



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

07.09.2020 № 8/12328

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «ОСТ»  
119454, г. Москва,  
ул. Коштыянца, 6, корп. 1 оф. 28

**Заказчик:**

ПАО «ОДК-УМПО»  
450039, РБ, г. Уфа,  
ул. Ферина, 2

**Уведомление № ТО002/07/3-2408/2020  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

07.09.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (Управление) поступила жалоба ООО «ОСТ» (119454, г. Москва, ул. Коштыянца, 6, корп. 1 оф. 28) от 03.09.2020 вх. №16604 на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, 2) конкурса в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию оборудования для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (извещение № 32009283797).

В связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Вы можете дать объяснения дистанционным путем с помощью программного обеспечения, в случае направления ходатайства о дистанционном рассмотрении.

Рассмотрение жалобы состоится **10.09.2020 года в 10 час. 30 мин.** посредством использования системы TrueConf либо WhatsApp.

Управление сообщает, что уполномоченные представители ООО «ОСТ» и ПАО «ОДК-УМПО» вправе перейти по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru> для участия рассмотрения жалобы (ID конференции и пароль будут сообщены дополнительно).

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия

0189428

антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан  
Адрес: 450008, Россия, г. Уфа, ул. Пушкина, 95, д. 1  
E-mail: [1002@fas.gov.ru](mailto:1002@fas.gov.ru)

АО «ОДК»  
Адрес: 105118, Москва, просп. Буденного, 16.  
E-mail: [info@uecrgs.com](mailto:info@uecrgs.com)

### **Жалоба на действия закупочной комиссии заказчика**

#### **Заказчик:**

ПАО «ОДК-УМПО»  
Место нахождения: Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ферина, 2.  
Почтовый адрес: 450039, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ферина, 2  
Официальный сайт: [www.gt-ci.ru](http://www.gt-ci.ru)  
Адрес электронной почты:  
Контактный телефон:  
Контактное лицо (Ф.И.О.):

#### **Заявитель (лидер коллективного участника закупки):**

Общество с ограниченной ответственностью «Отечественные системы и технологии»  
(ООО «ОСТ»)  
Местонахождение: 119454, Москва, ул. Коштыянца д. 6 корпус 1 этаж 1 офис 28.  
Почтовый адрес: 119454, Москва, ул. Коштыянца д. 6 корпус 1 этаж 1 офис 28  
ИНН/КПП 7721788800 / 772901001  
Адрес электронной почты:

#### **Состав комиссии, принявший оспариваемое решение:**

Председатель комиссии:  
Секретарь закупочной комиссии:  
Иные присутствовавшие члены комиссии в протоколе не именованы.

#### **Оператор электронной площадки**

ООО «ЭТП» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:  
[www.etprf.ru](http://www.etprf.ru).

#### **Сведения о закупке:**

Способ размещения закупки: конкурс в электронной форме (открытый, одноэтапный, без  
квалификационного отбора);  
Индивидуальный номер: 1706-2020-02630  
Объект закупки: Оказание услуги по техническому обслуживанию оборудования  
Дата опубликования Извещения о проведении конкурса в электронной форме –  
30.06.2020  
Номер извещения: 32009283797

#### Указания на обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы

I. 30.06.2020 г. на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено Извещение № 32009283797 - Открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию оборудования для нужд ПАО «ОДК-УМПО» с начальной (максимальной) ценой договора 593 125,69 евро. Заказчиком и организатором закупки выступает ПАО «ОДК-УМПО» (далее по тексту – Заказчик).

08.07.2020 г. на электронной площадке ООО «ЭТП» по адресу [www.etprf.ru](http://www.etprf.ru) Заказчиком было размещено Извещение № 32009283797 редакция 2.

II. 23.07.2020 г. Заказчиком на электронной площадке по адресу [www.etprf.ru](http://www.etprf.ru) был размещен Протокол рассмотрения заявок № 495-32009283797-1.

