

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-375/2019

26 апреля 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 26.04.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председательствующего Комиссии:

... заместителя начальника отдела,

членов Комиссии:

... ведущего специалиста-эксперта,

... ведущего специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Новая Линия» (далее – заявитель, общество, ООО «Новая Линия») на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Школа в микрорайоне Коммунар, г.Владимир» (закупка № 0328300032819000181) в присутствии представителя уполномоченного органа – управления муниципального заказа администрации города Владимира ... (доверенность от 05.09.2018 № 18-03/776), представителя ООО «ПРОМСТРОЙИНВЕСТ» ... (доверенность от 24.04.2019 б/н).

Заказчик - управление архитектуры и строительства администрации города Владимира, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя.

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, явку своего представителя не обеспечил.

25.04.2019 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 26.04.2019.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Школа в микрорайоне Коммунар, г.Владимир» (закупка № 0328300032819000181).

Заявитель полагает, что раздел документации «Показатели товара, используемого при выполнении работ» составлен с нарушением статьи 33, 64 Закона о контрактной системе, в частности.

В позиции 21 «Сталь листовая оцинкованная (тип 2) ГОСТ 14918-80» установлены требования:

«Группа - XII; XIII»

«Категория вытяжки - ВГ; Н; Г».

Заявитель считает, что заказчик вводит в заблуждение участников закупки, так как указав в заявке значение группы - XII и какую-либо категорию вытяжки, участник предоставит значения, соответствующие техническому заданию, но противоречащие требованиям ГОСТ.

В позиции 60 «Трубы стальные электросварные ГОСТ 10704-91» указаны требования:

«Наружный диаметр - 377, 325 мм»

«Длина труб - от 5 м».

ООО «Новая Линия» полагает, что в силу ГОСТ 10704-91, «по длине трубы изготавливают: ... мерной длины:... при диаметре св. 219 до 630 мм - от 10 до 12 м». Следовательно, трубы указанных наружных диаметров (377, 325 мм) - должны иметь мерную длину - от 10 до 12 м.

В позиции 77 «Швеллер ГОСТ 8240-97» установлены требования:

«Номер швеллера - 40П, 16П»;

«Толщина стенки - Не менее 5.0»;

«Толщина полки - Не более 13.5».

Данными требованиями, заявитель считает, что заказчик вводит в заблуждение участников закупки в силу того, что согласно сведениям Таблицы 2 ГОСТ 8240-97:

швеллер 40 П имеет строго одно значение толщины стенки - 5,0 мм и одно значение толщины полки - 8,4 мм;

швеллер 16 П имеет одно значение толщины стенки - 8,0 мм и одно значение толщины полки - 13,5 мм.

В позиции №74 «Перемычка железобетонная ГОСТ 948- 2016» указаны требования:

«Длина - 1290, 1680, 1940 мм»

«Ширина - 120 мм»

«Высота - 140 мм»

«Расход бетона >0.022 м³».

Заявитель полагает, что показатель расхода бетона взаимообусловлен с размером длины. Таким образом, заказчик неправомерно установил требования «товарам с разными габаритными размерами (длинами) - единым диапазоном показателя расхода бетона.

Таким образом, ООО «Новая Линия» полагает, что названные выше требования противоречат существующим ГОСТам и стандартам и вводят участников закупки в заблуждение.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной и обязать заказчика внести соответствующие изменения в документацию.

Представитель управления муниципального заказа администрации города Владимира с доводами жалобы не согласился и в обосновании правомерности действий заказчика пояснил следующее.

Относительно показателей «сталь листовая оцинкованная (тип 2)». Согласно сведениям части 1. ГОСТ 14918-80, по способности к вытяжке сталь подразделяется на категории нормальной вытяжки - Н, глубокой вытяжки - Г, весьма глубокой вытяжки - ВГ - исключительно - группы ХШ. Сталь группы ХП - на категории вытяжки не подразделяется. Вместе с тем представитель обратил внимание на то, что в инструкции по заполнению первых частей заявок указано, что: «в случае отсутствия в нормативной документации значений по требуемым параметрам каких-либо закупаемых товаров или применяемых при производстве работ, оказании услуг, поставки товаров, то по данным параметрам в графе «Значение, предлагаемое, участником» допускается предоставлять конкретные значения, либо ставить прочерк «-», либо указывать «не нормируется», либо указать «отсутствует».

