



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Калужской области**

пл. Старый Торг, 5, Калуга, 248000
тел. (4842) 57-65-92, факс (4828) 57-65-92
e-mail: to40@fas.gov.ru

19.09.2021 № 02/5282

На № _____ от _____

**Организатору торгов – АО «НИФХИ» им.
Л.Я. Карпова**
Киевское шоссе, д.6, г. Обнинск, Калужская
обл., 249033

**Оператору электронной площадки – АО
«ЕЭТП»**
ул. Кожевническая, д.14, стр.5, г.Москва,
115114

**Заявителю – АО «Институт
«Оргэнергострой»**
Дербеневская наб., д.7, стр. 10, г. Москва,
115114

РЕШЕНИЕ

«09» сентября 2021 года

г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в составе:

- Магер А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя Калужского
УФАС России;
- Умнова Ю.П. - член комиссии, главный специалист - эксперт Калужского УФАС
России,
- Самохин С.А. - член комиссии, специалист - эксперт Калужского УФАС России,

в присутствии: представителей организатора торгов – АО «НИФХИ» им. Л.Я. Карпова
Минаева И.В. (паспорт, доверенность), Яруллиной Е.А. (паспорт, доверенность),
представителей заявителя - АО «Институт «Оргэнергострой» Тедиашвили В.В. (паспорт,
доверенность), Гайворонской Л.Ю.(паспорт, доверенность),

рассмотрев жалобу №040/07/3-860/2021 АО «Институт «Оргэнергострой» на действия
организатора торгов - АО «НИФХИ» им. Л.Я. Карпова при проведении конкурса в
электронной форме (извещение № 32110289307), предметом которого является право
заключения договора на Оказание услуг по выводу из эксплуатации гамма-установки РХУНД-
20000 на площадке Воронцово поле филиала АО "НИФХИ им. Л.Я. Карпова"

УСТАНОВИЛА:

01.09.2021г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба АО «Институт
«Оргэнергострой» на действия организатора торгов - АО «НИФХИ» им. Л.Я. Карпова при
проведении открытого конкурса в электронной форме предметом которого является право
заключения договора на Оказание услуг по выводу из эксплуатации гамма-установки РХУНД-

104392

20000 на площадке Воронцово поле филиала АО "НИФХИ им. Л.Я. Карпова" (извещение № 32110289307).

По мнению заявителя, организатором торгов нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Организатором торгов, представлены возражения по существу жалобы заявителя, в которых указывается на законность действий организатора торгов.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1. Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ установлено, что указанный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

ЕДИНЬЙ ОТРАСЛЕВОЙ СТАНДАРТ ЗАКУПОК (ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ) ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ» АО «НИФХИ» им. Л.Я. Карпова от (ред. от 14 июля 2021 № 147) Утвержден решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07 февраля 2012 № 37

18.05.2021 г. (с последующими изменениями от 31.05.2021г., 08.06.2021 г., 22.07.2021г., 23.07.2021г., 13.09.2021г.) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее также официальный сайт) опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме предметом которого является право заключения договора на Оказание услуг по выводу из эксплуатации гамма-установки РХУНД-20000 на площадке Воронцово поле филиала АО "НИФХИ им. Л.Я. Карпова" (извещение № 32110289307).

Начальная (максимальная) цена договора, согласно Извещению о проведении конкурса составляла 74 530 394,68 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок: 05.08.2021 в 10:00.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по конкурсу № АТОМ18052100400-1 от 17.08.2021г., Заявка участника Акционерное общество «Институт «Оргэнергострой», с идентификационным номером № 201894, была отклонена по причине несоответствия участника закупки требованиям документации, а именно: несоответствие предоставленных в составе заявки на участие лицензий АО ОЭС (пп. б, п.8.3 Закупочной документации).

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы, в

частности: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Исходя из части 17 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

3. Согласно доводам жалобы заявителя, Заказчик разместил на сайте **закупочную документацию с внесенными изменениями за один день до окончания срока подачи заявок, установленного** извещением №2 от 08.06.2021г.

Заявитель полагает, что Заказчик, сократив сроки выполнения работ в 2 раза по отношению к первоначально установленному сроку выполнения работ, создал необоснованные ограничения конкуренции по отношению к другим участникам закупки.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы по существу, Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

Согласно Извещения № 3 от 23.07.2021 о внесении изменений в закупочную документацию проект договора и техническое задание излагались в новой редакции, а также продлевался срок окончания подачи заявок до 05.08.2021 (продление срока на 12 календарных дней), и, учитывая эти изменения участники, подавшие заявки, могли их изменить или оставить без изменения, тем самым соглашаясь с измененными условиями.

Согласно пояснениям представителей заказчика, у любого участника закупки оставалось право подать соответствующий запрос разъяснений положений закупочной документации. До окончания срока подачи заявок таких запросов, в том числе запроса по сроку исполнения договора, не поступало.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы по существу, Комиссия Калужского УФАС России было установлено, что срок выполнения работ по выводу из эксплуатации гамма - установки РХУНД-20000 определен обязательствами Заказчика в рамках исполнения договора целевого финансирования на эти работы от 08.02.2021 № 1/21380-Д/229/7999-Д между Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» и АО «НИФХИ им. Л.Я. Карпова» и заканчивается сроком, определенным в закупочной документации.

Стоит отметить, что Извещение 3 (последнее) было размещено 23.07.2021, заявка АО ОЭС зарегистрирована 05.08.2021 года в 08:13 и, следовательно, подана с учетом и на условиях закупки, изложенных в этом Извещении, включая проект договора и техническое задание. На момент подачи заявки у АО «Институт «Оргэнергострой» никаких сомнений относительно сроков выполнения работ не возникло, в противном случае был бы соответствующий запрос разъяснений или заявка не была бы подана.

Таким образом, выводы Заявителя о том, что Заказчик, сократив сроки выполнения работ, создал тем самым необоснованные ограничения конкуренции несостоятельны, а выводы о выборе поставщика еще до начала проведения закупочной процедуры не находят своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы заявителя.

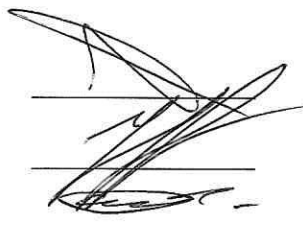
По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы АО «Институт «Оргэнергострой», руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Калужского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Жалобу АО «Институт «Оргэнергострой» признать необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



А.А. Магер

Ю.П. Умнова

С.А. Самохин

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.