



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Филиал «Свердловский» Публичного
акционерного общества «Т Плюс»
143421, Московская область Красногорский р-н,
26 км автодороги «Балтия», бизнес-центр «Рига
Ленд» стр. №3, оф.506.

Общество с ограниченной ответственностью
«Свердловская теплоснабжающая компания»
620075, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 38

ООО «Уралуглесбыт»
620026, г. Екатеринбург, ул. Бажова, д. 193, оф.
408

<https://www.b2b-center.ru>

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1- 2126/2020

г. Екатеринбург

26.05.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Уралуглесбыт» (620026, г. Екатеринбург, ул. Бажова, д. 193, оф. 408) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Филиала «Свердловский» Публичного акционерного общества «Т Плюс» (620075, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 38), заказчика в лице Общества с ограниченной ответственностью «Свердловская теплоснабжающая компания» (620075, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 38), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку продукции «Уголь» для нужд ООО «СТК». (1504266) (извещение № 32009131861) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Уралуглесбыт» (вх. № 01-15401 от 18.05.2020 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Филиала «Свердловский» Публичного акционерного общества «Т Плюс», заказчика в лице Общества с ограниченной ответственностью «Свердловская теплоснабжающая компания», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку продукции «Уголь» для нужд ООО «СТК». (1504266) (извещение № 32009131861), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Уралуглесбыт» указал, что положения закупочной документации не соответствуют требованиям Положения о закупках, Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть

обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках Публичного акционерного общества «Т Плюс» (далее – Положение о закупках), утвержденное Решением Совета директоров ПАО «Т Плюс» (Протокол от 27.11.2019 №79) и размещенное в единой информационной системе в редакции 11 от 12.12.2019 г.

06.05.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009131861 и документация на право заключения договора на поставку продукции «Уголь» для нужд ООО «СТК». (1504266).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в разделе 18.1 Приложения № 2 к Положению о закупках установлены условия и порядок проведения переторжки.

В п. 18.1.1 Приложения № 2 к Положению о закупках установлено, что при проведении конкурса, запроса ofert, запроса предложений (далее в настоящем разделе — закупочная процедура), в том числе, проводимых в электронной форме, Организатор закупочной процедуры может предоставить участникам закупочной процедуры возможность добровольно повысить предпочтительность их заявок путем снижения первоначальной (указанной в заявке) цены (далее — процедура переторжки, переторжка), при условии сохранения остальных положений заявки без изменений. Переторжка не проводится при проведении конкурса на право заключения предусмотренного Положением о закупках Общества, рамочного соглашения с последующим проведением запроса цен с участниками такого рамочного соглашения.

Согласно п. 18.1.2 Приложения № 2 к Положению о закупках проведение процедуры переторжки возможно только в том случае, если на это было соответствующее указание в закупочной документации. Переторжка должна проводиться только после оценки, сравнения и предварительного ранжирования допущенных заявок.

В силу п. 18.1.3 Приложения № 2 к Положению о закупках решение о проведении процедуры переторжки принимает ЦЗО/закупочная комиссия. Переторжка обязательно проводится в случаях, если цены, заявленные участниками в заявках, завышены относительно цен, полученных по результатам исследования рынка. Рекомендуются проводить переторжку, если Организатором закупочной процедуры была получена просьба о проведении переторжки от одного из участников.

В разделе 4.9 Части 1 закупочной документации содержатся условия и процедура осуществления переторжки закупочной комиссией.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком надлежащим образом в Положении о закупках, в закупочной документации установлена процедура проведения переторжки, а также основания и условия при которых закупочная комиссия имеет право или обязана производить переторжку.

В силу ч. 5. ст. 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе "размещаются" информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

Согласно п. 6.4.1. Раздела 6 Положения о закупках организатор закупки в ходе ее подготовки в каждом случае заранее определяет, в том числе, проект договора.

В силу п. 3.1. Раздела 3 Части 1 закупочной документации проект договора приведен в Приложении № 2, являющемся неотъемлемой частью настоящей закупочной документации.

В п. 2.4. проекта договора установлены сопроводительные документы, а именно одновременно с Продукцией Поставщик передает Покупателю следующие сопроводительные документы:

- Оригинал транспортной накладной – 1 (один) экземпляр
- Оригинал товарной накладной унифицированной формы ТОРГ-12– 2 (два) экземпляра.
- Оригинал счет-фактуры на отгруженную Продукцию, оформленную в соответствии со статьей 169 НК РФ – 1 (один) экземпляр (оригинал);
- документ, подтверждающий качество поставляемой Продукции (Удостоверение качества каменного угля, полученный от шахт (разрезов) производителя).

В силу п. 2.5. проекта договора поставленный уголь должен подтверждаться удостоверением качества каменного угля, полученным от шахт (разрезов) производителя, или сертификатом на каменный уголь с протоколами испытаний, выданный соответствующими аккредитованными органами стандартизации и метрологии РФ.

При этом, согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 4 ст. 421 Гражданского кодекса РФ условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (статья 422).

В случаях, когда условие договора предусмотрено нормой, которая применяется постольку, поскольку соглашением сторон не установлено иное (диспозитивная норма), стороны могут своим соглашением исключить ее применение либо установить условие, отличное от предусмотренного в ней. При отсутствии такого соглашения условие договора определяется диспозитивной нормой.

В силу п. 1. ст. 422 Гражданского кодекса РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что условия, содержащиеся в п. 2.4. проекта договора и п. 2.5. проекта договора не являются противоречащими, так как в п. 2.5. проекта договора установлена альтернатива предоставлению сертификата на каменный уголь с протоколами испытаний.

При этом вышеизложенные положения проекта контракта не противоречат императивным нормам, установленным Закон о закупках, а также Положению о закупках, в силу чего у заказчика имеется возможность включить в проект договора вышеназванные условия с установленной заказчиком формулировкой.

В силу п. 2.9. проекта договора поставщик должен иметь в наличии на складе к началу отопительного сезона (сентябрь) порядка 2500 тонн угля. В случае подачи письменной заявки от Покупателя уголь должен быть оперативно доставлен на котельные.

На заседании Комиссии представители организатора закупки, заказчика пояснили, что заказчику не представляется возможным иметь необходимый запас угля, ввиду того, что у заказчика имеются небольшие площадки для хранения угля на территории котельных.

В соответствии с Приказом Минэнерго и ЖКХ Свердловской области № 242 от 21.06.2019 г. утверждены нормативы запаса топлива на источниках тепловой энергии для ПАО «Т Плюс» в размере 2499 тонн угля. При этом, заказчику не представляется возможным иметь необходимый запас угля к 01.10.2019 г., ввиду того, что у заказчика имеются небольшие площадки для хранения угля на территории котельных.

Ввиду вышеизложенного, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что условие, указанное в п. 2.9. проекта договора, является обоснованным и целесообразным.

Ввиду вышеизложенного, доводы заявителя не находят своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Уралуглесбыт» признать необоснованной.

2. В действиях организатора торгов в лице Филиала «Свердловский» Публичного акционерного общества «Т Плюс», заказчика в лице Общества с ограниченной ответственностью «Свердловская теплоснабжающая компания», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Организатору торгов в лице Филиала «Свердловский» Публичного акционерного общества «Т Плюс», заказчику в лице Общества с ограниченной ответственностью «Свердловская теплоснабжающая компания», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.