



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

Комитет дорожного хозяйства,
благоустройства и транспорта
администрации муниципального
образования «Город Саратов»
410012, г. Саратов, ул. им. А.М.
Горького, д.48
dorogi@mirttk.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

В Саратовское УФАС России поступили материалы проверки Прокуратуры города Саратова о нарушении Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» антимонопольного законодательства.

Прокуратурой Саратовской области в ходе проверки установлено, что не все заявленные на указанный конкурс и осмотренные по его результатам транспортные средства используются победителем конкурса ООО «САТО» при осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 6, 7, 38, 43 на территории муниципального образования «Город Саратов»

Так, заявленные на конкурс транспортные средства Yutong Bus 2022 года выпуска, оборудованные 1 местом водителя, 33 местами для пассажиров, 1 в инвалидной коляске (общая пассажировместимость 82 пассажира), низкопольным покрытием, кондиционером при осуществлении пассажирских перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов», не используется.

Вместо указанной модели транспортного средства используются транспортные средства более раннего года выпуска, ниже классом, а именно без наличия кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения.

Таким образом, фактически ООО «САТО» заявило на указанный конкурс и фактически продемонстрировало транспортные средства наиболее высокого класса и более позднего года выпуска с целью получения дополнительных баллов для



2023-9829

победы в указанном конкурсе и получения свидетельств на право осуществления регулярных перевозок.

Изучив представленные материалы, Саратовское УФАС России пришло к следующим выводам.

Правоотношения по организации регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о перевозках).

В соответствии с п. 3 ст. 22 Закона о перевозках отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно ч.1 ст. 22 Закона о перевозках извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

Распоряжением комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» от 29.12.2022 № 88 утверждено извещение и документация открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» по лоту № 4 (маршрут № 6, 7, 38, 43).

29.12.2022 на сайте Администрации муниципального образования «Город Саратов» <https://www.saratovmer.ru/> размещено Извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» лот № 4 маршрут 6 «Пос. Комсомольский – ТЦ «Хэппи Молл» маршрут 7 «Стадион «Волга» - Станция «Князевка»; маршрут 38 «ООО «Саратоворгсинтез» - Ул. Лесная; маршрут 43 «ООО «Саратоворгсинтез» - Дачи «Нитрон» (сезонный) (далее- Извещение).

Согласно ч. 3 ст. 24 Закона о перевозках оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда

жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Приложением № 6 к Извещению установлена шкала для оценки критериев при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» по нерегулируемым тарифам (далее- Шкала оценки).

Согласно п. 2 Шкалы оценки по критерию К2 «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок» (далее- Критерий К2) количество баллов определяется по сумме баллов за каждое транспортное средство, заявленное на открытый конкурс (лот):

- для автобусов категории М3 класс Г: свыше 10 лет - 0 баллов; свыше 7 лет до 10 лет (включительно) - 5 баллов; свыше 5 лет до 7 лет (включительно) - 8 баллов; свыше 3 лет до 5 лет (включительно) - 10 баллов; от 0 до 3 лет (включительно) - 15 баллов;

- для автобусов категории М2 класс I или класс А: свыше 5 лет - 0 баллов;

свыше 4 лет до 5 лет (включительно) - 5 баллов; свыше 3 лет до 4 лет (включительно) - 10 баллов; от 0 до 3 лет (включительно) - 15 баллов.

Характеристик по Критерию К2 указываются участником закупки в составе заявке по форме установленной в Таблице № 2 приложения № 5 к конкурсной документации «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок», в которой указываются максимальный срок эксплуатации течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и категория и класс транспортного средства.

Участник закупки ООО «САТО» в составе заявки по критерию К2 указало:

- максимальный срок эксплуатации течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок: 3,0; 5,0; 10,0; 20,0;
- категория и класс транспортного средства М3/1.

