



Акционерное общество
«Проектно-изыскательский и
научно-исследовательский
институт воздушного транспорта
«Ленаэропроект»

(АО «ПИиНИИ ВТ «Ленаэропроект»)

наб. Обводного канала, д. 122, литер Б,
г. Санкт-Петербург, 198095, Россия,
тел.: (812) 251-94-63, (812) 313-15-51
факс: (812) 251-65-91
e-mail: lenair@lenair.ru, lenair@mail.ru,
http://www.lenair.ru

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Красноярскому краю

660017, г. Красноярск, пр. Мира,
81 «Д»
Тел./факс: +7 (391)211-00-00

E-mail: to24@fas.gov.ru

29.03.2024 № 0910
На № _____ от _____

Жалоба на действия Заказчика

Жалоба на действия (бездействия) заказчика

1. Заказчик:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ «ЦЕНТР
ТРАНСПОРТНОЙ ЛОГИСТИКИ» (ИНН 2466083888; ОГРН 1022402650050; КПП
246601001)

Место нахождения: 660017, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул.
Диктатуры пролетариата, 12А

Почтовый адрес: 660017, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, ул.
Диктатуры пролетариата, 12А

Номер контактного телефона заказчика: 7(391)-211-02-72

Факс: +7 (391) 211-03-61

Адрес электронной почты: ctl@ctl24.ru

2. Оператор электронной торговой площадки:

ООО «РТС-ТЕНДЕР» (<http://www.rts-tender.ru>)

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д.23-А

E-mail: info223@rts-tender.ru

Тел.: +7 (499) 653-9-900

3. Заявитель:

Акционерное общество проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт
воздушного транспорта «Ленаэропроект» (АО «ПИиНИИ ВТ «Ленаэропроект»)
(ИНН: 7839369176 КПП: 783901001)

Место нахождения: 198095, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, наб. Обводного
канала, 122, литер Б

Почтовый адрес: 198095, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, наб. Обводного
канала, 122, литер Б



Номер контактного телефона: +7 (812) 251-94-63 / +7 (812) 313-15-51

Факс: +7 (812) 251-65-91

Адрес электронной почты: lenair@lenair.ru

4. Обжалуемая закупка:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32413406952;

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 223-ФЗ. Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

Наименование закупки: Выполнение работ по инженерным изысканиям и разработке проектной документации объекта: «Реконструкция сооружения – взлетно-посадочная полоса в аэропорту Красноярск (Емельяново)»

Начальная максимальная цена: 185 727 021,34 рублей

Дата публикации извещения о проведении закупки (в ЕИС): 20.03.2024 13:43 (МСК+4).

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ООО «РТС-ТЕНДЕР» (<http://www.rts-tender.ru>)

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>

4. Обжалуемые действия (бездействие) заказчика, доводы жалобы:

1. В Приложении №1 к Закупочной документации п.27 Информационной карты установлены Требования к участникам закупки, а именно:

«Участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации (за исключением случаев, предусмотренных частью 2.1 статьи 47 ГрК РФ), основанной на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и имеющей (сформировавшей) компенсационные фонды возмещения вреда и обеспечения договорных обязательств (далее - СРО).

Участник закупки должен иметь право выполнять работы по договору подряда на выполнение инженерных изысканий в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.

Соответствующая информация об участнике закупки должна быть включена в единый реестр сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, предусмотренный статьей 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее ГрК РФ)».

В соответствии с позицией ФАС России, отраженной в письме от 11 июля 2023 г. №МШ/54828/23 «Об установлении требований к участникам закупки о членстве в саморегулируемой организации и о проверке у участников закупок членства в саморегулируемой организации», если объектом закупки являются работы по разработке проектной документации и в том числе работы по выполнению инженерных изысканий, заказчиком должно быть установлено требование к участнику закупки о наличии членства в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования.

Данное требование согласуется с условием о необходимости соблюдения принципа обеспечения конкуренции, в рамках которого не допускается установление требований, приводящих к необоснованному ограничению числа участников закупки.

