



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

Решение

Комитету жилищно-коммунального
хозяйства, топливно-энергетического
комплекса, транспорта и связи
администрации Энгельсского
муниципального района
Площадь Свободы, д. 1А, г. Энгельс,
Саратовская область, 413100
engels@engels-city.ru

ИП Щаулов Александр Викторович
ул. 3-й Московский проезд, д. 15, кв.69, г.
Саратов, 410000
shaulov507@gmail.com

ООО "ТК "Парус"
Советская ул., д. 78, оф. 6, с. Приволжское,
Ровенский район, Саратовская области,
413286
alekseeva.gelena@yandex.ru

Р Е Ш Е Н И Е № 064/10/18.1-78/2022
о признании жалобы необоснованной

17 февраля 2022 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

- П.Э. Кошманов - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
- Е.С. Кострикова - старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии;
- Н.Г. Пастухов - старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии на заседании:

- Тугучевой Т.М. - представителя комитета ЖКХ, ТЭК, транспорта и связи администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области (доверенность от 27.01.2022);
- Шажко А.С. - представителя комитета ЖКХ, ТЭК, транспорта и связи администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области (доверенность от 27.01.2022);



2022-1078

Зубриловой А.О. - директор ООО «ТК «Парус» (паспорт);
Рзаева А.Р. - представителя ИП Щаулова А.В. (доверенность от 16.02.2022),

рассмотрев жалобу ООО «ТК «Парус» на действия организатора конкурса - комитета ЖКХ, ТЭК, транспорта и связи администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области при проведении открытого конкурса по извещению от 24.11.2021, опубликованному на сайте администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области <http://www.engels-city.ru> на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 2 «Ярмарка - пос. Мелиораторов», № 25 «Почтовое отделение № 7 - пос. Мелиораторов», № 268Г «г. Энгельс Ярмарка - с. Генеральское», № 278 «г. Энгельс Ярмарка - пос. Придорожный», № 280А «г. Энгельс Ярмарка - с. Усть-Караман», № 326А «г. Энгельс Ярмарка - пос. Прилужный» (Лоты № 2,5), руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «ТК «Парус» (далее – Заявитель) на действия организатора конкурса - комитета ЖКХ, ТЭК, транспорта и связи администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области (далее – Комитет, Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по извещению от 24.11.2021, опубликованному на сайте администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области <http://www.engels-city.ru> на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 2 «Ярмарка - пос. Мелиораторов», № 25 «Почтовое отделение № 7 - пос. Мелиораторов», № 268Г «г. Энгельс Ярмарка - с. Генеральское», № 278 «г. Энгельс Ярмарка - пос. Придорожный», № 280А «г. Энгельс Ярмарка - с. Усть-Караман», № 326А «г. Энгельс Ярмарка - пос. Прилужный» (Лоты № 2,5) (далее – Конкурс).

Из жалобы Заявителя следует, что Организатор торгов неправомерно допустил заявку ИП Щаулова А.В.

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласился, пояснив, что при организации Конкурса нарушений норм действующего законодательства допущено не было.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

24.11.2021 Организатором торгов на официальном сайте в сети «Интернет» администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области <http://www.engels-city.ru> опубликовано извещение о проведении Конкурса и конкурсная документация (далее – Конкурсная документация).

Порядок проведения Конкурса регламентирован нормами Федерального закона №220 ФЗ от 13.07.2018 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации регулярных перевозок).

Согласно протоколу допуска участников от 07.02.2022 заявка ИП Щаулова А.В. была допущена до участия в Конкурсе по Лотам №2,5.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 24 Закона об организации регулярных перевозок оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по

критерию: опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником.

Согласно п. 4.1 Конкурсной документации для участия в открытом конкурсе претендент на участие в открытом конкурсе подает заявку на участие в открытом конкурсе, оформленную в соответствии с требованиями настоящей конкурсной документации (далее – заявка).

Согласно п. 4.3 Конкурсной документации заявка должна содержать в том числе: сведения об опыте осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества (Приложение 3 к настоящей конкурсной документации).

Заявитель указывает, что в составе заявки ИП Щаулова А.В. в качестве документов, подтверждающих опыт осуществления регулярных перевозок, представлено временное свидетельство на право осуществления регулярных перевозок по маршруту № 3 в городе Саратове, которое выдано без проведения конкурентных процедур и в котором отсутствуют сведения о периоде его действия.