В силу п. 3 Шкалы оценки по критерию К3 «Влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок» (далее- Критерий К3) количество баллов по каждому транспортному средству, заявленному на открытый конкурс (лот), определяется как сумма баллов за каждую характеристику, влияющую на качество перевозок транспортных средств:

- наличие системы кондиционирования;
- наличие вентиляции салона автобуса;
- наличие в салоне накопительной площадки для пассажиров, инвалидов и пассажиров с детскими колясками;
- наличие низкого пола салона автобуса;
- наличие устройства для открывания и закрывания сдвижной двери автобуса (электрический или пневматический привод);
- наличие специального оборудования, предусмотренного заводом-изготовителем для осуществления безопасной посадки и высадки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения;
- наличие специального устройства, предназначенного для объявления остановок через акустическую систему (динамики) в салоне;
- наличие специальной электронной информационной системы с внутрисалонным светодиодным табло, предназначенной для отображения актуальной маршрутной информации по ходу следования транспортного средства;
- наличие системы безналичной оплаты проезда;
- наличие возможности работы транспортного средства на газомоторном топливе (метан).

Наличие характеристики оценивается в 1 балл, отсутствие характеристики оценивается в 0 баллов.

Количество баллов по критерию К3 определяется как сумма баллов по всем транспортным средствам, заявленным на открытый конкурс по лоту.

Согласно протоколу от 30.01.2023 вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» на участие в Конкурсе подано 8 заявок: ООО «САТО», ООО «Транспортная компания Мегаполис Транс», АО «Пассажиртранс-1», АО «Межгородтранс», ООО «АВТЭК», ООО «ЖАКТРАНС», ООО «Транспортная компания «Караван».

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» по лоту № 4 (муниципальные автобусные маршруты № 6, 7, 38, 43) ООО «САТО» набрало наибольшее количество баллов, а именно 871, в том числе 450 баллов по Критерию К2 и 391 по Критерию К3.

На основании изложенного, ООО «САТО» было признано победителем по открытому конкурсу на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» по лоту № 4.

В соответствии с п. 12.4. Извещения подтверждение наличия у победителя открытого конкурса работоспособных транспортных средств, предусмотренных его заявкой, в порядке, предусмотренном пунктами 12.1-12.3 конкурсной документации, является основанием для выдачи победителю открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт маршрута в срок не более 10 рабочих дней.

Согласно представленным Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратова» материалам (исх. от 19.10.2023 № 01-23/257) 10.03.2023 Организатором торгов составлены Акты осмотра подтверждения участником открытого конкурса наличия на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных заявкой на участие в открытом конкурсе.

Так, согласно Акту осмотра подтверждения участником открытого конкурса наличия на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных заявкой на участие в открытом конкурсе по Маршруту № 6 победителем Конкурса ООО «САТО» представлены следующие транспортные средства: 21 ЛИАЗ 529267 2018 года выпуска; 1 ЛИАЗ 529267 2019 года выпуска; 3 МАЗ 103476 2010 года выпуска; 13 YUTONG ZK6116HG 2022 года выпуска; 1 ЛИАЗ 529353 2011 года выпуска.

Согласно Акту осмотра подтверждения участником открытого конкурса наличия на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных заявкой на участие в открытом конкурсе по Маршруту № 7 победителем Конкурса ООО «САТО» представлены следующие транспортные средства: 1 МАЗ 103476 2010 года выпуска; 1 YUTONG ZK6116HG 2022 года выпуска.

Согласно Акту осмотра подтверждения участником открытого конкурса

наличия на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных заявкой на участие в открытом конкурсе по Маршруту № 38 победителем Конкурса ООО «САТО» представлены следующие транспортные средства: 1 YUTONG ZK6116HG 2022 года выпуска; 1 ЛИАЗ 529353 2011 года выпуска.

Согласно Акту осмотра подтверждения участником открытого конкурса наличия на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных заявкой на участие в открытом конкурсе по Маршруту № 43 победителем Конкурса ООО «САТО» представлены следующие транспортные средства: 1 YUTONG ZK6116HG 2022 года выпуска; 1 ЛИАЗ 529353 2011 года выпуска.

По результатам фактического осмотра заявленных транспортных средств (которые будут участвовать в перевозке граждан) ООО «САТО» 24.03.2023 по 24.03.2028 выданы карты муниципальных маршрутов на осуществление перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 6, 7, 38, 43 на территории муниципального образования «Город Саратов».

