



ГРПЗ

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЯЗАНСКИЙ ПРИБОРНЫЙ ЗАВОД»

АО «ГРПЗ» 390000 Россия, Рязань, ул. Семинарская, 32
т.: (4912) 55-22-22; ф.: (4912) 21-61-47, 21-78-37
e-mail: zavod@grpz.ru, www.grpz.ru

__01.09.2020__ № __199/17161__

На № _____ от _____

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве
Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1, г.
Москва, 107078

Жалоба

1. Заказчик: Государственное унитарное предприятие города Москвы "Мосгортранс" (ГУП «Мосгортранс»).

Адрес: г. Москва, 115035, Раушская набережная, дом 22/21, стр. 1

Номер контактного телефона: +7 (495) 950-42-85

Адрес электронной почты: gorshenin_ss@mosgortrans.ru

Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий:

Горшенин Сергей Сергеевич

Телефон: +7 (495) 950-42-85

Электронная почта: gorshenin_ss@mosgortrans.ru

Комиссия по осуществлению закупок (закупочная комиссия):

Председатель комиссии: Харитонов А.В.

Члены комиссии: Втулова Е.С., Лукин А.А., Большой С.А.,

Калитин А.С.

Секретарь комиссии без права голоса: Фурсова М.А.

2. Участник закупки (победитель, заявитель): Акционерное

общество «Государственный Рязанский приборный завод» (АО «ГРПЗ»)

ИНН: 6234098539

Адрес: 390000, Российская Федерация, Рязанская область, г. Рязань, ул. Семинарская, 32

Телефоны для связи: 8(4912)29-85-99, 8(910)645-01-98

e-mail: zavod@grpz.ru, koroleva.t.v@grpz.ru

Контактное лицо: Королева Татьяна Викторовна

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: АО «ЕЭТП» <https://com.roseltorg.ru/>

4. Номер извещения: 32009124148

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 29.04.2020

5. Наименование закупки: Конкурс в электронной форме на право заключения договора на поставку ультрабыстрых зарядных станций для зарядки электробусов для нужд ГУП «Мосгортранс», лот 1: Поставка ультрабыстрых зарядных станций для зарядки электробусов для нужд ГУП «Мосгортранс».

Начальная цена договора составила 745 529 959,00 руб.

Цена, предложенная АО «ГРПЗ» - 604 094 000,00 руб.

Протоколом заседания комиссии по осуществлению закупок по признанию участника уклонившимся от заключения договора 32009124148/4 от 25.08.2020 АО «ГРПЗ» (далее – Участник, Победитель) признан уклонившимся от заключения договора на основании п. 41.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Мосгортранс» (далее - Положение), п.5.9 конкурсной документации по следующим основаниям:

1. Банковская гарантия не соответствует требованиям п.2 ч.2 ст.45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), п.21 информационной карты, п.8.5, 9.4 проекта Договора, входящего в состав конкурсной документации, а именно не обеспечивает исполнение обязательства по оплате штрафов, пени, неустоек, авансового платежа, убытков.

2. Банковская гарантия не соответствует требованиям ч.8.2 ст. 45 Закона о контрактной системе и п.21 информационной карты конкурсной документации, а именно не предусмотрено право заказчика подавать требование о выплате по банковской гарантии в электронной форме;
3. Банковская гарантия не соответствует требованиям п. 2 ч.2 ст. 45 Закона о контрактной системе и п.21 информационной карты конкурсной документации, а именно банковская гарантия отменяет действие условия договора о применении к гаранту законной неустойки 0,1% денежной суммы;
4. Банковская гарантия не соответствует требованиям ч.8.2 ст. 45 Закона о контрактной системе и Постановлению Правительства №1005 от 08.11.2013 и п.21 конкурсной документации, а именно предъявлены излишние требования к документам, предоставляемым в банк одновременно с требованием об осуществлении платежа по банковской гарантии.

Как следует из протокола от 25.08.2020, основанием для его вынесения, послужило суждение Комиссии по осуществлению закупок о том, что представленная победителем конкурса – АО «ГРПЗ» банковская гарантия 40/8606/0000/356-1 от 21.08.2020 г., выданная ПАО «Сбербанк России» в обеспечение исполнения договора, заключаемого по итогам закупки № 32009124148 на поставку ультрабыстрых зарядных станций для зарядки электробусов для нужд ГУП «Мосгортранс», содержит условия, противоречащие требованиям ст. 45 Закона о

контрактной системе. В этой связи Комиссией принято решение о признании АО «ГРПЗ» уклонившимся от заключения договора на основании п. 41.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Мосгортранс», п. 5.9 конкурсной документации.

Вместе с тем, АО «ГРПЗ» полагает, что в его действиях отсутствуют признаки уклонения от заключения контракта.

На сайте Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП»), по адресу в сети «Интернет»: <https://com.roseltorg.ru/> (далее – ЭТП) 29.04.2020 г. предприятием опубликовано извещение о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку ультрабыстрых зарядных станций для зарядки электробусов для нужд ГУП «Мосгортранс», лот 1: Поставка ультрабыстрых зарядных станций для зарядки электробусов для нужд ГУП «Мосгортранс».

