

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«КРАСНОГОРСК-АВТО»

Тел.: 7 (495) 662-9900

ОГРН 1035004464021, ИНН 5024058827, КПП 502401001,
местонахождение: 143400, Московская область, Красногорский район, дер. Гольево, ул.
Центральная, стр. 6 «Б», этаж 2, помещение № 40

В Московское областное УФАС России
123423, г. Москва, Карамышевская наб.,
д.44

Заявитель: ООО «Красногорск-Авто»
143405, Московская область,
г.Красногорск, деревня:Гольево, улица
Центральная, стр. 6 «Б», помещение 40,
этаж 2.

ИНН/КПП 5024058827/502401001
Тел/факс +7 (495) 662-99-00
[REDACTED]

Московское областное УФАС
Рег. номер 47330119
зарегистрирован 27.12.2019



Организатор торгов: Администрация
городского округа Красногорск
Московской области

143404, Московская область, г.
Красногорск, ул. Ленина, дом 4.
Тел/факс +7 (498) 568-21-78,
+7 (498) 568-23-07
krasn@mosreg.ru, otd212@yandex.ru

ЖАЛОБА НА (ДЕЙСТВИЯ) БЕЗДЕЙСТВИЕ ОРГАНИЗАТОРА
ТОРГОВ
(в порядке Федерального закона 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите
конкуренции")

Согласно Извещения, утвержденного Главой городского округа Красногорск Московской области **[REDACTED]**, от 13 ноября 2019 года был проведен открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории городского округа Красногорск по нерегулируемым тарифам № 5 «м/р Павшинская пойма – платф. Пенягино» (конкурсная документация размещена в электронном виде на сайте организатора конкурса www.krasnogorsk-adm.ru в разделе «Деятельность» в подразделе «Транспорт»).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты

конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Целями данного Закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

Заявитель полагает, что в действиях организатора торгов усматриваются нарушения законодательства на основании следующего.

Протоколом № 2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории городского округа Красногорск по нерегулируемым тарифам № 5 «м/р Павшинская пойма – платф. Пеягино» от 19.12.2019г. открытый конкурс признан состоявшимся и заявкам ООО «Красногорск-Авто» (ИНН 5024058827) и ООО «Попутчик» присвоены заявки номер 1. При этом победителем открытого конкурса ООО «Красногорск-Авто» (ИНН 5024058827) и ООО «Попутчик» не признаны.

А именно, согласно дословно сказанному в Протоколе №2:

ООО «Красногорск-Авто» (конкретизируется ИНН организации: 5024058827 в связи с участием в конкурсе двух участников с таковым наименованием, далее ООО «Красногорск-Авто» без указания ИНН участника и подразумевается участник ООО «Красногорск-Авто» с ИНН 5024058827) допущено к участию в конкурсе, признано Участником №1 конкурса, заявке присвоено 13 баллов, номер заявки – 1.

ООО «ФОРТПАРК» допущено к участию в конкурсе, признано Участником №2 конкурса, заявке присвоено 10 баллов, номер заявки – 2.

ООО «Попутчик» допущено к участию в конкурсе, признано Участником №3 конкурса, заявке присвоено 13 баллов, номер заявки – 1.

При этом дословно согласно п. 9 Протокола: «9. Признать участника открытого конкурса ООО «Попутчик» по предложению, которого установлен маршрут».

Согласно судебной практике (Определение АС Московского округа от 10.09.2012 по делу N А40-99812/11-144-882 и др.) и практике ФАС РФ (Решение Рязанского УФАС России от 29.03.2018 по делу N 143-03-2/2018 и др.), конкурсная документация и

документы, составляемые по итогам и в процедуре торгов, не должны допускать неясности, двусмысленности, возможности двусмысленного толкования. Так как заявкам ООО «Красногорск-Авто» и ООО «Попутчик» присвоены одинаковые номера и одинаковое число баллов, оба участника допущены до участия в конкурсе, то п. 9 Протокола допускает двусмысленное толкование результатов конкурса и не позволяет сделать вывод, являющийся существенным для завершения по существу любой состоявшейся конкурсной процедуры, а именно – определить победителя процедуры.