Согласно п. 9 ч. 1 ст. 26 Закона о перевозках в реестры маршрутов регулярных перевозок должны быть включены сведения о характеристиках транспортных средств (виды транспортных средств, классы транспортных средств, экологические характеристики транспортных средств, максимальный срок эксплуатации транспортных средств, характеристики транспортных средств, влияющие на качество перевозок), предусмотренные решением об установлении или изменении маршрута регулярных перевозок, государственным или муниципальным контрактом и (или) заявкой на участие в открытом конкурсе, поданной участником открытого конкурса, которому выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Исходя из указанной выше нормы реестр маршрутов регулярных перевозок должен включать сведения о характеристиках транспортных средств в том числе о максимальном сроке эксплуатации транспортных средств предусмотренные заявкой на участие в открытом конкурсе, поданной участником открытого конкурса, которому выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Согласно п. 13 ч. 4 ст. 27 Закона о перевозках в свидетельстве об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок указываются сведения в том числе о характеристиках транспортных средств, предусмотренные в отношении данного маршрута реестром маршрутов регулярных перевозок.

Согласно п. 10 ч. 4 ст. 28 Закона о перевозках в карте маршрута регулярных перевозок (кроме карты международного маршрута регулярных перевозок) указываются в частности сведения о характеристиках транспортных средств, предусмотренные в отношении данного маршрута реестром маршрутов регулярных перевозок.

Таким образом, в свидетельстве об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок указываются характеристики транспортных средств, предусмотренные в отношении данного маршрута реестром маршрутов регулярных

перевозок, в том числе сведения о максимальном сроке эксплуатации транспортных средств.

На сайте Администрации муниципального образования «Город Саратов» www.saratovmer.ru размещен реестр маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории муниципального образования «Город Саратов» утвержденный распоряжением комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» от 19.10.2023 № 111 (далее- Реестр маршрутов).

Согласно Реестру маршрутов:

- по Маршруту № 6 «Пос. Комсомольский – ТЦ «Хэппи Молл» указаны следующие характеристики транспортных средств: «Большой-38, резерв большой-2; Система вентиляции салона (40 ед.), накопительная площадка для размещения пассажиров с детскими колясками (40 ед.), низкий пол салона (40 ед.), электро- или пневмопривод сдвижной двери (40 ед.), оборудование для безопасной посадки и высадки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения – (40 ед.), устройство для объявления остановок через динамики в салоне (40 ед.), система визуального отображения информации (40 ед.), система безналичной оплаты проезда (40 ед.), газомоторное топливо (метан) - 23 ед.».

Аналогичные характеристики установлены в свидетельстве об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок № 004823, выданное Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» перевозчику ООО «САТО».

- по маршруту № 7 «Стадион «Волга» - Станция «Князевка» указаны следующие характеристики транспортных средств: «Большой-1, резерв большой-1, Система вентиляции салона (2 ед.), накопительная площадка для размещения пассажиров с детскими колясками (2 ед.), низкий пол салона (2 ед.), электро- или пневмопривод сдвижной двери (2 ед.), оборудование для безопасной посадки и высадки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения – (2 ед.), устройство для объявления остановок через динамики в салоне (2 ед.), система визуального отображения информации (2 ед.), система безналичной оплаты проезда (2 ед.)».

Аналогичные характеристики установлены в свидетельстве об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок № 004822, выданное Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» перевозчику ООО «САТО».

- по маршруту № 38 «ООО «Саратоворгсинтез» - Ул. Лесная» указаны следующие характеристики транспортных средств: «Большой-1, резерв большой-1; Система вентиляции салона (2 ед.), накопительная площадка для размещения пассажиров с детскими колясками (2 ед.), низкий пол салона (2 ед.), электро- или пневмопривод сдвижной двери (2 ед.), оборудование для безопасной посадки и высадки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения – (2 ед.), устройство для объявления остановок через динамики в салоне (2 ед.), система визуального отображения информации (2 ед.), система безналичной оплаты проезда (2 ед.)».

Аналогичные характеристики установлены в свидетельстве об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок № 004820, выданное Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» перевозчику ООО «САТО».

- по маршруту № 43 «ООО «Саратоворгсинтез» - Дачи «Нитрон» (сезонный)» указаны следующие характеристики транспортных средств: «Большой-1, резерв большой-1; Система вентиляции салона (2 ед.), накопительная площадка для размещения пассажиров с детскими колясками (2 ед.), низкий пол салона (2 ед.), электро- или пневмопривод сдвижной двери (2 ед.), оборудование для безопасной посадки и высадки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения – (2 ед.), устройство для объявления остановок через динамики в салоне (2 ед.), система визуального отображения информации (2 ед.), система безналичной оплаты проезда (2 ед.)».

Аналогичные характеристики установлены в свидетельстве об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок № 004819, выданное Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» перевозчику ООО «САТО».

