



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012  
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14  
e-mail: to64@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

РЕШЕНИЕ № 064/01/18.1-178/2024  
о признании жалобы необоснованной

Индивидуальный предприниматель  
Гарибян Екатерина Евгеньевна  
a.vakhitova@4istoria.ru  
e.krivoshapkina@mail.ru

Приволжский филиал АО «ФПК»  
пл. Привокзальная, 1, г. Саратов, 410012

ChernyavinaDU-priv@fpc.ru ZuevaNV-  
priv@fpc.ru

ООО «РТС-тендер»  
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,  
помещ. 1, г. Москва, 121151

ko@rts-tender.ru

### РЕШЕНИЕ № 064/01/18.1-178/2024 о признании жалобы необоснованной

19 февраля 2024 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. П.Э. Кошманов – заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. А.П. Алексеев – старший государственный инспектор отдела контроля закупок, член Комиссии;
3. Н.В. Григорьева – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

Ивановой Е.В. – представителя ОАО «РЖД» (доверенность №111/Д от 30.11.2022);

Голованевой Д.А. – представителя Приволжского филиала АО «ФПК» (доверенность от 09.01.2024 №1-д),

рассмотрев жалобу ИП Гарибян Е.Е. на действия Приволжского филиала АО «ФПК» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №6107/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/ПРИВ на право заключения договора на оказание услуг по химической обработке тканевых покрытий пассажирских вагонов для нужд Пассажирского



2024-1536

вагонного депо Воронеж - структурного подразделения Приволжского филиала АО «ФПК», руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

### УСТАНОВИЛА:

09.02.2024 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ИП Гарибян Е.Е. (далее – Заявитель) на действия Приволжского филиала АО «ФПК» (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №6107/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/ПРИВ на право заключения договора на оказание услуг по химической обработке тканевых покрытий пассажирских вагонов для нужд Пассажирского вагонного депо Воронеж - структурного подразделения Приволжского филиала АО «ФПК».

Из жалобы Заявителя следует, что при проведении закупки Заказчиком допущены нарушения действующего законодательства.

*Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.*

22.12.2023 на электронной торгово-закупочной площадке «РТС-тендер» была опубликована процедура №6107/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/ПРИВ на право заключения договора на оказание услуг по химической обработке тканевых покрытий пассажирских вагонов для нужд Пассажирского вагонного депо Воронеж - структурного подразделения Приволжского филиала АО «ФПК».

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Исходи из ч.1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг

заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2. Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Как указывает Заявитель, Заказчик необоснованно не заключил договор с единственным допущенным участником по результатам проведенного конкурса.

Из информации, содержащейся в протоколе заседания Комиссии по осуществлению закупок Приволжского филиала АО «ФПК» № 6107/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/ПРИВ/3 конкурс № 6107/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/ПРИВ признан несостоявшимся в связи с тем, что по итогам проведения конкурса №6106/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/ПРИВ только одна заявка была признана соответствующей условиям конкурсной документации.

Договор с единственным допущенным участником по результатам конкурса № 6107/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/ПРИВ не заключался.

В соответствии с п. 331 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «Федеральная пассажирская компания» (далее – Положение) если при рассмотрении конкурсных заявок к участию в конкурсе не допущен ни один из участников или допущен только один участник, оценка заявок не осуществляется. По итогам рассмотрения заявок составляется итоговый протокол, в котором указывается информация о признании конкурса несостоявшимся.

Пунктом 337 Положения определены последствия признания конкурса несостоявшимся:

- 1) на участие в конкурсе не подано ни одной конкурсной заявки;
- 2) на участие в конкурсе подана одна конкурсная заявка;
- 3) по итогам рассмотрения конкурсных заявок к участию в конкурсе допущен один участник;
- 4) по итогам рассмотрения конкурсных заявок ни один из участников не допущен к участию в конкурсе;
- 5) победитель конкурса или участник конкурса, конкурсной заявке которого присвоен второй номер, уклоняется от заключения договора.