С учетом изложенного, по мнению ФАС России, в целях обеспечения конкуренции заказчик должен устанавливать требования к участникам закупки о наличии членства в саморегулируемой организации, область регулирования которой соотносится с результатом работ, являющихся объектом закупки.

Установленные Заказчиком в Закупочной документации требования, являются нарушением антимонопольного законодательства, приводят к необоснованному ограничению конкуренции и ограничению числа участников закупки.

2. В Приложении №1 к Закупочной документации п.27.2 Информационной карты установлены Требования к обеспечению заявки на участие в закупке, а именно:

«Обеспечение может предоставляться участником закупки по его выбору путем внесения денежных средств путем предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным документацией о закупке.»

Иных способов обеспечения заявки в Закупочной документации не предусмотрено.

В соответствии с ч.12 ст. 3.4. Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон), при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства обеспечение заявок на участие в такой конкурентной закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) может предоставляться участниками такой закупки путем внесения денежных средств в соответствии с настоящей статьей или предоставления независимой гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в такой закупке осуществляется участником такой закупки.

Требование Заказчика о предоставлении банковской гарантии вместо независимой гарантии в качестве обеспечения заявки является нарушением Закона, вводит участников закупки в заблуждение, приводит к необоснованному ограничению конкуренции и ограничению числа участников закупки.

3. В Приложении №1 к Закупочной документации п.27.3 Информационной карты установлены Требования к обеспечению исполнения договора, а именно:

«Устанавливается в размере аванса.

Такое обеспечение может предоставляться участником закупки по его выбору путем внесения денежных средств на счет предприятия:

*р/сч 4060281080000000369 в Банк ГПБ (АО), г. Москва
БИК 044525823*

к/с 30101810200000000823

или путем предоставления банковской гарантии.»

Требование о предоставлении банковской гарантии также содержится в п.2.3.3. Проекта договора: *«Заказчик перечисляет Подрядчику аванс размере – 30 (тридцать) % от цены Договора в течение 10 (Десяти) рабочих дней с момента подписания настоящего Договора и предоставления Подрядчиком безотзывной банковской гарантии обеспечения возврата аванса в полном объеме;»*

В соответствии с ч.31 ст. 3.4. Закона, в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участник закупки вправе в качестве обеспечения исполнения договора предоставить независимую гарантию.

Требование Заказчика о предоставлении банковской гарантии вместо независимой гарантии в качестве обеспечения исполнения договора является нарушением Закона, вводит участников закупки в заблуждение, приводит к необоснованному ограничению конкуренции и ограничению числа участников закупки.

4. Проектом договора установлены сроки выполнения работ. При этом, сроки выполнения изыскательских работ в отдельных частях договора отличаются друг от друга.

В п.4.2 Раздела 4 Проекта договора: *«Срок выполнения работ по инженерным изысканиям – с момента заключения договора до 31.08.2024г.»*

В п.11 Приложение №1.1. Задания на выполнение работ по инженерным изысканиям: *«Выполнение полевых работ на ИВПП (инженерные изыскания) – в период с момента заключения контракта до 31.08.2024г.»*

В п.17 Приложение №1.1. Задания на выполнение работ по инженерным изысканиям: *«Продукция должна передаваться Заказчику (застройщику), в виде технического отчета*

о выполненных инженерных изысканиях, оформленного в соответствии с требованиями нормативных документов и стандартов, состоящего из текстовой и графической частей и приложений (в текстовой, графической, цифровой и иных формах представления информации).

Срок представления материалов и результатов инженерных изысканий до 30.09.2024г.»

Принимая во внимание, что в соответствии с п. 6.2. Договора, нарушение сроков выполнения работ, указанных в пункте 4.2 Договора будет являться причиной возникновения финансовой ответственности Подрядчика перед Заказчиком, мы считаем, что во избежание неоднозначной трактовки сроков выполнения инженерных изысканий, в Проекте договора необходимо откорректировать сроки выполнения работ и привести их к единому виду.

Установленные в Проекте договора различные сроки выполнения работ по инженерным изысканиям нарушают п.4 ч.10 ст.4 Закона, поскольку в соответствии с Законом закупочная документация, должна содержать информацию о сроках (периодах) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Действия Заказчика следует оценивать, как недобросовестные, поскольку они не учитывают права и законные интересы другой стороны – участников закупки в получении необходимой точной информации о сроках выполнения работ, что приводит к необоснованному ограничению конкуренции и ограничению числа участников закупки.