В картах маршрутов № 6,7,38,43, выданных Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» перевозчику ООО «САТО», указаны следующие характеристики транспортных средств: вентиляция салона, накопительная площадка для пассажиров, инвалидов и пассажиров с детскими колясками, низкий пол салона, электро- или пневмопривод сдвижной двери, оборудование для осуществления безопасной посадки и высадки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, устройство для объявления остановок через динамики в салоне, система визуального отображения, система безналичной оплаты проезда, газомоторное топливо (метан).

Таким образом, Комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» при утверждении реестра маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории муниципального образования «Город Саратов» в нарушение п. 9 ч. 1 ст. 26 Закона о перевозках не включил в реестр маршрутов сведения о характеристиках транспортных средств, а именно: о максимальном сроке эксплуатации транспортных средств, предусмотренные заявкой ООО «САТО» на участие в открытом конкурсе.

Указанное нарушение привело к отсутствию в свидетельствах об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданных перевозчику ООО «САТО», всех обязательных характеристик используемых для перевозки транспортных средств.

Согласно письменным пояснениям МКУ «Транспортное управление» 31.08.2023 проведена проверка характеристик подвижного состава № 6 «Пос. Комсомольский - ТЦ «Хэппи Молл», в ходе которой было осмотрено 13 автобусов большой вместимости:

НЕФАЗ н.з. К 096 ХМ 164, год выпуска 2015;

ЛИАЗ н.з. В 434 НР164, год выпуска 2011;

ЛИАЗ н.з. К 949 ОР 164, год выпуска 2011;
ЛИАЗ н.з. К 382 ОР 164, год выпуска 2011;
ЛИАЗ н.з. К 951 КТ 164, год выпуска 2011;
ЛИАЗ н.з. К 820 ТН 164, год выпуска 2018;
ВОЛГАБУС н.з. Е 926 НР164, год выпуска 2021;
НЕФАЗ н.з. К 746 ХМ 164, год выпуска 2015;
ЛИАЗ н.з. К 886 ТН 164, год выпуска 2018;
ЛИАЗ н.з. К 249 ВН 178, год выпуска 2011;
ЛИАЗ н.з. Х 501 МХ797, год выпуска 2018;
ЛИАЗ н.з. В 716 НР164, год выпуска 2011;
ЛИАЗ н.з. К 486 МТ 797, год выпуска 2018.

В осмотренных автобусах характеристики транспортных средств соответствуют характеристикам, заявленным в карте маршрута регулярных перевозок, а именно все автобусы подвижного состава имеют низкий пол салона, накопительную площадку для пассажиров, инвалидов и пассажиров с детскими колясками и оборудование для осуществления безопасной посадки и высадки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения.

Также было установлено, что устройства для объявления остановок через динамики в салоне, системы визуального отображения информации для пассажиров, системы безналичной оплаты проезда и системы приточной вентиляции салонов транспортных средств, вышеуказанного маршрута, находятся в технически исправном состоянии.

Исходя из вышеизложенного, МКУ «Транспортное управление» была проведена проверка характеристик транспортных средств по маршруту № 6 «Пос. Комсомольский - ТЦ «Хэппи Молл», установленных в картах маршрута регулярных перевозок.

Согласно п. 11 ст. 4 Закона Саратовской области от 28.03.2016 № 31-ЗСО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области» уполномоченный орган в соответствии с Законом о перевозках осуществляет оценку соблюдения обязательных требований в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в рамках регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

В соответствии с п. 1.1 Решения Саратовской городской Думы от 29.04.2008 №27-281 «О Положении о комитете дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» Комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» является отраслевым (функциональным) структурным подразделением администрации муниципального образования «Город Саратов», уполномоченным осуществлять деятельность в сфере дорожного, коммунального хозяйства, благоустройства, организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения, создания условий для предоставления

транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа, обеспечения безопасности дорожного движения в части и порядке, определенных в соответствии с законодательством, решениями Саратовской городской Думы и иными муниципальными правовыми актами. Комитет осуществляет в установленной сфере деятельности организацию и координацию деятельности структурных подразделений администрации муниципального образования «Город Саратов».