По окончании срока подачи заявок 15.06.2020 на ЭТП размещены протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в процедуре от 15.06.2020 № 32009124148, лот 1 и протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре от 15.06.2020 № 32009124148.

Рассмотрев заявки участников с учетом поступивших окончательных ценовых предложений, Комиссией были подведены итоги процедуры (Протокол подведения итогов от 22.06.2020 № 32009124148).

В связи с несогласием с принятым Комиссией решением АО «ГРПЗ» направило жалобу на действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок в УФАС по г. Москве (далее – Управление).

В ходе рассмотрения поступившей жалобы Управлением было выявлено, что обжалуемые действия Заказчика неразрывно связаны с действиями оператора электронной площадки. На основании этого Управление в соответствии с письмом ФАС России от 05.07.2019

№ ИА/57470/19 направило жалобу АО «ГРПЗ» в ФАС России по подведомственности для принятия решения в пределах компетенции.

Решением Комиссии ФАС России жалоба АО «ГРПЗ» была признана обоснованной и заказчику выдано предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

В соответствии с указанным предписанием протокол подведения итогов от 22.06.2020 № 32009124148 был отменен и назначены новые сроки подачи окончательных ценовых предложений и подведения итогов конкурса.

Протоколом подведения итогов от 10.08.2020 № 32009124148 АО «ГРПЗ» признано победителем.

Согласно требованиям и в конкурсной документации (ст. 9 Проекта договора) пункт 21 информационной карты конкурса обеспечение исполнения контракта может быть представлено в виде безотзывной банковской гарантии.

Во исполнение указанных требований АО «ГРПЗ» 21.08.2020 на ЭТП размещена банковская гарантия от 21.08.2020 N 40/8606/0000/356-1, выданная ПАО «Сбербанк России».

Вместе с тем, заказчик 25.08.2020 опубликовал в единой информационной системе протокол заседания комиссии по осуществлению закупок по признанию участника уклонившимся от заключения договора 32009124148/4, что фактически является отказом от заключения договора с Победителем конкурса.

По мнению АО «ГРПЗ»:

I. Комиссия заказчика признала Участника уклонившимся от заключения договора по основаниям, не предусмотренным п.41.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг.

В силу ст. 41.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг победитель конкурентной процедуры признается уклонившимся от

заключения договора в случае, если

- (1) **в срок**, предусмотренный разделами 41 и 46 Положения, он **не направил** Заказчику проект договора, подписанный уполномоченным лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя,
- (2) не направил обеспечение исполнения договора или
- (3) не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 Положения.

Таким образом, основанием для признания уклонившимся от заключения договора является **не направление** проекта договора и обеспечения исполнения договора. Данное условие выполнено Победителем торгов в установленные сроки. При этом Положение о закупках товаров, работ, услуг не предусматривает последствие в виде признания победителя торгов уклонившимся от заключения договора при несоответствии содержания банковской гарантии требованиям ст. 45 Закона о контрактной системе, проекту контракта или закупочной документации.

II. Требования к обеспечению, указанные в извещении об осуществлении закупки и в закупочной документации противоречат друг другу и являются неисполнимыми.

Надлежащая банковская гарантия не может быть предоставлена ни победителем торгов, ни участником закупки, заявке которого присвоен второй номер, до тех пор, пока не будут устранены противоречия между закупочной документацией, извещением о закупке и проектом контракта, что невозможно на этапе заключения договора.

В соответствии с извещением о закупке (п.21) к банковской гарантии предъявлены только 2 требования:

- (1) безотзывная банковская гарантия должна соответствовать

требованиям ст.45 Закона о контрактной системе;

(2) срок обеспечения исполнения договора должен составлять не менее чем один месяц с даты окончания срока исполнения обязательств сторон по договору.

В проекте договора в редакции на дату объявления Участника победителем (ст. 9) содержатся следующие требования к обеспечению договора в виде банковской гарантии:

(1) Требование заказчика о сроке действия обеспечения до 31.01.2021 (в соответствии с извещением срок гарантии исчисляется: момент заключения Договора + 150 дней + 1 месяц (если исчислять с 25.08.2020 то это 23.02.2021)),

(2) требования о соответствии Типовому положению о закупке товаров, работ, услуг,

(3) предоставление права на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта,

(4) обеспечение неисполнения договора распространяется на случаи неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств по Договору, неуплаты Поставщиком неустоек (штрафов, пеней), предусмотренных Договором, а также убытков понесенных Заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением Поставщиком обязательств по Договору.

(5) в ходе исполнения Договора Поставщик вправе предоставить Заказчику обеспечение исполнения Договора, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных Договором, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения Договора. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения Договора.

В проекте договора в редакции на дату подписания Победителем торгов (ст.9) требование заказчика о сроке действия обеспечения

скорректировано до 28.02.2021 включительно.

Таким образом,

(1) извещение и проект контракта (в редакции на дату определения АО «ГРПЗ» победителем) проект договора (в редакции на дату направления договора) содержат 3 разных срока действия банковской гарантии: определяется расчетным методом, календарная дата 31.01.2021, календарная дата 28.02.2021.

