



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «Компания «РИФЕЙ»  
\*

Муниципальное унитарное предприятие  
«Городское управление жилищно-  
коммунального хозяйства»  
\*

ООО «РТС-тендер»  
<http://www.rts-tender.ru>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/07/4-268/2019

г. Екатеринбург

16.12.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

в присутствии представителей:

– заказчика в лице ООО «Компания «РИФЕЙ» – \*

– заявителя в лице Муниципального унитарного предприятия «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» – \*

рассмотрев жалобу Муниципального унитарного предприятия «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» (\*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ООО «Компания «РИФЕЙ» (\*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме (с 01.01.2019 г.) на № 22/2019 на право заключения договора оказания услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории деятельности Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Свердловской области (Верхнесалдинский городской округ, Городской округ Нижняя Салда, Городской округ ЗАТО Свободный) (извещение № 31908544135) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба Муниципального унитарного предприятия «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» (вх. № 01-33871 от 05.12.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ООО «Компания «РИФЕЙ», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме (с 01.01.2019 г.) на № 22/2019 на право заключения договора оказания услуг по

транспортированию твердых коммунальных отходов на территории деятельности Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Свердловской области (Верхнесалдинский городской округ, Городской округ Нижняя Салда, Городской округ ЗАТО Свободный) (извещение № 31908544135), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Компания «РИФЕЙ» указал, что описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг ООО «Компания РИФЕЙ» (в новой редакции) (далее – Положение о закупках), утвержденного решением общего собрания участников ООО «Компания «РИФЕЙ» (протокол от «01» февраля 2019 г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 6 от 13.02.2019.

20.11.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908544135 и закупочная документация на № 25/2019 на право заключения договора оказания услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории деятельности Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Свердловской области (Верхнесалдинский городской округ, Городской округ Нижняя Салда, Городской округ ЗАТО Свободный) в действующей редакции 3 от 26.11.2019.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующее сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара,

требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с п. 11.2.2 Положения о закупках в извещении о проведении запроса котировок должны быть указаны сведения в соответствии с п. 5.3. и 5.4. (за исключением подпункта 11) Положения.

В силу п. 5.2.3 Положения о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ (при необходимости);

14) иные сведения в соответствии с Положением.

Согласно п. «Предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг» извещения № 31908544135 (бумажная версия) объектом закупки является оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории деятельности Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Свердловской области (Верхнесалдинский городской округ, Городской округ Нижняя Салда, Городской округ ЗАТО Свободный) с 01.02.2020 г. по 30.06.2021г., в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 3 к Извещению).

В Приложении № 3 извещения № 31908544135 (бумажная версия) указано подробное описание объекта закупки.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что ООО «Компания «РИФЕЙ» проводит закупки для обеспечения потребностей, связанных с необходимостью выполнения задач, определенных Соглашением об организации деятельности по обращению с ТКО от 18.05.2018, заключенному с Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области. Техническое задание по закупке на право заключения договора оказания услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории деятельности Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Свердловской области (Верхнесалдинский городской округ, Городской округ Нижняя Салда, Городской округ ЗАТО Свободный) было сформировано с

учетом проведенного анализа соответствующего рынка и составлялось с учетом Территориальной схемы, согласно которой Верхнесалдинский ГО, ГО Нижняя Салда и ГО ЗАТО Свободный относятся к одному полигону; из проведенного анализа логистики движения специальных транспортных средств при оказании услуг транспортирования ТКО в указанных муниципальных образованиях в 2019 году от места приема ТКО до полигона в городе Верхняя Салда, которым было установлено, что в Верхнесалдинском городском округе в некоторые населенные пункты можно проехать только через г. Нижняя Салда (п. Басьяновский, ст. Перегрузочная, п. Ежевичный и др.), при исполнении же единого договора (как сформирован лот), проезжая из г. Н.Салда в п. Басьяновский уменьшается логистическое плечо, что создает экономию в километраже и уменьшает транспортные расходы, как следствие, не влечет повышения тарифов. При исполнении же договора в отношении одного Верхнесалдинского городского округа транспортные расходы увеличиваются.

Таким образом, объединение 3 муниципальных образований в 1 лот обусловлено требованиями Территориальной схемы обращения с ТКО, а также оптимизацией логистических процессов по транспортированию ТКО в соответствии с потоками, предусмотренными ею. Кроме того, объединение вышеуказанных муниципальных образований в один предмет (лот) способствует целевому и эффективному использованию денежных средств Регионального оператора.

Доказательств обратного со стороны заявителя в лице Муниципального унитарного предприятия «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» не представлено.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице ООО «Компания «РИФЕЙ» нарушений Закона о закупках не усматривает.

Представители заявителя на заседании Комиссии указали, что объединение в предмете закупки трех муниципальных образований привело к увеличению начальной (максимальной) цены договора и суммы обеспечения контракта, что является фактором, ограничивающим круг потенциальных участников закупки в силу значительного размера обеспечения контракта. Основным видом деятельности Муниципального унитарного предприятия «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» является оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Свердловской области (ООО «Компания «РИФЕЙ»). Вместе с тем, высокое обеспечение исполнения договора (16 458 907,88 руб.) не позволяет предприятию принять участие в закупке

В связи с чем, заявитель полагает, что действия заказчика нарушают ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции, что может привести к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению количества участников закупки.

В соответствии с ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Действующим законодательством установлено право заказчика на формирование лота с учетом своей потребности и специфики предмета закупки, при соблюдении запретов, установленных Законом о защите конкуренции, в целях развития добросовестной конкуренции и равного доступа участников закупки к участию в закупках.

Проанализировав положения документации о проведении закупки, Комиссия пришла к выводу, что в действиях заказчика усматриваются возможные признаки нарушения

антимонопольного законодательства, вместе с тем, вывод о наличии в действиях заказчика в лице ООО «Компания «РИФЕЙ» нарушений статьи 17 Закона о защите конкуренции может быть сделан в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции.

Ввиду чего, Комиссией принято решение передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу Муниципального унитарного предприятия «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ООО «Компания «РИФЕЙ», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ООО «Компания «РИФЕЙ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

4. Передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*