Согласно Протоколу № 495-32009283797-1 от 23.07.2020 на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме было подано две заявки:

Идентификационный номер заявки участника процедуры закупки	Дата и время регистрации заявки
163676	16.07.2020 17:12:29 (+03:00)
163640 (коллективный участник: ООО «ОСТ» (лидер) и ООО «Компания АМГ»)	17.07.2020 03:07:09 (+03:00)

Обе заявки решением закупочной комиссии были допущены к участию в закупке.

Поскольку отклонение средней цены заявок от размера НМЦ договора (лота) составляет 3,60 %. Закупочная комиссия решила:

1. Провести в соответствии с подразделом 4.15 документации о закупке переторжку.
2. Допустить к участию в переторжке участников закупки, заявки которых не были отклонены по результатам рассмотрения заявок.
3. Назначить проведение переторжки на 29.07.2020 г. (но не ранее 2 (двух) рабочих дней с даты официального размещения настоящего протокола) в 10 часов 00 минут (время местное).

III. 29.07.2020 г. с помощью функционала электронной площадки [www.etprf.ru](http://www.etprf.ru) была проведена переторжка.

Сведения о последних предложениях участников			
Код участника	Идентификационный номер	Предложенная цена	Время подачи ценового предложения
1	163676	553 000,00	29.07.2020 09:53:13 (+03:00)
2	163640	550 000,00	29.07.2020 10:59:26 (+03:00)

Участник под номером 163640 (ООО «ОСТ») предложил наиболее низкую цену.

IV. 04.08.2020 г. в 08:31 Заказчик опубликовал Протокол оценки и сопоставления (подведение итогов) № 497-32009283797-2 (вх. № 93149), однако в Протоколе были неверно указаны первоначальные и обновленные цены участников закупки.

04.08.2020 г. в 12.17 Заказчик опубликовал новый Протокол оценки и сопоставления (подведение итогов) (вх. № 93287) № 497-32009283797-2, где исправил допущенные ошибки.

Данным протоколом были:

1) утверждены результаты переторжки:

п/п	Идентификационный номер участника закупки	Окончательная цена заявки, евро
1.	163676	553 000,00 (с НДС)
2.	163640	550 000,00 (с НДС)

2) Проведена оценка и сопоставление заявок участников в соответствии с критериями оценки (включая подкритерии оценки) и в порядке, установленными приложением № 2 к информационной карте документации о закупке:

Критерий оценки / показатель критерия оценки (подкритерий)	Коэффициент значимости:		Количество присуждаемых (предложениям) по подкритерию (без учета значимости подкритерия)	баллов, заявок по критерию / коэффициенту критерия / подкритерия
	критерия	подкритерия		
Критерий оценки 1: Цена договора или цена за единицу продукции	80	-//-	99,46	100,00
Критерий оценки 2: Квалификация участника закупки	20	-//-	75,25	97,30
Подкритерий 2.1: обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору	-//-	30	28,65	27,30
Подкритерий 2.2: репутация участника закупки	-//-	70	46,60	70,00
<b>Итоговый рейтинг заявки (с учетом коэффициента значимости критерия / подкритерия), балл</b>			<b>94,62</b>	<b>99,46</b>

**РЕШИЛИ:**

Ранжировать заявки участников закупки по степени предпочтительности представленных предложений, с учетом присвоенных им итоговых баллов

№ места в ранжировке	Идентификационный номер участника закупки	Итоговый рейтинг заявки, балл	Окончательная цена заявки, евро.
1	163640	99,46	550 000,00 (с НДС)
2	163676	94,62	553 000,00 (с НДС)

Как видно из Протокола наибольшее количество баллов (99,46) набрал участник под номером 163640.

**3) Принято решение провести в отношении участника с идентификационным номером 163640 постквалификацию в соответствии с подразделом 4.18 извещения. Установить срок проведения постквалификации 12.08.2020.**

V. 04.08.2020 г. Заказчик направил по электронной почте в адрес ООО «ОСТ» письмо № 78/07-262 (копия прилагается), в котором запросил «предоставление коллективным участником закупки документов, установленных документацией о закупке, в целях подтверждения заявленных параметров квалификации и условиям исполнения договора».