ИП Щаулов А.В. в своих заявках в качестве документов, подтверждающих опыт осуществления регулярных перевозок, приложил следующие нотариально заверенные копии документов:

- свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок серии 000064 № 004563, выданное на период действия с 08.04.2019 года по 08.04.2024 года (Согласно предоставленным сведениям, указанным в Приложении №3 к конкурсным заявкам, для расчета использован период с 08.04.2019 по 13.04.2021 - 525 дней);
- свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок серии 000064 № 004364, выданное на период действия с 14.09.2020 года без срока окончания (согласно предоставленным сведениям, указанным в Приложении №3 к конкурсным заявкам, для расчета использован период с 14.09.2020 по 28.02.2021 - 168 дней, данный срок также подтвержден в результате межведомственного взаимодействия);
- свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок серии СМ № 000223, выданное на период действия с 19.03.2020 по 09.06.2026 (для расчета использован период с 19.03.2020 года по 24.11.2021 - 250 дней).

К расчету принято $943 \text{ дня} / 365 \text{ дней в году} = 2,58 \text{ года}$.

Как пояснил Организатор торгов, согласно полученному расчету, заявленный ИП Щауловым А.В. опыт осуществления регулярных перевозок, который подтвержден нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок - 2 полных года, соответствует действительности.

Вместе с тем, ссылка Заявителя на то, что спорное свидетельство серии 000064

№ 004364 не может предоставлять конкурентные преимущества ИП Щаулову А.В. и обеспечивать победу в Конкурсе исходя из решения Арбитражного суда Саратовской области от 25 декабря 2020 года по делу А57-15403/2020, а также, что данное свидетельство было выдано без проведения конкурсных процедур и является ничтожным, не нашла своего подтверждения.

В рамках дела № А57-15403/2020 спорное свидетельство не являлось предметом рассмотрения. Решение суда не содержит вывода о незаконности данного свидетельства, входящего в состав заявки. В связи с чем, решение по делу № А57-15403/2020 не имеет отношения к рассматриваемым Комиссией обстоятельствам.

Как следует из пояснений Организатора торгов, вышеуказанное свидетельство на момент подачи заявки является действительным, в установленном законом порядке не оспорено и не признано незаконным.

Заявителем не представлено доказательств, опровергающих указанные обстоятельства.

Настоящая жалоба подана и принята к рассмотрению в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, согласно которой могут быть обжалованы действия организатора торгов, конкурсной комиссии по нарушению порядка организации и проведения торгов.

Вопрос о разрешении правомерности выдачи спорного свидетельства органом местного самоуправления не может быть разрешен при рассмотрении жалобы в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, заявка ИП Щаулова А.В. соответствует требованиям Закона об организации регулярных перевозок и Конкурсной документации.

Согласно п. 6.6 Конкурсной документации к участию в открытом конкурсе не допускаются претенденты на участие в открытом конкурсе, не соответствующие требованиям, установленным нормами федерального законодательства в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, либо конкурсные заявки которых не соответствуют требованиям, установленным извещением и настоящей конкурсной документацией.

Таким образом, в действиях Комитета по допуску к участию в Конкурсе заявки ИП Щаулова А.В. не усматривается нарушений норм действующего законодательства.

При таких обстоятельствах доводы жалобы не могут быть признаны обоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «ТК «Парус» на действия организатора конкурса - комитета ЖКХ, ТЭК, транспорта и связи администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области при проведении открытого конкурса по извещению от 24.11.2021, опубликованному на сайте администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области <http://www.engels-city.ru> на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 2 «Ярмарка - пос. Мелиораторов», № 25 «Почтовое отделение № 7 - пос. Мелиораторов», № 268Г «г. Энгельс Ярмарка - с. Генеральское», № 278 «г. Энгельс Ярмарка - пос. Придорожный», № 280А «г. Энгельс Ярмарка - с. Усть-Караман», № 326А «г. Энгельс Ярмарка - пос. Прилужный» (Лоты № 2,5) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

П.Э. Кошманов

Члены Комиссии:

Е.С. Кострикова

Н.Г. Пастухов