

Исх.№ 1940/ОКЭ-ТЭ/23 -Ж
От 25.10.2023 г.

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

НОМЕР ИЗВЕЩЕНИЯ В ЕИС	32312781203
Дата публикации и адреса сайтов в сети Интернет	«20» сентября 2023 г.
Способ осуществления закупки	Открытый конкурс проводится в электронной форме № 1940/ОКЭ-ТЭ/23.
Электронная торгово- закупочная площадка	Электронная площадка "РТС-тендер" www.rts-tender.ru.
Заказчик	Заказчик – ОАО «РЖД» Закупка осуществляется для нужд Трансэнерго - филиала ОАО "РЖД". Место нахождения заказчика: 105064, г.Москва, ул. Земляной вал, д.9. Почтовый адрес заказчика: 105064, г.Москва, ул. Земляной вал, д.9. Контактные данные: Контактное лицо: Ведущий специалист по закупкам Афанасьева Александра Сергеевна. Адрес электронной почты: afanasyevaas@center.rzd.ru Номер телефона: +7 (499) 260-88-09.
Предмет закупки/договора	На право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту объекта Московской дирекции по энергообеспечению - структурного подразделения Трансэнерго - филиала ОАО "РЖД". Объем выполняемых работ указывается в техническом задании, являющемся приложением к конкурсной документации.
Начальная (максимальная) цена договора либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора	Начальная (максимальная) цена договора составляет 16 144 800,00 (Шестнадцать миллионов сто сорок четыре тысячи восемьсот) руб. 00 коп. с учетом НДС. Начальная (максимальная) цена договора сформирована проектно-сметным методом, предусмотренным подпунктом 4 пункта 54 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» с учетом всех расходов Подрядчика, включая стоимость материалов, изделий, конструкций, оборудования и затрат, связанных с их доставкой на Объект, затрат на выполнение Работ, а также иных затрат Подрядчика, которые возникнут или могут возникнуть в ходе выполнения Работ.
Порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки)	Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайтах «20» сентября 2023 г. Дата окончания срока подачи заявок - «06» октября 2023 г. в 11:00 ч. московского времени. Заявки на участие в конкурсе №1940/ОКЭ-ТЭ/23 подаются в электронной форме на ЭТП (на странице данного открытого конкурса на ЭТП).
Порядок подведения итогов закупки	Подведение итогов осуществляется в следующем порядке: 1. Рассмотрение заявок осуществляется «18» октября 2023 г. 2. Подведение итогов открытого конкурса осуществляется «19» октября 2023 г. 3. Порядок рассмотрения заявок и выбора победителя закупки (участника закупки, с которым заключается договор) установлен в части 3 документации о закупке.

Доводы жалобы:

Заказчик неправомерно отклонил заявку заявителя жалобы (участник №3) при проведении открытого конкурса в электронной форме №1940/ОКЭ-ТЭ/23, что привело к неправомерному определению победителя закупки, чем нарушил права и законные интересы Заявителя -участника закупки №3.

Так, **23.10.2023г.** Заказчиком в ЕИС был опубликован Протокол № 1940/ОКЭ-ТЭ/23/1 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 1940/ОКЭ-ТЭ/23 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту объекта Московской дирекции по энергообеспечению - структурного подразделения Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД».

Согласно п.1.3.1. Заявка на участие в конкурсе № 1940/ОКЭ-ТЭ/23 отклоняется и в допуске к участию в конкурсе № 1940/ОКЭ-ТЭ/23 отказано участнику № 3 на основании пункта 3.6.5.4 документации о закупке в связи с несоответствием технического предложения требованиям пунктов 3.16.7. и 3.16.12 документации о закупке, а именно: в представленном техническом предложении по позиции № 1 (эквивалентное оборудование) не указаны характеристики и их значения.

Согласно п.3.16.7. Документации Техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, предусмотренные документацией о закупке и необходимые для рассмотрения и оценки заявки участника. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении и оценке заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах.

Срок, в течение которого участник обязуется обеспечить соответствие качества товаров (работ, услуг) условиям технического задания (гарантийный срок) не должен превышать предельный срок службы товаров, эксплуатации объекта работ (услуг) при достижении показателей, указанных в техническом задании.

В соответствии с п.3.16.12 Документации если участником закупки предлагается эквивалентный товар, участник в техническом предложении должен указать по каждому наименованию эквивалентного товара марку (при наличии), модель (при наличии), производителя, конкретные характеристики и их значения, соответствующие требованиям документации. В случае непредставления указанной информации товар не будет рассматриваться как эквивалентный.

С отклонением заявки и отказом в допуске по данному основанию Заявитель жалобы не согласен, считает неправомерным и необоснованным в силу следующего:

Так, Приложением 1.5. к конкурсной документации Заказчиком установлено:

Технические и функциональные характеристики поставляемого оборудования

№ п/п	Наименование оборудования	Технические и функциональные характеристики оборудования
1.	Камера КСО-204П	Поставка оборудования должна быть осуществлена в соответствии с опросным листом, указанным в приложении № 1.7 к конкурсной документации
2.	Разъединитель трехполюсный вертикально-рубящего типа с 1-м комплектом заземляющих ножей	Поставка оборудования должна быть осуществлена в соответствии с опросным листом, указанным в приложении № 1.7 к конкурсной документации

Приложение №1.7 к конкурсной документации было предоставлено Заказчиком в виде Опросного листа Для заказа шинного разъединения 10 кВ (файл «п2 ОЛ разъединитель»); и файл «п1 ОЛ Камера КСО-204П».