(2) извещение содержит требование о соответствии банковской гарантии только ст. 45 Закона о контрактной системе, при этом проект договора предусматривает требование о соответствии банковской гарантии Типовому положению о закупках товаров, работ и услуг (которое не приложено и не содержит каких-либо реквизитов).

Пункт 4.4 Положения о закупке предусматривает запрет на наличие противоречий в сведениях в извещении и документации об осуществлении закупки.

При этом, пункты 4.5, 8.12 Положения о закупках, указывают надлежащим документом, содержащим условия предоставления обеспечения – документацию о закупке, при этом извещение о закупке не может устанавливать требование к обеспечению исполнения договора, напротив содержит закрытый перечень сведений.

Исходя из изложенного, в единственном надлежащем документе – проекте договора, содержатся требования о соответствии банковской гарантии не индивидуализированному и не приложенному документу.

В силу п.41.2 Положения о закупке установлен прямой запрет на внесение Заказчиком изменений в проект договора после проведения закупки. При этом устранение этих противоречий в отсутствие внесения изменений в проект Договора не представляется возможным.

Таким образом, требования к банковской гарантии противоречивые, неизмеримые и не позволяют их исполнить на

текущем этапе заключения договора без внесения изменений в проект договора.

III. Заказчик указывает на несоблюдение Победителем торгов ст. 45 Закона о контрактной системе, в то время как сам не придерживается данной нормы.

Заказчик полагает, что установил требования о соответствии банковской гарантии статье 45 Закона о контрактной системе за исключением требования о наличии в реестре банковских гарантий. Вместе с тем в соответствии с ч. 7 ст. 45 Закона о контрактной системе, так и в соответствии с применяемыми Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005, заказчик при выявлении несоответствий уведомляет лицо, предоставившее банковскую гарантию, об отказе в ее принятии, что само по себе не свидетельствует об уклонении от заключения договора победителем, а направлено целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Так, необоснованное признание Участника уклонившимся от подписания договора, и последующее размещение на ЕТП Заказчиком оспариваемого Протокола по признанию Участника уклонившимся от заключения договора 32009124148/4 от 25.08.2020 не позволило победителю учесть замечания Заказчика к банковской гарантии.

Такое поведение Заказчика указывает на предрасположенность заказчика к заключению Договора с определенным лицом – АО «Энергоцентр». Заказчик (1) неправоммерно признал АО «Энергоцентр» победителем, что было оспорено АО «ГРПЗ», (2) в рамках настоящего спора неправоммерно признает АО «ГРПЗ» уклонившимся от заключения договора.

Исчерпывающие основания для отказа в принятии заказчиком банковской гарантии установлены частью 6 статьи 45 Закона о контрактной системе. К их числу относится несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки.

Несмотря на неопределенность требований Заказчика в конкурсной документации и невозможность предоставления надлежащей банковской гарантии, АО «ГРПЗ» предпринимались действия по представлению обеспечения исполнения контракта, соответствующего требованиям Заказчика, а равно совершались и иные последовательные действия, позволяющие однозначно судить о его добросовестности и четко выраженной воле.

АО «ГРПЗ» не имело намерения уклоняться от подписания договора, что подтверждается совокупностью обстоятельств и действий АО «ГРПЗ», фактом перечисления в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Указанное нивелирует выводы Комиссии об умышленном уклонении АО «ГРПЗ» от подписания договора с Заказчиком, представленные документы и действия Общества свидетельствуют о намерении и попытках заключения контракта с Заказчиком.

Таким образом, действия АО «ГРПЗ» не следует расценивать как недобросовестное поведение при заключении контракта, что исключает возможность для включения сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», АО «ГРПЗ»

просит:

1. Приостановить заключение договора по результатам закупки

изв. № 32009124148 до рассмотрения жалобы Заявителя по существу.

2. Признать жалобу АО «ГРПЗ» обоснованной.

3. Отменить Протокол заседания комиссии по осуществлению закупок по признанию участника уклонившимся от заключения договора 32009124148/4 от 25.08.2020.

4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства устранить противоречия в требованиях к обеспечительным мерам в виде банковской гарантии, возвратить закупку на стадию заключения договора.

5. Истребовать у Оператора электронной площадки, АО «Энергоцентр» в полном объеме документы, которыми стороны обменивались при заключении договора с АО «Энергоцентр», в том числе, но не ограничиваясь банковской гарантию, направленную АО «Энергоцентр» со всеми дополнениями к ней, документ, содержащий замечания ГУП «Мосгортранс» к банковской гарантии.

Приложение:

1. Протокол заседания комиссии по осуществлению закупок по признанию участника уклонившимся от заключения договора 32009124148/4 от 25.08.2020 г.;

2. Копия банковской гарантии от 21.08.2020 N 40/8606/0000/356-1, выданная ПАО «Сбербанк России»;

3. Положение о закупке;

4. Документация о закупке.

Генеральный директор

Б.Р. Виноградов