Относительно показателей «трубы стальные электросварные», в Приложении к описанию объекта закупки «Показатели товара, используемого при выполнении работ» значение показателя длины установлено следующим образом: «Длина труб от 5 м». Данное значение позволяет участнику закупки указать любое значение длины в соответствии с ГОСТ 10704-91, в том числе и 10 и 12 метров. Следовательно, данное описание товара, по мнению представителя уполномоченного органа, ни коим образом не вводит в заблуждение участника закупки.

Относительно показателей по позиции «швеллер» представитель обратил внимание на инструкцию по заполнению первых частей заявок, в которой указано: «если предъявляются требования к нескольким маркам, типам, видам одного товара (материала) в рамках одной позиции, то технические характеристики должны быть представлены для каждой указанной марки, типа, вида. В таком случае участник в заявке должен указать значение данного показателя для каждого из требуемых типов товара или одно значение для всех типов товаров, если оно одинаково и не противоречит нормативно-технической документации на товар». Таким образом, участник закупки может указать значение толщины стенки и толщины полки для каждого из требуемых товаров.

Относительно показателей «Перемычка железобетонная ГОСТ 948-2016» представитель также обратил внимание на инструкцию, в которой указано, что «если предъявляются требования к нескольким маркам, типам, видам одного товара (материала) в рамках одной позиции, то технические характеристики должны быть представлены для каждой указанной марки, типа, вида. В таком случае участник в заявке должен указать значение данного показателя для каждого из требуемых типов товара или одно значение для всех типов товаров, если оно одинаково и не противоречит нормативно-технической документации на товар». Таким образом, представитель считает, что участник закупки имеет возможность указать значения расхода бетона для перемычек разной длины.

На основании изложенного, представитель управления муниципального заказа администрации города Владимира просил признать жалобу ООО «Новая линия» необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении

товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из смысла указанных норм следует, что если указанные в аукционной документации требования к товару не нарушают прямых запретов, установленных в статье 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, и направлены на определение потребностей заказчика, такие положения документации не могут быть признаны нарушающими требования законодательства. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара. Положения Закона о контрактной системе в сфере закупок не обязывают заказчика при описании объекта закупки устанавливать такие требования, которым соответствовали бы все существующие типы, виды, модели товара.

Комиссия установила, что в приложении к описанию объекта закупки «Показатели товара, используемого при выполнении работ» заказчиком установлены качественные характеристики (потребительские свойства) и иные характеристики товара.

Данные качественные характеристики товара установлены в соответствии с международными стандартами и соответствуют государственным стандартам.

При составлении требований к характеристикам материалов заказчик руководствовался потребностями, необходимыми для выполнения работ по предмету электронного аукциона, а также требованиями соответствующих ГОСТ.

Согласно [пункту 2 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В документации рассматриваемого аукциона имеется инструкция участникам закупки по заполнению заявок на участие в электронном аукционе.

Данная инструкция содержит подробное описание для подготовки заявки на участие в электронном аукционе.

В том числе в данной инструкции установлено следующее: «в случае отсутствия в нормативной документации значений по требуемым параметрам каких-либо закупаемых товаров или применяемых при производстве работ, оказании услуг, поставки товаров, то по данным параметрам в графе «Значение, предлагаемое участником» допускается предоставлять конкретные значения, либо ставить прочерк «-», либо указывать «не нормируется», либо указать «отсутствует».

В силу изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России полагает, что при формировании объекта закупки заказчиком в полном объеме соблюдены требования статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, статьей 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новая Линия» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Школа в микрорайоне Коммунар, г. Владимир» (закупка № 0328300032819000181) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.