Вместе с тем, Заказчик не указал какие именно параметры эквивалентности для Заказчика в рамках данной Закупки важны и имеют приоритет.

Документация о проведении закупки, являющаяся, по своей сути, офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, не должна содержать возможности ее множественного толкования.

Указанная документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в торгах, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений заказчиком.

В этой связи представляется возможным сделать вывод о том, что, в целях исключения какого-либо субъективного правоусмотрения при разрешении вопроса о допуске той или иной заявки к участию в Закупке, а также недопустимости злоупотребления правом Заказчику надлежит максимально четко и конкретно сформулировать свои требования относительно формирования подаваемых на участие в закупке заявок.

Наличие же в таких требованиях каких-либо разночтений, либо отсутствие в закупочной документации какого-либо требования исключает последующую возможность отклонения заявок со ссылкой на их несоответствие таким требованиям документации.

Названный правовой подход наиболее полно обеспечивает баланс частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, поскольку направлен на повышенную защиту участника торгов как более слабой стороны в указанных правоотношениях.

Данная правовая позиция подтверждается многочисленными решениями антимонопольного органа: РЕШЕНИЕ по делу № 077/04/7.32.3-2331/2022.

Заявитель жалобы в составе своей заявки предоставил Техническое предложение по форме Приложение №1.3 к конкурсной документации.

В своем, в Приложении 1 к Техническому предложению указал: Технические и функциональные характеристики поставляемого оборудования

№ п/п	Наименование оборудования	Технические и функциональные характеристики оборудования
3.	Камера КСО-204П <i>Участником предложен эквивалент, указанный в п 1.1</i>	Поставка оборудования будет осуществлена в соответствии с опросным листом, указанным в приложении № 1.7 к конкурсной документации
1.1	Камера КСО-200 серии Производитель ООО «Квантум Энерго» ИНН 7448200380 Страна происхождения Российская Федерация Гарантийный срок 60 (шестьдесят) месяцев	Поставка оборудования будет осуществлена в соответствии с опросным листом, указанным в приложении № 1.7 к конкурсной документации
4.	Разъединитель трехполюсный вертикально-рубящего типа с 1-м комплектом заземляющих ножей РВЗ-10/400-III Производитель АО «Корневский завод низковольтной аппаратуры» ИНН 4610000023 Страна происхождения Российская Федерация Гарантийный срок 60 (шестьдесят) месяцев	Поставка оборудования будет осуществлена в соответствии с опросным листом, указанным в приложении № 1.7 к конкурсной документации

Все необходимые функционально-технические характеристики для определения эквивалентного оборудования соответствуют указанным, в приложениях № 1.5, № 1.7 к конкурсной документации.

Таким образом, заявитель жалобы (заявка №3) необоснованно был отклонен Заказчиком.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми

актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6.1. статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в [части 2 статьи 1](#) настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным

характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заявитель жалобы считает, что действия Заказчика не соответствуют требованиям, установленным в пункте 1 части 10 статьи 4, пункте 1,3 части 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Частью 10 статьи 3 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика (п.1.ч.10 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Исходя из положений названной нормы антимонопольный контроль торгов делегирован антимонопольным органам.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 21.05.2014 № ВАС-5634/14, требования ст. 18.1 Закона о защите конкуренции распространяются на все закупочные процедуры (торги). Положения названной нормы права допустимо применять в совокупности с иными нормативными актами, регулирующими проведение закупок (торгов).

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика (п.1.ч.10 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

На основании изложенного и руководствуясь ч.1.ст.2; п.1, п.2. ч1., ч.6.ст.3, п.1, п.1, п.4. ч.10.ст. 3, п.9 ч. 10 ст. 4 №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.18.1. ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку.

2. Приостановить заключение договора на основании ч.11.,18 ст.18.1 Закона о защите конкуренции ФЗ №135 «О защите конкуренции» с победителем закупки.
3. Признать доводы жалобы обоснованными.
4. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.
5. Обязать Заказчика отменить Протокол № 1940/ОКЭ-ТЭ/23/1 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 1940/ОКЭ-ТЭ/23 на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту объекта Московской дирекции по энергообеспечению - структурного подразделения Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД» от 18.10.2023 г.; Итоговый протокол заочного заседания Конкурсной комиссии Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» №45 от 19.10.2023 г.
6. Обязать заказчика допустить к участию в закупке Заявителя жалобы.

*Дополнительно: На основании эпидемиологической обстановки на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и принятыми мерами органами гос. власти ходатайствуем о предоставлении возможности участия в рассмотрении жалобы путем видео-конференц-связи. ПРОСИМ заблаговременно направить **приглашение в видеоконференцию (ВКС) ссылку с указанием идентификатор (ID) сеанса ВКС, PIN-код сеанса ВКС на наш адрес электронной почты:** megapolis-m77@mail.ru*

Приложения:

Полномочия, лица подавшего жалобу:

2.1. Приказ №1 от 22.09.2022 г.

2.2. Решение №1 от 19.09.2022 г.

Директор ООО «Мегаполис» _____ Мельников В.Р.