При этом Заказчик потребовал:

- подтвердить возможность проведения технического обслуживания станков профильного шлифования, протяжных станков, шлифовальных станков для переточки инструмента, включая проверку геометрической точности станка (с предоставленным перечнем специальной оснастки и специального инструмента);
- в отношении Договора по сервису (заключен с АО «РСК «МиГ») предоставить подтверждение соответствия выполненным работ техническому заданию и отсутствие рекламаций.

VI. 10.08.2020 г. ООО «ОСТ» (Лидер коллективного участника, имеющий право на представление интересов коллективного участника) направило по электронной почте в адрес Заказчика ответное Письмо № 1298/20-КО (копия прилагается), где: 1) подтвердило возможность технического обслуживания станков и предоставило методику и перечень специальных инструментов и оснастки; 2) подтвердило соответствие договора, заключенного с АО «РСК «МиГ», предмету закупки и приложило повторно акты о выполненных работах, отметив, что договор заключался и подписывался с помощью ЭЦП; подтвердило отсутствие рекламаций; пригласило ознакомиться с оригиналами всех документов в офис ООО «ОСТ».

Отдельно стоит отметить, что ООО «ОСТ» в данном письме указало, что требование подтвердить возможность проведения технического обслуживания станков профильного шлифования, протяжных станков, шлифовальных станков для переточки инструмента, включая проверку геометрической точности станка (с предоставленным перечнем специальной оснастки и специального инструмента) является неправомерным и противоречит документации о закупке (Извещение № 32009283797), однако дабы начать работу в позитивном ключе, предоставляет их.

VII. 14.08.2020 г. Заказчик опубликовал Протокол отсутствия кворума (вх. № 95476) где указано, что кворум для принятия решения не обеспечен (из 8 членов комиссии в заседании приняло участие 3), и перенес заседание закупочной комиссии по вопросу утверждения результатов проведения постквалификации в отношении участника закупки с идентификационным номером 163640 на 19.08.2020 г.

VIII. 28.08.2020 г. Заказчик опубликовал Протокол № 500-32009283797-3 от 26 августа.

Согласно указанному Протоколу, закупочная комиссия приняла решение отстранить участника закупки с идентификационным номером 163640 от дальнейшего участия в закупке на основании п. 4.18.7 извещения документации о закупке, признать закупку несостоявшейся, провести повторно закупочную процедуру.

**Заявитель с решением закупочной комиссии не согласен по следующим основаниям.**

1. Согласно документации о закупке (раздел 2, стр. 8) *Постквалификация – процедура дополнительной проверки участника закупки на достоверность ранее заявленных им параметров квалификации и условий исполнения договора, на достоверность ранее представленной информации и документов.*

В соответствии с п. 4.18.2 документации о закупке (раздел 4, стр. 33) *постквалификация проводится исключительно на предмет повторного подтверждения участниками закупки их соответствия требуемым параметрам квалификации и условиям исполнения договора, а также на предмет достоверности ранее представленной информации и документов, в соответствии с критериями отбора и оценки, установленными в п. 4.14.8(2)-4.14.8(3) и приложении № 2 к Информационной карте.*

Согласно п. 4.18.6 (1) в ходе проведения постквалификации *организатор закупки имеет право запрашивать предоставление участником закупки документов, установленных документацией о закупке, в целях подтверждения заявленных параметров квалификации и условиям исполнения договора,*

Заказчик, по нашему мнению, нарушил правила проведения постквалификации, поскольку *запрашиваемые сведения, данные и документы не были установлены в условиях документации о закупке.*

Так, в документации о закупке не было установлено условие о предоставлении участниками закупки перечня специальной оснастки и специального инструмента для обслуживания станков профильного шлифования, протяжных станков и станков для переточки инструмента, указанное условие не являлось критерием отбора и оценки, не установлено в п. 4.14.8(2)-4.14.8(3), Приложениях № 1 и № 2 к Информационной карте и указанного требования нет и в проекте Договора.

Однако не смотря на вышеуказанное обстоятельство ООО «ОСТ», как Лидер коллективного участника, подтвердило возможность проведения работ и предоставило в своем письме методику проведения и перечень специальных инструментов и оснастки для обслуживания вышеуказанных станков. Отдельно необходимо отметить, перечень специального инструмента и оснастки для обслуживания аналогичного оборудования сформированы нами на основе требований станкостроителей.

