

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу

689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13; тел/факс (42722) 2-66-08; e-mail: to87@fas.gov.ru
www.chukotka.fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 087/01/18.1-64/2022

26 апреля 2022 г.

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению жалобы в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: <...>, Врио руководителя Чукотского УФАС России;

Членов Комиссии: <...>, ведущего специалиста-эксперта Чукотского УФАС России; <...>, старшего специалиста 1 разряда Чукотского УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЧЭК» на действие Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа (далее – Департамент) и организатора торгов Акционерное общество «Российский аукционный дом» (далее - АО «РАД», также организатор торгов)

в присутствии представителя АО «РАД» в лице <...> — доверенность от 01.01.2022 №Д-008.

в отсутствие представителей Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа и Заявителя, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения Заявления,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба Общества с ограниченной ответственностью «ЧЭК», поступила в Чукотское УФАС России 18.04.2022 года, Заявитель полагает, что имеющее место нарушение требований Закона о приватизации, а также Положения №860, выразившееся в неверном определении способа приватизации акций Акционерного общества «Арктик Регион Связь», что приведёт к ограничению доступа к участию в торгах иных претендентов, заинтересованных в приобретении предмета торгов и

способных повлиять на конкурентное ценообразование продажной стоимости реализуемого на торгах имущества, тем самым нарушаются принципы конкурентности торгов.

В целях восстановления прав ООО «ЧЭК» на участие в торгах, а также обеспечения возможности приобретения части акций Акционерного общества «Арктик Регион Связь», Заявитель просит Чукотское УФАС России рассмотреть жалобу в установленном порядке признать ее обоснованной и выдать предписание об отмене торгов, как несоответствующих Закону о приватизации и соответственно Закону о защите конкуренции.

Изучив документацию рассматриваемого аукциона, взяв во внимание пояснения сторон, Комиссия по рассмотрению заявлений в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), установила следующее:

На официальном сайте <https://torgi.gov.ru/new/public/lots/reg> опубликовано извещение № 21000002210000000176.

Вид торгов: Продажа (приватизация) государственного и муниципального имущества.

Форма проведения: Электронный аукцион.

Наименование процедуры: продажа 316 574 акции Акционерного общества «Арктик Регион Связь».

Организатор торгов: Акционерное общество «Российский аукционный дом».

Юридический адрес: 190000, Санкт-Петербург, переулок Гривцова, д.5, лит. В, ИНН 7838430413.

Адрес электронной почты: generalova@auction-house.ru.

Сведения о правообладателе/инициаторе торгов: Чукотский автономный округ

Полное наименование: Департамент финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа, ИНН: 8709008861.

Юридический адрес: 689000, Чукотский АО, г Анадырь, ул Отке д. 2.

Подача заявок до: **25.04.2022 23:59 (МСК)**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2007 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы:

На действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися...

В соответствии с часть 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2007 №135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут

быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 3 статьи 2 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон о приватизации), приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 13 Закона о приватизации, используются следующие способы приватизации государственного и муниципального имущества:

3) продажа акций акционерных обществ на специализированном аукционе;

Согласно части 5 названного Федерального закона, приватизация государственного и муниципального имущества осуществляется только способами, предусмотренными настоящим Федеральным законом.

В рассматриваемом случае Департаментом не выбрана форма проведения торгов путем продажи акций на специализированном аукционе, как того требует пункт 3 части 1 статьи 13 Закона о приватизации.

Согласно части 1 статьи 19 Специализированным аукционом признается способ продажи акций на открытых торгах, при котором все победители получают акции акционерного общества по единой цене за одну акцию.

Из положений пунктов 2, 3 статьи 6, статьи 14 Закона о приватизации, пунктов 24-28 статьи 7 Закона № 41-03, пункта 2 Правил подготовки и принятия решений об условиях приватизации государственного имущества Чукотского автономного округа, утвержденных Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 26.11.2013 № 463, следует, что принятие решений об условиях приватизации (продажи) государственного имущества Чукотского автономного округа в соответствии с решениями Правительства Чукотского автономного округа, в том числе и определение способа приватизации, относится к компетенции Департамента.

В соответствии с вышеприведенными нормами Распоряжением Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа от 1 февраля 2022 г. № 12~р «Об условиях приватизации находящихся в собственности Чукотского автономного округа акций Акционерного общества «Арктик Регион Связь» был определен способ приватизации акций - продажа на аукционе в электронной форме на электронной площадке.

Таким образом, АО «РАД» при организации и проведении торгов указал способ приватизации государственного имущества (акций) в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства, и распорядительными документами собственника имущества.

Приватизация государственного и муниципального имущества основывается на признании равенства покупателей государственного и муниципального имущества и открытости деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления (часть 1 статья 2 Закона о приватизации).

В соответствии с порядком проведения специализированного аукциона, установленным Постановлением Правительства РФ №860 количество акций, получаемых победителем, определяется путем деления суммы денежных средств, указанной в заявке победителя, на единую цену продажи.

Единая цена продажи определяется по следующим правилам: при расчете единой цены продажи учитываются только денежные средства претендентов, допущенных к участию в специализированном аукционе; единая цена продажи рассчитывается таким образом, чтобы она обеспечивала реализацию всех акций, выставленных на специализированный аукцион. Единая цена продажи не может быть ниже начальной цены продажи

Таким образом, цена определяется не в ходе конкурентной борьбы, а путем расчета среднеарифметического числа, и не ограничивает круг желающих приобрести акции в целях принятия корпоративных и управленческих решений в Обществе.

В рассматриваемом случае, выбор неверного способа продажи акций мог привести к ограничению количества претендентов, заинтересованных принять участие в предусмотренных законом конкурентных мероприятиях на право заключения договора купли-продажи и способных повлиять на конкурентное ценообразование продажной стоимости акций.

Департамент определив способ приватизации акций - продажа на аукционе в электронной форме ограничил возможное количество потенциальных обладателей акций тем самым сузил круг лиц способных влиять на управленческие решения в Обществе.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением

предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

3) установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров.

Комиссия Чукотского УФАС России по итогам рассмотрения приходит к выводу о наличии в действиях Департамента признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

До рассмотрения Заявления по существу Департамент на основании пункта 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, Федеральным законом о приватизации, своим Распоряжением от 25.04.2022года №26, отменил электронный аукцион по продаже акций А.О. «Арктик Регион Связь».

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать Жалобу ООО «ЧЕК» на действие Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа на право приобретения акции Акционерного общества «Арктик Регион Связь», извещение № 21000002210000000176, обоснованной.

2. Предписание в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и Предупреждение в порядке статьи 39.1 Закона о защите конкуренции не выдавать

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Чукотского автономного округа в течение трёх месяцев со дня его принятия.