Согласно п. 2.3 Решения Саратовской городской Думы от 24 сентября 2009 года № 43-524 «О Положении об организации транспортного обслуживания населения автомобильным пассажирским и городским наземным электрическим транспортом на территории муниципального образования «Город Саратов» к полномочиям комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее - уполномоченный орган) относятся:

- а) планирование регулярных перевозок;
- б) утверждение паспортов маршрутов, расписания движения транспортных средств по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;
- в) ведение реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок;
- г) выдача карт муниципальных маршрутов регулярных перевозок и свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по муниципальным маршрутам;
- д) информирование населения об организации маршрутов регулярных перевозок, о выполняемых на них перевозках, о перевозчиках, а также об иных сведениях, необходимых потребителям транспортных услуг;
- ж) организация и проведение открытого конкурса на осуществление регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Исходя из вышеизложенного, Комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» наделен полномочиями по ведению реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок; выдаче карт муниципальных маршрутов регулярных перевозок и свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по муниципальным маршрутам.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В силу пункта 34 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021

№ 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» состав нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции образуют действия (бездействие), принятие актов указанных органов и организаций, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции либо создают угрозу наступления таких последствий на определенном товарном рынке, в том числе в результате нарушения прав и законных интересов отдельных участников рынка, создания для них конкурентных преимуществ или препятствий в конкуренции на товарных рынках, за исключением случаев, когда имеется норма иного федерального закона, допускающая принятие оспариваемого акта, осуществления действий (бездействия).

Угроза наступления неблагоприятных последствий для конкуренции в результате принятия правовых актов, совершения действий (бездействия) предполагается и не требует дополнительного доказывания антимонопольным органом в случаях нарушения запретов, прямо сформулированных в частях 1 - 3 статьи 15 Закона.

С учетом установленных обстоятельств, действия Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» при утверждении Реестра маршрутов, выдаче карт муниципальных маршрутов и свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по муниципальным маршрутам перевозчику ООО «САТО» выразившиеся в неуказании полных сведений о характеристиках транспортных средств привели к фактической невозможности осуществить достоверную и полную проверку соответствия используемых транспортных средств для перевозки пассажиров и багажа.

Отсутствия полных характеристик транспортных средств в Реестре маршрутов, картах муниципальных маршрутов и свидетельствах об осуществлении регулярных перевозок по муниципальным маршрутам создает ситуацию, при которой победитель конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок ООО «САТО» может не использовать для перевозки транспортные средства, указанные в заявке на участие в конкурсе, в частности транспортные средства раннего года выпуска, что может повлечь создание конкурентных преимуществ для такого хозяйствующего субъекта.

Таким образом, в действиях Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в неуказании полных характеристик транспортных средств (сведения о максимальном сроке эксплуатации транспортных средств) в реестре маршрутов регулярных перевозок, картах муниципальных маршрутов и свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по муниципальным маршрутам, что в свою очередь приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Указанное выше действие (бездействие) Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» может привести к созданию преимуществ в осуществлении

предпринимательской деятельности конкретному хозяйствующему субъекту ООО «САТО», которое указало в составе заявки характеристики транспортных средств, позволившие ему набрать максимальное количество баллов и стать победителем торгов, при этом при осуществлении перевозок фактически не использовать заявленные на конкурсе транспортные средства.

В соответствии со ст. 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона.

Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В связи с чем, на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, Саратовское УФАС России предупреждает Комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» о необходимости в срок **до 20.12.2023** совершить действия для устранения признаков нарушения:

1. Принять меры по включению в реестр маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным пассажирским транспортом на территории муниципального образования «Город Саратов» характеристик транспортных средств (максимальный срок эксплуатации транспортных средств) в соответствии с поданной ООО «САТО» заявкой на участие в открытом конкурсе.

2. Обеспечить выдачу карт муниципальных маршрутов и свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по муниципальным маршрутам с указанием характеристик транспортных средств, а именно: максимального срока эксплуатации транспортных средств.

3. Провести разъяснительную работу с ответственными сотрудниками Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» о недопустимости нарушения

антимонопольного законодательства, в том числе посредством ознакомления с настоящим предупреждением.

4. О выполнении предупреждения сообщить в Саратовское УФАС России в срок до **21.12.2023**.

Примечание.

Согласно ч. 5 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. Срок выполнения предупреждения должен составлять не менее чем десять дней. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

В соответствии с ч. 7 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководитель

Е.Г. Рысева

Место для подписи

Исп.Маклецова И.К.
тел.8 (8452) 27-47-52