

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-818/2020**

01 сентября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть оглашена 01.09.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

..... заместителя руководителя управления – начальника отдела,
членов Комиссии:

..... заместителя начальника отдела,
..... главного специалиста-эксперта,
..... ведущего специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «УралКонтракт» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта "Фельдшерско-акушерский пункт в с. Смолино для нужд ГБУЗ ВО "Ковровская РБ" (№ закупки 0128200000120004323), в присутствии

представителя заказчика - государственного бюджетного учреждения Владимирской области "Облстройзаказчик": (доверенность от 12.08.2020г. б/н).

Уполномоченный орган- департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области, надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения жалобы ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие своего представителя.

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения жалобы явку своего представителя не обеспечил.

31.08.2020 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 01.09.2020г.

В ходе рассмотрения дела № 033/06/33-818/2020, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

25.08.2020г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «УралКонтракт» (далее – заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта "Фельдшерско-акушерский пункт в с. Смолино для нужд ГБУЗ ВО "Ковровская РБ"" (№ закупки 0128200000120004323).

В жалобе Заявитель предполагает следующее.

В документации о закупке отсутствуют функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, требования к результатам работ, в том числе отсутствие в составе документации о закупке полного объема проектной документации, что может привести к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.

Кроме того, по мнению Заявителя на официальном сайте отсутствует проектно-сметная документация.

Представитель заказчика по существу дела пояснил, что заказчиком по данной закупке проектная документация представлена в полном объеме, в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

В единой информационной системе проектная документация по данной закупке размещена в полном объеме и содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям, в связи с чем, потенциальным участникам закупки представляется возможным определить объем выполняемых работ в рамках исполнения контракта.

На основании изложенного представитель заказчика просит признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

17.08.2020г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000120004323 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта "Фельдшерско-акушерский пункт в с. Смолино для нужд ГБУЗ ВО "Ковровская РБ".

Начальная (максимальная) цена контракта: 13 699 182,74 рублей.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе в сфере закупок законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок), в том числе, основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

На основании части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Комиссией Владимирского УФАС, установлено, что в Единой информационной системе в сфере закупок размещена проектная документация, а также сметная документация в полном объеме, получившая положительное заключение ГАО ВО «Владоблгосэкспертиза» и в полной мере позволяющая определить потребность заказчика и сформировать предложение по исполнению контракта.

При этом, Постановление Правительства Российской Федерации N 87 от 16.02.2008 г. "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию" закрепляет положение, о том, что проектная документация состоит из текстовой и графической частей.

Вместе с тем, заявитель в жалобе указывает, что проектно-сметная документация размещена заказчиком в единой информационной системе не в полном объеме, однако перечень разделов или отдельных документов, входящих в состав проектной документации, которые отсутствуют в составе аукционной документации, в жалобе не указан.

На основании указанного выше, Комиссия пришла к выводу, что в данной довод не подтвержден.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Заявителем не представлены доказательства, свидетельствующие о нарушении его прав и законных интересов, в том числе в части невозможности подачи заявки на участие в аукционе при установлении вышеуказанных требований, а также свидетельствующие о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России.

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «УралКонтракт» на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта "Фельдшерско-акушерский пункт в с. Смолино для нужд ГБУЗ ВО "Ковровская РБ"" (№ закупки 0128200000120004323) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.