



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего
образования «Уральский федеральный
университет имени первого Президента
России Б.Н. Ельцина»
(ФГАОУ ВО УрФУ им. Б.Н. Ельцина)

Общество с ограниченной ответственностью
«СЕМЕЙНАЯ КЛИНИКА»
(ООО «СК»)

АО «Сбербанк-АСТ»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2420/2021

г. Екатеринбург

12.07.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ФГАОУ ВО УрФУ им. Б.Н. Ельцина *
- заявителя в лице ООО «СК» *

рассмотрев жалобу ООО «СК» с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГАОУ ВО УрФУ им. Б.Н. Ельцина, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на организацию и проведение обязательного психиатрического освидетельствования работников УрФУ (извещение № 32110387915) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СК» (вх. № 01-19196 от 02.07.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГАОУ ВО УрФУ им. Б.Н. Ельцина, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на организацию и проведение обязательного психиатрического освидетельствования работников УрФУ (извещение № 32110387915), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком в закупочной документации предъявлены избыточные требования к участникам закупки в нарушение требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи

заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров (работ, услуг) для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина (далее – Положение о закупках), утвержденного решением наблюдательного совета ФГАОУ ВО УрФУ им. Б.Н. Ельцина (Протокол заседания наблюдательного совета от 14.07.2020) и размещенного в единой информационной системе в версии 15 от 29.06.2021 г.

16.06.2021 года в единой информационной системе размещено извещение № 32110387915 и документация на организацию и проведение обязательного психиатрического освидетельствования работников УрФУ, в действующей редакции от 16.06.2021 г.

Начальная (максимальная) цена договора 277 200,00 руб.

29.06.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов, по ее итогам составлен Протокол запроса котировок № 2021-112 ЭЗК от 29.06.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «СК», признана несоответствующей требованиям запроса котировок, по следующему основанию: - заявка (форма № 1) не соответствует требованиям, установленным в подпункте 1.2 п. 23 Извещения, а именно: отсутствуют реквизиты документа: подпись лица, имеющего права действовать от имени Участника закупки, и печать организации (Инструкция по заполнению формы № 1, п. 23, п. 30.2 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме).

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

- 1) способ осуществления закупки;
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);
- 4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;
- 7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);
- 8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при осуществлении конкурентной закупки);
- 9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 4.7.4. Положения о закупках по итогам рассмотрения заявок на участие в конкурентной закупке Единой комиссией принимается решение в отношении каждого Участника закупки о его допуске к участию в конкурентной закупке, либо об отказе в допуске такого Участника к участию в такой закупке в порядке и по следующим основаниям, которые предусмотрены извещением и (или) документацией о конкурентной закупке:

- 1) непредставление информации, сведений и (или) документов, требование о наличии которых установлено извещением и (или) документацией о конкурентной закупке, несоответствие указанных информации, сведений и (или) документов, требованиям, установленным извещением и (или) документацией о конкурентной закупке;
- 2) несоответствие Участника закупки требованиям к Участникам такой закупки, установленным извещением и (или) документацией о конкурентной закупке;
- 3) несоответствие заявки на участие в закупке требованиям к заявкам на участие в закупке, установленным извещением и (или) документацией о конкурентной закупке (наличие незаполненных полей, обязательных для заполнения, не соблюдена форма заявки, и иные несоответствия);

4) несоответствие предлагаемых к поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг требованиям, установленным извещением и (или) документацией о конкурентной закупке;

5) непредоставление обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке (если соответствующее требование устанавливалось);

6) наличие арифметических ошибок, допущенных при вычислениях, наличие сведений, допускающих двусмысленное толкование;

7) предоставление в составе заявки на участие в конкурентной закупке заведомо ложных сведений, намеренного искажения информации и (или) документов, входящих в состав заявки на участие в конкурентной закупке;

8) наличие в реестре (реестрах) недобросовестных поставщиков сведений об Участнике закупки;

9) при проведении закупок, Участниками которых могут являться только СМП: в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении, либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении, данная заявка подлежит отклонению.

10) если ценовое предложение Участника превышает НМЦ договора.

В силу пп. 1.2. п. 23 извещения о проведении закупки заявка, документы, входящие в состав заявки на участие в запросе котировок, подаются в форме электронного образа документа. Такой документ должен быть создан путем сканирования документа, изготовленного на бумажном носителе:

1) Заявка должна быть оформлена путем заполнения Формы №1 в соответствии с требованиями Извещения о проведении запроса котировок, все документы, входящие в состав Заявки, должны быть составлены на русском языке, и подаются в электронном виде через сайт <http://utp.sberbank-ast.ru/> в соответствии с регламентом ЭП.

2) Сканирование документа на бумажном носителе должно производиться в масштабе 1:1 в режиме полной цветопередачи (качество 200 - 300 точек на дюйм), обеспечивающем сохранение всех реквизитов и аутентичных признаков подлинности, а именно: **графической подписи лица, имеющего права действовать от имени Участника закупки, печати и углового штампа бланка (при их наличии);**

3) Файл электронного образа документа должен быть в формате Adobe PDF*

(*дополнительно в целях обмена информацией Участник закупки прикладывает Заявку в формате Word, для включения условий Заявки в договор, заключаемый с Участником по результатам проведенной закупки, в случае если такой участник закупки признан победителем. При этом, отсутствие Заявки в формате word не является основанием для отклонения заявки Участника закупки).

4) Каждый отдельный электронный образ документа должен быть представлен в виде отдельного файла. Наименование файла должно позволять идентифицировать электронный образ документа (например, декларация о соответствии от 24.01.2019.pdf).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «СК» с идентификационным номером 7665 отсутствуют подпись и печать лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, что не соответствует требованиям п. 23 Извещения о проведении запроса котировок.

При этом, положения извещения о проведении запроса котировок заявителем не обжаловались.

В силу п. 30.1.2. извещения о проведении закупки по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок Единой комиссией принимается решение в отношении каждого Участника закупки о его допуске к участию в запросе котировок, либо об отказе в допуске такого Участника к участию в такой закупке в порядке и по следующим основаниям, которые предусмотрены извещением о проведении запроса котировок:

3) несоответствие заявки на участие в закупке требованиям к заявкам на участие в закупке, установленным извещением о проведении запроса котировок (наличие незаполненных полей, обязательных для заполнения, не соблюдена форма заявки, и иные несоответствия)

Таким образом, закупочная комиссия правомерно отклонила заявку ООО «СК», так как заявка не соответствовала требованиям п. 23 извещения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СК» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГАОУ ВО УрФУ им. Б.Н. Ельцина, закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ФГАОУ ВО УрФУ им. Б.Н. Ельцина, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*