На этом основании Заявитель пролагает, что Протокол №2 по итогам открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории городского округа Красногорск по нерегулируемым тарифам № 5 «м/р Павшинская пойма – платф. Пенягино» подлежит корректировке, а конкурсная процедура на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории городского округа Красногорск по нерегулируемым тарифам № 5 «м/р Павшинская пойма – платф. Пенягино» подлежит приостановлению ФАС РФ в части определения победителя конкурса и выдачи победителю конкурса Свидетельства на маршрут до рассмотрения территориальным подразделением ФАС РФ настоящей жалобы и вынесения решения по существу настоящей жалобы.

Помимо этого, обращаем Ваше внимание на тот немаловажный факт, что согласно Приложению № 2 к постановлению администрации городского округа Красногорск Московской области от 24.10.2019 №2646/10, установлен следующий состав членов конкурсной комиссии:

Председатель комиссии:

[REDACTED]

Заместитель главы администрации городского округа Красногорск по транспорту, связи и дорожной деятельности

Заместитель председателя Комиссии:

[REDACTED]

Начальник управления транспорта, связи и дорожной деятельности администрации городского округа Красногорск

Секретарь комиссии:

[REDACTED]

Начальник отдела транспорта и связи, управления транспорта, связи и дорожной деятельности администрации городского округа Красногорск

Члены комиссии:

Старший инспектор отдела транспорта и связи,
управления транспорта, связи и дорожной
деятельности администрации городского округа
Красногорск

начальник управления по инвестиционным
развитиям предпринимательства администрации
городского округа Красногорск

Директор муниципального казенного учреждения
«Красногорский центр торгов»

начальник ОГИБДД Управления МВД России по
Красногорскому району (по согласованию)

командир 11 батальона 1 полка ДПС (северный)
ГИБДД ГУ МВД России по Московской области
(по согласованию)

Заведующий территориального отдела № 9
Управления регионального административно-
транспортного контроля Министерства
транспорта Московской области (по
согласованию)

Заместитель начальника Центрального
межрегионального управления государственного
автодорожного надзора Федеральной службы по
надзору в сфере транспорта (по согласованию)

начальник инспекции Федеральной налоговой
службы России по городскому округу
Красногорск (по согласованию)

начальник РУАД № 2 ГБУ МО «Мосавтодор» (по
согласованию)

Заместитель директора муниципального
казенного учреждения «Единая служба
заказчиков» (по согласованию)

начальник ФКУ «Центравтомагистраль» (по
согласованию)

начальник территориального управления
Нахабино (по согласованию)

начальник территориального управления
Ильинское (по согласованию)

Конкурсная комиссия является коллегиальным органом, действующим на постоянной основе. В целях эффективности осуществления работы конкурсной комиссии могут определяться дополнительные члены и секретари конкурсной комиссии, являющиеся сотрудниками администрации городского округа Красногорск. В состав членов конкурсной комиссии могут входить и входили согласно первоначальному составу комиссии (в рамках упомянутого выше Приложения № 2 к постановлению администрации городского округа Красногорск Московской области от 24.10.2019 №2646/10) иные лица, обладающие специальными познаниями в области предмета проведения открытого конкурса. Общий состав комиссии, с учетом председательствующего и его заместителя состоял из 16 членов.

Однако, за день до объявления открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории городского округа Красногорск по нерегулируемым тарифам № 5 «м/р Павшинская пойма – платф. Пенягино», состав комиссии был существенно изменен и уменьшен до 7 членов (ранее состоял из 16 членов). В новый состав комиссии согласно Приложению №2 к Постановлению администрации Городского округа Красногорск МО от 12.12.2019 №3124/12, вошли указанные лица.

