

Федеральная антимонопольная служба
(Центральный аппарат ФАС России):
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
д. 11, Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции);
101000, Москва, ул. Уланский пер., 16 к.1
E-mail: delo@fas.gov.ru

**Заявитель: ОБЩЕСТВО С
ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«КОНТИНЕНТ»**

Извещение о закупке № 32211310415
(Версия №4)

ЖАЛОБА

на положения документации и (или) извещения о проведении конкурса в электронной форме среди СМСП

1. Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (ФГУП «Охрана» Росгвардии).

2. Участник закупки/конкурса (заявитель): **ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «КОНТИНЕНТ, 1940411, БОРОДО, САНИТ ВЕБЕРВУДЕ, МАБ, ВИНБЕРГОВА, Д. 15, ДИТЕЛ, П.**

3. Извещение и документация о проведении конкурса в электронной форме среди СМСП были размещены на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/documents.html?noticeInfold=13979038>.

4. Номер извещения: № 32211310415 (Версия №4)

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 28.04.2022 г.

5. Объект закупки: поставка оборудования для нужд ФГУП "Охрана" Росгвардии.

6. Способ размещения закупки: конкурс в электронной форме среди СМСП

7. Начальная (максимальная) цена договора: 43 796 907 (сорок три миллиона семьсот девяносто шесть тысяч девятьсот семь) рублей 00 копейка, в том числе НДС.

8. Требования к участникам:

1. Участник процедуры закупок должен быть аккредитованным на сайте Оператора электронной площадки, а также иметь на счете для проведения операций по обеспечению участия в Конкурсах, открытом участнику процедур закупки Оператором электронной площадки, денежные средства, в отношении которых не осуществлено блокирование операций по счету, в размере не менее чем размер обеспечения заявки на участие в Конкурсе, в случае если в пункте 19 раздела II «Информационная карта Конкурса» установлено требование к обеспечению заявки на участие в Конкурсе.

2. В случае проведения процедур закупки среди субъектов малого и среднего предпринимательства, требования к таким участникам указываются в пункте 11 раздела II «Информационная карта Конкурса».

3. В Конкурсе могут участвовать только участники процедуры закупки, признанные участниками Конкурса.

4. Участник процедуры закупки вправе подать только одну заявку на участие в Конкурсе в отношении одного предмета Конкурса (одного лота).

5. Для участия в процедуре Конкурса участник процедуры закупки должен удовлетворять требованиям, изложенным в разделе 1.10 Положения о закупках, а также в пункте 13 раздела II «Информационная карта Конкурса», быть правомочным на предоставление заявки на участие в Конкурсе и представить заявку на участие в Конкурсе, соответствующую требованиям настоящей Конкурсной документации.

Требования к участнику Конкурса, связанные с установлением Приоритета, указаны в разделе I настоящей документации и в пункте 10 раздела II «Информационная карта Конкурса».

6. Ко всем участникам процедуры закупки предъявляются единые и равные требования. Не допускается предъявлять к участникам закупки требования, которые не указаны в Конкурсной документации.

7. Отнесение участника Конкурса к российским или иностранным лицам осуществляется на основании документов участника Конкурса, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц), представляемых в соответствии с «Информационной картой Конкурса».

8. Обжалуемые действия Заказчика, с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», **которые, по мнению Заявителя нарушены: ч. 1 ст. 1, пункт 1 части 6.1 статьи 3 в части описания объекта закупки в технических требованиях.**

9. Доводы жалобы:

Фактические обстоятельства.

28.04.2022 г. Заказчиком - ФГУП «Охрана» Росгвардии (далее – Заказчик) было опубликовано извещение о закупке № 32211310415 (Версия №4) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС в сфере закупок) о проведении **конкурса в электронной форме среди СМСП**, объект закупки - поставка оборудования для нужд ФГУП "Охрана" Росгвардии в соответствии с Техническими требованиями.

В Техническом требовании (далее – ТТ), были установлены требования к следующему оборудованию:

3. 1. 1. 1. Сервер, тип 1 (3.1.1.13 - Сервер, тип 2 – аналогичные требования рекомендуются к исключению)			
№ п/п ТТ	Редакция ТТ	Отклонение ТТ от 223-ФЗ	Технические пояснения
8.	Максимальное число устанавливаемых модулей накопителей: 20 шт., не менее	Избыточное требование, ограничивающее конкуренцию.	Стандартное количество накопителей 3,5", устанавливаемых в корпус высотой 2U – 12 шт. Именно столько накопителей требуется установить и по данному ТТ. Больше количество посадочных мест реализуется с помощью дополнительных корзин на заднюю стенку корпуса и является опцией у брендов первой величины.
11.	Максимальная мощность, обеспечиваемая блоками питания шасси: 3000 Вт, не менее	Избыточное требование, ограничивающее конкуренцию.	Сервер в требуемой конфигурации потребляет не более 600 Вт, причем с учетом КПД блоков питания. Требование 3000 Вт – очевидно, избыточное. Скорее всего, заказчик планирует в будущем «наращивание суммарной мощности», что возможно только путем добавления