Согласно п. 507.1 Положения в случае признания процедуры закупки

несостоявшейся вследствие поступления заявки от одного участника, а также если к участию в закупке допущен только один участник, договор с таким участником не заключается.

Частью 3 Конкурсной документации в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №6107/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/ПРИВ на право заключения договора на оказание услуг по химической обработке тканевых покрытий пассажирских вагонов для нужд Пассажирского вагонного депо Воронеж - структурного подразделения Приволжского филиала АО «ФПК» (далее – Конкурсная документация) установлен порядок проведения конкурса.

Согласно подп. 4 п. 3.14.1 2 Порядка проведения конкурса Конкурсной документации конкурс (в том числе в части отдельных лотов) признается несостоявшимся, в связи с тем, что на участие в конкурсе подана одна заявка

Исходя из п. 3.14.2 Порядка проведения конкурса Конкурсной документации в случае признания конкурса (в том числе в части отдельных лотов) несостоявшимся вследствие поступления заявки от одного участника, а также если по результатам проведения конкурса отклонены все заявки, за исключением одной заявки, договор с таким участником не заключается.

Как пояснил представитель Заказчика, обеспечивая соблюдение принципов равноправия, справедливости, а также принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, установленных ст. 3 Закона о закупках, АО «ФПК» имеет возможность повторно провести закупочную процедуру на иных условиях, которые расширят круг участников.

Таким образом, Положением и Конкурсной документацией Заказчика закреплена возможность проведения повторной закупочной процедуры в случае, если на участие в конкурсе подана одна конкурсная заявка.

Кроме того, в Постановлении Конституционного Суда РФ от 23.12.2022 № 57-П «По делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 432, пункта 1 статьи 438, пункта 4 статьи 445, пункта 5 статьи 447 и пункта 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации» также указано, что не предполагается обязанность заказчика (организатора торгов) заключить договор, на право заключения которого проводятся обязательные торги, с единственным участником торгов в случае их признания несостоявшимися в связи с отсутствием других участников торгов, если в положении о закупке, принятом в соответствии с данным Федеральным законом, прямо предусмотрено, что в этом случае договор не заключается.

Исходя из вышеизложенного, отказ от заключения договора с единственным допущенным участником не является нарушением, поскольку это прямо предусмотрено документацией Заказчика.

Заявитель на рассмотрении жалобы не присутствовал, доказательств, опровергающих данную позицию не представил, в виду чего данный довод жалобы признается необоснованным.

Также из в своей жалобе ИП Гарибян Е.Е. обжалует положения Конкурсной документации, в которой предусмотрен порядок заключения договора.

Участники закупки вправе оспорить положения закупочной документации до

окончания срока подачи заявок, поскольку иное означало бы нарушение принципа равенства участников гражданских правоотношений (часть 1 статьи 1 ГК РФ).

Согласно ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба на положения документации о закупке может направить любое лицо до окончания срока подачи заявок.

Данное положение также согласуется с позицией, изложенной в письме ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/2019.

Согласно закупочной документации сроком окончания подачи заявок является 11.01.2024. При этом жалоба подана ИП Гарибян Е.Е. после окончания срока подачи заявок (от 09.02.2024 №1301-ЭП/24). Таким образом, позиция Заявителя о нарушении положений Документации Заказчика не подлежит рассмотрению Комиссией Саратовского УФАС России. На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ИП Гарибян Е.Е. на действия Приволжского филиала АО «ФПК» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №6107/ОКЭ-АО «ФПК»/2023/ПРИВ на право заключения договора на оказание услуг по химической обработке тканевых покрытий пассажирских вагонов для нужд Пассажирского вагонного депо Воронеж - структурного подразделения Приволжского филиала АО «ФПК» необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель  
комиссии:

П.Э. Кошманов

Члены комиссии:

А.П. Алексеев

Н.В. Григорьева

Исп. Алексеев А.П.  
тел.(8452) 27-58-31 доб.129

2024-1536