Остальные члены комиссии, которое ранее были в составе комиссии от 24.10.2019 и, обладали специальными познаниями в области предмета проведения открытого конкурса, не были включены в число нового состава принимающих участие лиц. Следует обратить внимание, что не указан в числе первоначального состава членов Комиссии от 24.10.2019. Оснований для введения новых лиц в состав комиссии, а так же существенное их уменьшение и частичное исключение из состава комиссии прямо накануне объявления конкурса - не указано. Заявитель считает, что исключение из состава Комиссии по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории городского округа Красногорск по нерегулируемым тарифам № 5 «м/р Павшинская пойма – платф. Пенягино» иных

указанных в Приложении №2 к Постановлению Администрации от 24.10.2019 №2646/10 является действием, направленным на нарушение законодательства о защите конкуренции, так как не только ограничивает число участников конкурсной комиссии как лиц, компетентных в области пассажирских перевозок и способных дать обоснованное заключение по итогам рассмотрения поступивших заявок участников, так и свидетельствует о том, что состав комиссии от 12.12.2019 состоит преимущественно из лиц, которые непосредственно состоят из сотрудников самой администрации городского округа Красногорск, которые находятся непосредственно в подчинении самому Председателю комиссии.

Далее, порядок проведения открытого конкурса на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок проводится согласно от ст. 21 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Порядок проведения конкурсной процедуры в процессуальном аспекте указанным законом не урегулирован. Согласно п. 1 ст. 6, п. 2 ст. 421 ГК РФ данный вопрос может быть рассмотрен на основании аналогии закона согласно Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, так как Заказчиком по конкурсу выступает Администрация городского округа Красногорск Московской области.

Так, согласно Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (п. 6 ст. 52) информация о месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника открытого конкурса, конверт с заявкой которого вскрывается, наличие информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения контракта, указанные в заявке на участие в открытом конкурсе и являющиеся критерием оценки заявок на участие в открытом конкурсе, объявляются при вскрытии данных конвертов и вносятся соответственно в протокол. В случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, в этот протокол вносится информация о признании открытого конкурса несостоявшимся.

На вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе 16 декабря 2019 года заместителем председателя комиссии - начальник управления транспорта, связи и дорожной деятельности администрации городского округа Красногорск [REDACTED], а не председателем комиссии как указано в Протоколе № 1, было озвучено под аудиозапись перечень документов, прилагаемых к заявкам претендентов согласно описи.

При этом представителю ООО «Красногорск-Авто» [REDACTED], было отказано в озвучивании предложений по показателям всех претендентов, по которым оцениваются заявки на участие в открытом конкурсе. Данный факт подтверждается материалами аудиопотокола процедуры вскрытия заявок.

С учетом изложенного, при проведении конкурса организатором торгов нарушены принципы открытости и прозрачности торгов. Принцип прозрачности состоит в доступности широкому кругу лиц всего объема информации по проводимому конкурсу.

Действия организатора торгов повлекли ограничение конкуренции, являются препятствием для допуска на рынок пассажирских перевозок.

Таким образом, организатором торгов нарушены требования ч.2 ст.12, п.2 ч.1 ст.23 Закона № 220-ФЗ, ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции. На основании вышеизложенного Заявитель ПРОСИТ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить процедуру проведения открытого конкурса в части определения победителя открытого конкурса, не выдавать победителю конкурса Свидетельства по муниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории городского округа Красногорск по перерегулируемым тарифам № 5 «м/р Павшинская пойма – платф. Пенягино» до рассмотрения территориальным подразделением ФАС РФ настоящей жалобы и вынесения решения по существу настоящей жалобы.
3. Внести исправления в Протокол №2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории городского округа Красногорск по нерегулируемым тарифам № 5 «м/р Павшинская пойма – платф. Пенягино» от 19.12.2019г. с указанием на признание ООО «Красногорск-Авто» победителем по итогам конкурса.

Приложения:

1. Копия извещения о проведении конкурса.
2. Копия конкурсной документации.
3. Копия положения о проведении открытого конкурса.
4. Копия Извещения от 13.11.2019 года.
5. Копия конкурсной документации от 13.11.2019 года.
6. Копия Постановления №2646/10 от 24.10.2019 года
7. Копия Постановления №3124/12 от 12.12.2019 года.
8. Копия Протокола 1.
9. Копия Протокола 2.
10. Копия решения о передаче полномочий управляющей компании.
11. Копия договора с управляющей компанией.
12. Копия выписки ЕГРЮЛ на ООО «Красногорск-Авто».
13. Копия выписки ЕГРЮЛ на ООО «УК Автолайн-Транслайт».

Единоличный исполнительный орган
ООО «Красногорск-Авто»
ООО «УК АВТОЛАЙН-ТРАНСЛАЙТ»
в лице Генерального директора

