

07.12.2020.

Исх.: 07/12

**В Управление федеральной антимонопольной  
службы по Красноярскому краю**

**Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
"НОРИЛЬСКО-ТАЙМЫРСКАЯ  
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ"**

ИНН 2457058356 ОГРН 1052457013476

Место нахождения: 663310, КРАЙ  
КРАСНОЯРСКИЙ, ГОРОД НОРИЛЬСК, УЛИЦА  
ВETERАНОВ, дом 19

Почтовый адрес: 663305, Красноярский край,  
г.Норильск, ул.Ветеранов 19

Контактное лицо: Березина Ю.М.

Электронная почта: BerezinaYuM@oao-ntek.ru

Телефон: +7 (391) 9259452

**Заявитель: ООО «РЕМСТРОЙ»**

ИНН: 8904053346, ОГРН: 1078904002429 629306,

Адрес: Ямало-ненецкий автономный округ, город  
Новый Уренгой, улица Геологоразведчиков, 12А,  
кв. 36

Контактное лицо: Куликова Анастасия  
Александровна

e-mail: a.kulikova@dvkpravo.ru

Телефон/факс: +7 (903) 022-68-87

**Извещение: № 32009696434**

**Наименование закупки:** Право заключения  
договора подряда на выполнение работ по  
демонтажу неэксплуатируемых баков  
аккумуляторов ТЭЦ-1 АО «НТЭК» в 2021 г., лот  
167/20 (ТЭЦ-1/дем.01-2021)

### **Жалоба на действия заказчика**

Заказчиком 19.11.2020 в единой информационной системе «Zakupki.gov» расположенный в сети Интернет, по адресу [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), размещено извещение о проведении закупки №32009696434 на выполнение работ по демонтажу неэксплуатируемых баков аккумуляторов ТЭЦ-1 АО «НТЭК» в 2021 г., лот 167/20 (ТЭЦ-1/дем.01-2021).

Заказчиком в аукционной документации допущены следующие нарушения:

#### **1. Неправомерное требование к опыту**

В п.6 Обязательные требования к Участникам закупки и подтверждающим документам содержится требование: «Наличие опыта выполнения аналогичных работ в соответствии с предметом лота (предметом проекта Договора) не менее 1 года (подтверждается формой № 2 Приложения 3 Блока 4 с приложением копий исполненных и/или действующих договоров в объеме выполненных работ (учитывается временный период), актами выполненных работ, в составе направляемых Участником заявок)».

В п. 8 перечня организационных данных участников указано, что участник должен предоставить: справку о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных работ/услуг с указанием опыта **за весь период существования организации** (форма 2) с приложением копий, исполненных и/или действующих договоров в объеме выполненных работ, (учитывается временной период), актами выполненных работ, в составе направляемых Участником заявок).

Вместе с тем, отсутствие у участника закупки опыта выполнения по аналогичным работам, а также подтверждающих документов, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Заказчик не представил доказательств, свидетельствующих о невозможности выполнения работ без наличия опыта аналогичных работ.

**Кроме того никак не обосновано указание на опыт работ за весь период существования организации. Как это, способствует надлежащему исполнению работ, Заказчик не обосновал.**

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование Документации, ограничивает количество участников закупки и противоречат подпункту «б» пункта 1 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

## **2. Неправомерное требование к субподрядчикам**

**Согласно п.15 требований к участнику закупки: В случае привлечения субподрядчика, Участник обязан подтвердить соответствие субподрядчика обязательным требованиям и предоставить пакет документов субподрядчика в соответствии с Приложением № 3 Блока 4.**

Таким образом, на момент подачи заявки субподрядчик, планируемый участником закупки к привлечению в рамках заключаемого по результатам закупки договора, должен располагать указанными производственными мощностями на праве собственности или аренды, а также кадровыми ресурсами.

Вместе с тем, привлечение субподрядчиков предполагается в процессе исполнения договора, заключаемого по результатам закупки, на основании чего согласование условий договоров, заключаемых с субподрядчиком и третьим лицом, а также установление обязательных требований к субподрядчикам для выполнения работ по договору, является вмешательством в хозяйственную деятельность исполнителя по договору, что ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления Заказчика.

Таким образом, требования к субподрядным организациям устанавливаются исполнителем по договору самостоятельно в договоре субподряда и не могут быть установлены Заказчиком в Документации.

Вместе с тем, соответствие или несоответствие участников закупки вышеуказанному требованию Документации не влияет на возможность надлежащего исполнения такими участниками обязательств по договору, заключаемому по результатам Запроса предложений.