5. В Приложении №1 к Закупочной документации п.25 и 26 Информационной карты установлены Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно Закупочной документации одним из показателей оценивающим квалификацию участника процедуры закупки является «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема».

Лучшим условием исполнения контракта по критерию «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» является наибольшее значение критерия оценки (наибольшее количество представленных договоров (контрактов)). В Закупочной документации установлены требования к предмету таких договоров (контрактов) и перечень подтверждающих документов.

При этом в п.26 нет информации о требовании к дате заключения договоров (контрактов) подтверждающих опыт участника.

Вместе с тем, в пп.12 п.28 Информационной карты установлено: «*документы (или их копии) и сведения, подтверждающие наличие у участника закупки положительного опыта оказания услуг, аналогичных по видам и объемам предмету закупки (при наличии) (по форме согласно Приложению № 4 к заявке на участие в закупке) за три календарных года до даты подачи заявки*».

Не конкретизировано к какому (каким) документу (документам) относится требование о сроке - «*три календарных года до даты подачи заявки*», либо к дате договора (контракта), либо к дате документа(ов), подтверждающего выполнение работ, либо к дате заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Действия Заказчика следует оценивать, как недобросовестные, поскольку они вводят участников закупки в заблуждение, что приводит к необоснованному ограничению конкуренции и ограничению числа участников закупки.

6. Задание на проектирование, не содержит исчерпывающей информации необходимой для оценки сроков и стоимости выполнения проектных работ. К такой информации относится:

- информация о Застройщике (техническом заказчике) объекта реконструкции;
- сведения о предполагаемой предельной стоимости реконструкции, в том числе за счет каких средств будет осуществляться реконструкция (собственных и привлеченных);

- сведения о согласовании с правообладателем земельных участков на которых предполагается выполнение реконструкции объекта;

К заданию на выполнение работ по инженерным изысканиям, не представлены приложения: «1. *Схема производства инженерных изысканий*; 2. *Требования к оформлению топографической съемки и геологических скважин согласно перечня зданий и сооружений*»

Кроме того, для передачи проектно-сметной документации и результатов инженерных изысканий в ФАУ «Главгосэкспертиза России» для проведения государственной экспертизы, задание на проектирование в обязательном порядке должно быть согласовано Федеральным агентством воздушного транспорта (Росавиация) и ФГУП «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации». В настоящее время задание на проектирование не согласовано.

Согласование задания занимает длительный период времени, при этом в процессе согласования объем проектно-изыскательских работ может быть откорректирован, что повлечет за собой корректировку срока и стоимости работ.

Отсутствие в заданиях на изыскания и проектирование необходимых сведений является нарушением п.1 ч.10 ст.4 Закона, поскольку в соответствии с Законом закупочная документация, должна содержать исчерпывающую информацию о предмете закупки.

Действия Заказчика следует оценивать, как недобросовестные, поскольку они не учитывают права и законные интересы другой стороны – участников закупки в получении необходимой информации о предмете закупки, что приводит к необоснованному ограничению конкуренции и ограничению числа участников закупки.

На основании вышеизложенного просим:

1. Рассмотреть жалобу по существу;
2. Приостановить проведение закупочной процедуры № 32413406952;
3. Провести внеплановую проверку Закупки № 32413406952 и действий Заказчика;
4. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений;
5. Признать в действиях Заказчика нарушения: ч.1 ст.1 Федерального закон от 18.07.2011 N223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; п.2, 3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135 «О защите конкуренции»;
6. Выдать Заказчику предписание о прекращении нарушения Федерального закон от 18.07.2011 N223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; Федерального закона от 26.07.2006 N135 «О защите конкуренции».

Приложения:

1. Копия закупочной документации, опубликованной в ЕИС (www.zakupki.gov.ru);
2. Письмо ФАС России.

Генеральный директор
АО «ПИиНИИ ВТ «Ленаэропроект»



Ф.А. Пащенко