Помимо этого, подавая Заявку (образец приведен в разделе 7 документации о закупке), участник закупки безоговорочно согласился с условиями проекта Договора, в которых указано следующее. Пункт 3.2 проекта договора: «3.2. Стоимость Договора включает в себя услуги, указанные в Приложении №2 к настоящему Договору. *Расходные материалы, инструменты, приборы и оснастки необходимые для проведения «УСЛУГ» входят в стоимость и приобретаются «ИСПОЛНИТЕЛЕМ» за счет собственных средств, если иное не указано в Приложении №2 к настоящему Договору.*».

То есть, лицо, признанное победителем и заключившее Договор по результатам проведения закупки, если оно по каким-то причинам не имеет каких-либо расходных материалов, инструменты, приборы и оснастку на момент проведения закупки, имеет возможность приобрести их непосредственно перед выполнением работ.

Принимая во внимание вышеизложенное, считаем требование Заказчика о предоставлении перечня специальной оснастки и инструмента для обслуживания станков профильного шлифования, протяжных станков и станков для переточки

инструмента неправомерным и противоречащим условиям документации о закупке (раздел 2; п.п. п. 4.14.8(2)-4.14.8(3), 4.18.2, 4.18.6.(1)).

2. Перечень действий, которые имеет право совершать организатор закупки при проведении постквалификации указан в п. 4.18.6 документации о закупке:

1) запрашивать предоставление участником закупки документов, установленных документацией о закупке, в целях подтверждения заявленных параметров квалификации и условиям исполнения договора;

2) инспектировать производство участников закупки на предмет наличия заявленных ими характеристик и их соответствия установленным в документации о закупке параметрам квалификации и условиям исполнения договора;

3) запрашивать у соответствующих органов государственной власти, у юридических и физических лиц, указанных в заявке и приложениях к ней, информацию о достоверности сведений, представленных в заявке.

Положения данного пункта сводятся к тому, что организатор закупки имеет право запросить документы и сведения, установленные документацией о закупке, а также провести инспекцию производства.

По нашему мнению, запросив предоставление подтверждения соответствия выполненных по договору № РСК704858 работ согласно техническому заданию (Приложение № 2 к проекту договора, приложенному к закупке), Заказчик вышел за пределы предоставленных ему полномочий.

Договор № РСК704858 от 18.02.2019 г. был представлен нами в составе заявки исключительно в качестве выполнения квалификационного требования документации (п. 3.1 Приложения № 1 к Информационной карте) – подтверждения наличия опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема. (под продукцией сопоставимого характера для целей настоящей документации понимается оказание услуг по ремонту и сервисному обслуживанию технологического оборудования).

Договор № РСК704858 от 18.02.2019 г. на выполнение работ по техническому обслуживанию и аварийному ремонту оборудования, был заключен с корпорацией АО «РСК «МиГ» и успешно исполнен ООО «ОСТ» без нареканий (отсутствуют факты взыскания неустойки (штрафа, пени), судебных разбирательств, по которым ООО «ОСТ» выступает ответчиком).

Требования о том, что представляемые в качестве подтверждения наличия опыта Договоры должны содержать идентичные модели станков и виды работ, соответствовать Техническому заданию в документации не содержится, а в общем смысле Договор № РСК704858 от 18.02.2019 г. соответствует Техническому заданию, так как в рамках указанного Договора выполнялось техническое обслуживание и ремонт аналогичного оборудования.

3. Решения, принятые и изложенные Заказчиком в Протоколе № 500-32009283797-3 от 26.08.2020 г. противоречат условиям документации и ограничивают конкуренцию, чем нарушают требования законодательства Российской Федерации.

Указанным Протоколом участник закупки с идентификационным номером 163640 отстранен от дальнейшего участия в закупке «на основании п. 4.18.7 извещения документации о закупке, так как он не подтвердил своего соответствия требуемым условиям исполнения договора в соответствии с критерием (ями), установленным (ыми) в п. 27 информационной карты документации о закупке».