			блоков питания, а это в серверах высотой 2U не реализуемо.
69.	Индикатор сетевой активности на передней панели: 4 шт., не менее	Избыточное требование, ограничивающее конкуренцию.	Отсутствует функциональный смысл у данной характеристики.
89.	Общее число слотов PCIe 3.0: 10 шт., не менее	Избыточное требование, ограничивающее конкуренцию.	В стандарте EATX – 7 слотов. Больше количество слотов достигается в проприетарных решениях некоторых торговых марок с использованием Riser card. По данным ТТ в серверы нужно установить максимум 3 устройства PCI-E.
90.	В том числе выделенный слот для установки дополнительного модуля сетевого интерфейса	Избыточное требование, ограничивающее конкуренцию.	В стандарте EATX нет выделенного слота для модулей сетевых карт. Так же, по данному ТТ в нем нет никакой необходимости, т.к. нет требования на наличие модуля в этом слоте.
94.	Слот для подключения модуля TPM (Trusted Platform Module)	<u>Модуль запрещен в РФ – наличие слота не может быть указан в ТТ и быть обязательным требованием.</u>	
3. 1. 1. 8. Модуль, тип 3		Избыточное требование, ограничивающее конкуренцию.	По данному ТЗ Модуль тип 3 – это не RAID-контроллер, это Riser card, установка которого не возможна на плату стандарта EATX 7 slots. Слоты расширения в данном случае реализуются за счет материнской платы.
3. 1. 1. 9. Модуль, тип 4		Избыточное требование, ограничивающее конкуренцию.	По данному ТЗ Модуль тип 4 – это Riser card, установка которого не возможна на плату стандарта EATX 7 slots. Слоты расширения в данном случае реализуются за счет материнской платы.
3. 1. 1. 20. Модуль, тип 8		Избыточное требование, ограничивающее конкуренцию.	По данному ТЗ Модуль тип 8 – это не диск, это Riser card, установка которого не возможна на плату стандарта EATX 7 slots. Слоты расширения в данном случае реализуются за счет материнской платы.

Таким образом, описание объектов закупки содержит исключительные характеристики оборудования, которые указывают в совокупности всех характеристик

технического задания на конкретную модель конкретного производителя, что нарушает положения 223-ФЗ и ограничивает конкуренцию.

Кроме этого, в конкурсной документации содержатся требования к оборудованию, которое не представлено на рынке РФ, более того запрещено на территории РФ, а именно: Слот для подключения модуля TPM (Trusted Platform Module).

В связи со всем вышесказанным, в соответствии со ст. 3.2. 223-ФЗ, в адрес Заказчика был направлен запрос от 25.04.2022 г., с предложениями о внесении в ТЗ соответствующих изменений, для приведения конкурсной документации в соответствие с Законом о контрактной системе, Бюджетным кодексом РФ. Однако на дату подачи настоящей жалобы изменения в ТТ не внесены.

Правовая база.

В соответствии со ст. 3_Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ) основными принципами и основными положениями закупки товаров, работ, услуг является - равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Заказчик должен определять их в соответствии с основными целями 223-ФЗ, в том числе создавая условия для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 223-ФЗ).

В соответствии со ст.34 Бюджетного кодекса РФ, принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

На основании пункта 1 части 6.1 статьи 3 223-ФЗ, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующим правилом, а именно: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки. При этом:

в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов,

полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

Согласно ст. 3.2. 223-ФЗ любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения.

Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных 223-ФЗ, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: осуществления заказчиком закупки с нарушением требований 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 16.04.2022) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 01.04.2022) «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы, по существу.
3. Признать незаконным описание объектов закупки в конкурсной документации в части установления требований, нарушающих положений ч. 1 ст. 1, пункта 1 части 6.1 статьи 3, Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 16.04.2022) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. Признать заказчика нарушившим требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а его действия – ограничивающими конкуренцию.
5. Выдать обязательное предписание об устранении нарушений, об обязанности Заказчика о внесении изменений в конкурсную документацию.

Приложения:

1. Копия Извещения о закупке № 32211310415 (Версия №4);
2. Копия конкурсной документации по проведению конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку оборудования для нужд ФГУП «Охрана» Росгвардии;

3. Копия технических требований к конкурсной документации;
4. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет.
5. Копия свидетельства о внесении в ЕГРЮЛ.
6. Копия Устава.
7. Копия протокола об избрании генерального директора и приказа о назначении его на должность.

Генеральный директор ООО «Континент» _____