о законности действий закупочной комиссии по основаниям принятия решения о допуске/отказе в допуске участников по критериям, не установленным в закупочной документации.

2. Формирование и осуществление закупки совершено с нарушением требований, предусмотренных п. 1.2.27.3 Положения о закупке, утвержденное решением Совета директоров ООО ТСК Мосэнерго от 27.12.2018 №23/18, ч. 6 и ч. 6.1 ст. 3 -223-ФЗ (в части установления требований в описании предмета закупки с нарушением установленных законом принципов, что повлекло создание преимущественных условий участнику с товарами конкретного производителя).

В таблице 1 п. 9.1 Технического задания приведены требования к внутреннему диаметру напорной трубы, в Спецификации №1 «Поставка материалов для перекладки участков тепловых сетей для нужд Химкинского филиала ООО ТСК Мосэнерго» приведены данные по наименованию продукции конкретного производителя, характеристики – при помощи сокращенных выдержек условного обозначения наименования многослойных труб по документам в сфере технического регулирования и стандартизации (номинальный диаметр напорной трубы, размер толщины стенки, номинальный диаметр защитной оболочки гибкой трубы; помимо прочего, установлено требование к внутреннему наружному диаметру).

А именно, указанный показатель (внутренний наружный диаметр) не является установленным нормативной и технической документацией, не проверяется при сертификации, может быть примерно вычислен на основе имеющихся данных по показателям номинального наружного диаметра и показателям номинальной толщины стенок напорных труб.

Указанные выводы следуют из положений ГОСТ Р 52134-2003 (в настоящее время – недействующий), ГОСТ 32415-2013 (на предмет соответствия которому сертифицировались товары, заявленные в техническом задании; в настоящее время – по

ТУ 2248-001-27431685-2015 и EN 15632-3), ГОСТ Р 54468-2011, ГОСТ 32415-2013 (на предмет соответствия которым сертифицируются трубы участника, представившего настоящую жалобу).

Следовательно, сравнение по эквивалентности на основе указанного показателя по размерному соотношению при проверке на предмет соответствия заявленным требованиям технического задания невозможно произвести, а любому потенциальному участнику представить документы, подтверждающие соответствие установленному критерию. Указанное положение является нарушением ч. 6 ст. 3 ФЗ-223, пп. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ-135, а именно запрета на установление несоизмеримых критериев к продукции, предлагаемой участниками в составе первой части заявок.

Показатели по номинальному наружному диаметру и по номинальной толщине стенок напорной трубы являются основными, показатели по наружному диаметру защитной оболочки у различных производителей, как правило, отличается; зависит от технологии производства продукции, типа изоляционного слоя, вида и материала защитной оболочки.

В документации не приведены данные по требованиям относительно установления соответствия и идентичности продукции различных производителей на предмет соответствия по данному критерию (показателю по размеру).

3. Действия Комиссии по подведению итогов конкурентных закупок (этапов конкурентных закупок) на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ООО «ТСК Мосэнерго» по результатам вскрытия первых частей конкурса в электронной форме № 3/К совершены с нарушением п. 7.9.1.3 Положения о закупках.

А именно, протокол № 13/ТСК МЭ от 19.06.2019 г. не содержит достаточных и конкретных данных в отношении оснований отклонения каждой заявки на участие в конкретной закупке с указанием положений документации, которым не соответствует такая заявка. Отсутствует ссылка на конкретный пункт и основание в соответствии с п. 2.6.6. Документации.

Формальное указание на п. 9, п. 24.1 Технического задания в составе Документации, содержащие общие положения в отношении описательных признаков предмета закупки, без разъяснения, какие именно положения первой части заявки участника не соответствуют требованиям и являются основанием для её отклонения, не может рассматриваться в качестве надлежащего выполнения требований к документам, составляемым в ходе осуществления конкурентной закупки.

Ссылка на п. 24.1 Технического задания в условиях предложения участником эквивалентной продукции заведомо не логична: предложение эквивалентной продукции всегда обусловлено изменением наименования продукции, предлагаемой в составе заявки. Заполнение не подлежащих изменению форм (в том числе части наименования) в составе заявки с заявлением эквивалентной продукции заранее исключает возможность использования подобного права другим производителем полимерных труб.

Составленный комиссией документ не позволяет участнику оценить правомерность, законность решения комиссии, понять суть и содержание отказа в допуске к участию в проведенном конкурсе в электронной форме. Отказ по мотиву не предоставления участником технических характеристик предлагаемой к поставке эквивалентной

продукции, без приведения уточнения по видам в соответствии с технической документацией и (или) документами стандартизации, в условиях отсутствия в Документации указанной информации, не может рассматриваться как обоснованный и соответствующий Положению о закупке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 6, ч. 6.1, пп. 1, пп. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пп. 2 ч. 1 ст. 17, ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», АО «Завод Полимерных Труб»

ПРОСИТ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению, приостановить проведение конкурса в электронной форме на право определения лучших условий поставки материалов для перекладки участков тепловых сетей (132-ИП-2019-ХВ-ВП) для нужд Химкинского филиала ООО «ТСК Мосэнерго» (132-ИП-2019-ХВ-ВП), извещение №31907861410.
2. Провести внеплановую проверку действий Комиссии по подведению итогов конкурентных закупок (этапов конкурентных закупок) на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ООО «ТСК Мосэнерго» по результатам вскрытия первых частей конкурса в электронной форме № 3/К, извещение № 31907861410.
3. Признать заказчика и организатора нарушившими положения ч. 6, ч. 6.1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пп.2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Выдать заказчику и организатору обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при вскрытия первых частей конкурса в электронной форме № 3/К на право определения лучших условий поставки материалов для перекладки участков тепловых сетей (132-ИП-2019-ХВ-ВП) для нужд Химкинского филиала ООО «ТСК Мосэнерго» (132-ИП-2019-ХВ-ВП), извещение №31907861410.

Приложение:

1. Распечатка сведений журнала ЕИС №31907861410. – на 2 л.
2. Запрос разъяснений по заявке к участнику (3_6022). – на 1 л.
3. Ответ участника на запрос. – на 1 л.
4. Распечатка протокола № 13/ТСК МЭ от 19.06.2019 г. – на 2 л.
5. Выписка ЕГРЮЛ АО «Завод Полимерных Труб». – на 14 листах.
6. Протокол №7-16 заседания Совета директоров от 08.11.2016 о назначении руководителя заявителя. - на 3 л.
7. Приказ № 03/16 от 09.11.2016 о вступлении в должность генерального директора заявителя. - на 1 л.

Генеральный директор
АО «Завод Полимерных Труб»



_____/К.В. Петров.