Пункт 27 информационной карты (критерии отбора) говорит о следующем: Все поступившие в установленные сроки и в установленном порядке заявки рассматриваются на соответствие следующим критериям отбора:



27.1 представление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте; соблюдение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки;

27.2 соответствие участника процедуры закупки, в том числе соответствие лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15-17 информационной карты;

27.3 соответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8-9 и п. Ошибка! Источник ссылки не найден. информационной карты;

27.4 соблюдение описания продукции, предлагаемой к поставке, требованиям, установленным в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и форме подраздела 7.3;

27.5 соответствие цены заявки требованиям п. 10 информационной карты, в том числе отсутствие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ, начальной (максимальной) цены единицы продукции;

27.6 отсутствие в составе заявки недостоверных сведений.

Решение об отстранении участника закупки с идентификационным номером 163640 неправомерно, поскольку противоречит ранее изложенным в жалобе доводам, и исходя из положений протокола ничем не мотивировано.

Согласно п. 4.18.9 документации о закупке, Решение по результатам проведения постквалификации оформляется протоколом ЗК, который должен содержать сведения, предусмотренные п. 4.16.8.

Согласно п. 4.16.8.(11) Протокол (итоговый протокол) должен содержать, в том числе, следующие сведения: количество заявок, которые были отклонены, с указанием оснований отклонения каждой такой заявки (положений документации о закупке, которым не соответствует заявка, а также положений заявки, не соответствующих требованиям документации о закупке).

Заказчик в своем Протоколе № 500-32009283797-3 от 26 августа не указал какие именно положения заявки (представленных документов) не соответствуют требованиям документации о закупке, чем нарушил п.п. 4.16.8 и 4.18.9.

Считаем, что действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся в принятии неправомерного решения о признании участника закупки с идентификационным номером 163640 непрошедшим постквалификацию и несоответствующим требованиям документации о закупке, нарушают ст. 1-3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ.

**Руководствуясь нормами законодательства Российской Федерации, просим:**

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению;
2. Признать жалобу обоснованной;
3. Провести внеплановую проверку действий Заказчика;
4. Признать закупочную комиссию Заказчика нарушившей требования Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.
5. Обязать Заказчика отменить протокол № 500-32009283797-3 от 26.08.2020;

6. Обязать Заказчика повторно рассмотреть представленные на постквалификацию документы и признать участника закупки с идентификационным номером 163640 прошедшим постквалификацию.
7. Обязать Заказчика заключить договор, являющийся предметом закупки, с Лидером коллективного участника закупки с идентификационным номером 163640 (ООО «ОСТ»).
8. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Приложения:

1. Копия соглашения о коллективном участии от 16.07.2020 на 9 л. в 1 экз;
2. Копия протокола заседания СД ООО «ОСТ» от 23.10.2019 на 2 л в 1 экз.;
3. Копия приказа о вступлении в должность ГД ООО «ОСТ» от 24.10.2019 на 1 л. в 1 экз.;
4. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ОСТ», подписанная ЭП на 19 л. в 1 экз.;
5. Копия решения № 1 от 25.07.2014 ООО «Компания «АМГ» на 1 л. в 1 экз.;
6. Копия решения № 4 от 09.07.2019 ООО «Компания «АМГ» на 1 л. в 1 экз.;
7. Копия приказа № 1 от 05.08.2014 ООО «Компания «АМГ» на 1 л в 1 экз.;
8. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Компания «АМГ», подписанная ЭП на 9 л. в 1 экз.
9. Копия письма ПАО ОДК-УМПО от 04.08.2020 № 78/07-262 на 6 л в 1 экз.
10. Копия письма ООО «ОСТ» от 10.08.2020 № 1298/20-КО на 10 л в 1 экз.
11. Копия доверенности на представление интересов от 01.09.2020 в 1 экз. на 1 л.
12. Скриншоты, подтверждающие подачу заявки № 163640 на 3 л. в 1 экз.

**Генеральный директор  
ООО «ОСТ»**

**02 сентября 2020**

Подписано ЭЦП