Кроме того, участник закупки, отвечающий установленным Документацией требованиям, является субъектом предпринимательской деятельности, который вправе привлекать для исполнения обязательств третьих лиц.

При этом, в соответствии с положениями Закона о закупках, заказчик вправе установить требования исключительно к участникам закупки.

Таким образом, объем работ, выполняемых исполнителем по договору собственными силами, а также объем работ, выполняемых субподрядными организациями, устанавливаются исполнителем по договору самостоятельно в договоре субподряда и не могут быть установлены Заказчиком в Документации.

На основании вышеизложенного, Заказчик неправомерно ограничивает генподрядчика в осуществлении предпринимательской деятельности.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, установившего требование к субподрядным организациям и противоречат подпункту «б» пункта 1 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что нарушает требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

### **3. Неправомерное требование к наличию материально-технических и кадровых ресурсов.**

В соответствии с п. 11. и п. 12 требований к участникам закупки: «наличие у Участника квалифицированного кадрового персонала в составе специалистов для выполнения работ в соответствии с предметом лота (предметом проекта Договора), согласно Приложению № 8 Минимальные требования к настоящей Документации (подтверждается формой № 3 Блока 4 с приложением копий документов, подтверждающих квалификацию специалистов).

Наличие у Участника технической оснащенности (далее – МТР) для выполнения работ в соответствии с предметом лота (предметом проекта Договора), согласно Приложения № 8 Минимальные требования (подтверждается формой № 4 Блока 4) с приложением копий документов, подтверждающих право собственности или аренды.

В случае использования арендованных МТР также предоставляются следующие документы для всей цепочки арендаторов до собственника МТР: копии подписанных с двух сторон договоров (в том числе, предварительных и под отлагательным условием) аренды между участником закупки (субподрядчиком) и каждым арендодателем, а также договоров субаренды между арендодателем и каждым субарендодателем (в случае заключения договоров субаренды)».

**Согласно документации участник закупки должен иметь материально-технические и кадровые ресурсы.**

**Согласно Приложению №8 Блока 6 установлены требования к материально-техническим и кадровым ресурсам.**

Перечень специалистов	Количество персонала
1. Стropальщики не ниже 3 разряда	Не менее 4 чел
2. Монтажник по монтажу стальных и железобетонных конструкций не ниже 3-го разряда	Не менее 5 чел
3. Газорезчики не ниже 3 разряда	Не менее 5 чел

№ п/п	Наименование автотехники	Тип, марка	Техническая характеристика	Кол-во, ед.	Выполняемые операции
1	Экскаватор гусеничный или колесный	любой	Наличие навесного оборудования - гидравлические ножницы, гидромолот,ковш	1	Демонтаж резервуаров, фундаментов
2	Бульдозер	любой	до 130 л.с.	1	Подготовка к погрузке, планировка

					территорий
3	Автокран	любой	г/п 25-30 тн.	1	Погрузочные работы
4	Фронтальный погрузчик	любой	От 3,0 м3 до 9,0 м3	1	Погрузочные работы
5	Грузовой самосвал	любой	г/п 20-25 тн.	3	Транспортировка

Учитывая изложенное, представление в составе заявки участника закупки информации о наличии у участника закупки кадровых, материально-технических ресурсов, а также отказ в допуске заявки участника закупки в случае отсутствия указанной информации в заявке является неправомерным, так как указание кадровых, материально-технических ресурсов на стадии подачи заявок не является подтверждением надлежащего исполнения участником обязательств по договору заключаемому по результатам закупки

Кроме того, отсутствие у участника на момент подачи заявки кадровых, материально-технических ресурсов не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, поскольку кадровые, материально-технические ресурсы могут быть привлечены/приобретены/арендованы участником Конкурса после подведения итогов закупки.

#### **4. Неправомерное требование к оформлению заявки на участие**

В Приложении №1 Формы для заполнения содержится требование к заполнению заявки на участие, а именно помимо прочего:

Описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке (при необходимости)

По смыслу данного требования участнику закупи не понятно, что именно нужно заполнять.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ № «О защите конкуренции», положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требованиям законодательства РФ и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности;
3. Выдать предписание об устранении нарушений, выявленных по итогам рассмотрения жалобы.

**Приложение:**

1. Файл отсоединенной электронной цифровой подписи.
2. Доверенность представителя.

Директор ООО «РемСтрой»

**Ф.Н. Ниязов**