



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3647/2022

г. Екатеринбург

14.11.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

- заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская больница № 20 город Екатеринбург» – *
- заявителя в лице ООО «А-Фарм» – *

рассмотрев жалобу ООО «А-Фарм» (вх. № 11284-ЭП/22 от 03.11.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская больница № 20 город Екатеринбург», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку товара: лекарственные препараты, действующие на систему свертывания крови (извещение № 32211778283), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «А-Фарм» (вх. № 11284-ЭП/22 от 03.11.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская больница № 20 город Екатеринбург», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку товара: лекарственные препараты, действующие на систему свертывания крови (извещение № 32211778283), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка ООО «А-Фарм» неправомерно отклонена от участия в закупочной процедуре по причине предоставления сведений о товаре, характеристики которого не соответствуют требованиям закупочной документации.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены

или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом Наблюдательного совета ГАУЗ СО «ЦГБ № 20» от 08.09.2022 г. и размещенное в единой информационной системе в редакции № 19 от 15.09.2022 г.

20.10.2022 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211778283 и закупочная документация на поставку товара: лекарственные препараты, действующие на систему свертывания крови.

Начальная (максимальная) цена договора 10 671 800.00 руб.

31.10.2022 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по итогам которой составлен протокол № 32211778283-01 от 31.10.2022 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 31.10.2022 г.

Согласно протоколу № 32211778283-01 от 31.10.2022 г. заявка ООО «А-Фарм» с порядковым номером 7 была отклонена от участия в закупке на основании *абзаца 2 пп. 9 п. 17.8*

Раздела I Информационной карты закупки: несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Статьей 3.4 Закона о закупках предусмотрены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

На основании п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления, в том числе, предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 – 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи (ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках).

Разделом II «Техническое задание» закупочной документации определены требования к функциональным и качественным характеристикам, потребительским свойствам приобретаемого товара:

№ п/п	Наименование	Требования к товару/технические характеристики	Ед. изм.	Кол-во
1	2	3	4	5
1	Транексамовая кислота	раствор для внутривенного введения* 100мг/мл, 5мл №10	упаковка	200
2	Транексамовая кислота	Таблетки, покрытые пленочной оболочкой* 250 мг №30	упаковка	100

3	Эноксапарин натрия	раствор для подкожного введения 10 тыс.анти-Ха МЕ/мл, шприц 0.2 мл №10	упаковка	20
4	Эноксапарин натрия	раствор для подкожного введения 10 тыс.анти-Ха МЕ/мл, шприц 0.4 мл №10	упаковка	2800
5	Эноксапарин натрия	раствор для подкожного введения 10 тыс.анти-Ха МЕ/мл, шприц 0.6 мл №10	упаковка	150
6	Эноксапарин натрия	раствор для подкожного введения 10 тыс.анти-Ха МЕ/мл, шприц 0.8 мл №10	упаковка	750

*При описании объекта закупки Участником закупки допускается предлагать к поставке иную лекарственную форму лекарственного препарата без изменения способа его введения и применения с целью обеспечения достижения необходимого эффекта, например, вместо «концентрата для приготовления раствора для инфузий» допускается предлагать «лиофилизат для приготовления раствора для инфузий», вместо «концентрата для приготовления раствора для внутрисосудистого и внутривенного введения» допускается предлагать «лиофилизат для приготовления раствора для внутрисосудистого и внутривенного введения», вместо «капсул» допускается предлагать, таблетки, таблетки покрытые оболочкой» и т.д. При этом способ введения описанный в разделе техническая характеристика может быть указан в инструкции по медицинскому применению лекарственного препарата.

Согласно п. 63 Главы 8 «Требования к участникам закупок» Положения о закупках, при осуществлении конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника закупки в отношении предмета закупки.

Согласно информации, представленной сторонами на заседании Комиссии, участником закупки с порядковым номером 7 (ООО «А-Фарм») в составе заявки предложены следующие характеристики товара:

№ п/п	Требования заказчика			Предложение участника					
	Наименование товара и Технические характеристики в соответствии с Разделом II «Техническое задание»	Ед. изм	Кол-во	Наименование товара и технические характеристики	Страна происхождения, производитель	Ед. изм	Кол-во	Общий срок годности, установленный производителем	РУ
1	Транексамовая кислота, раствор для внутривенного введения 100мг/мл, 5 мл №10	упаковка	200	Стагемин, раствор для внутривенного введения, 50 мг/мл, 10 мл - ампулы (10) – коробки картонные. Количество действующего вещества в 1 ампуле – 500 мг, что соответствует ТЗ.	Российская Федерация	упаковка	200	48 месяцев	ЛП-003061
2	Транексамовая кислота, таблетки покрытые пленочной оболочкой 250 мг №30	упаковка	100	Транексам, таблетки, покрытые пленочной оболочкой 250 мг, 10 шт. – упаковки ячейковые контурные (3) пачки картонные	Российская Федерация	упаковка	100	36 месяцев	ЛС-001070

3	Эноксапарин натрия, раствор для подкожного введения 10 тыс.анти-Ха МЕ/мл, шприц 0.2 мл №10	упаковка	20	Энопарин, раствор для инъекций, 10000 анти-Ха МЕ/мл, 0.2 мл (2000 анти-Ха МЕ/мл) - ампулы (5) - упаковки ячейковые контурные (2) – пачки картонные. Способ применения, Согласно инструкции ЛС – подкожно.	Российская Федерация	упаковка	20	36 месяцев	ЛП-007280
4	Эноксапарин натрия, раствор для подкожного введения 10 тыс.анти-Ха МЕ/мл, шприц 0.4 мл №10	упаковка	2800	Энопарин, раствор для инъекций, 10000 анти-Ха МЕ/мл, 0.4 мл (4000 анти-Ха МЕ/мл) - ампулы (5) - упаковки ячейковые Российская Федерация упаковка 280 0 36 месяцев ЛП-007280 контурные (2) - Пачки картонные. Способ применения, Согласно инструкции ЛС – подкожно.	Российская Федерация	упаковка	2800	36 месяцев	ЛП-007280
5	Эноксапарин натрия, раствор для подкожного введения 10 тыс.анти-Ха МЕ/мл, шприц 0.6 мл №10	упаковка	150	Энопарин, раствор для инъекций, 10000 анти-Ха МЕ/мл, 0.6 мл (6000 анти-Ха МЕ/мл) - ампулы (5) - упаковки Ячейковые контурные (2) – пачки картонные. Способ применения, Согласно инструкции ЛС – подкожно.	Российская Федерация	упаковка	150	36 месяцев	ЛП-007280
6	Раствор для подкожного введения 10 тыс.анти-Ха МЕ/мл, шприц 0.8 мл №10	упаковка	750	Энопарин, раствор для инъекций, 10000 анти-Ха МЕ/мл, 0.8 мл (8000 анти-Ха МЕ/мл) - ампулы (5) - упаковки Ячейковые контурные (2) – пачки картонные. Способ применения, Согласно инструкции ЛС – подкожно.	Российская Федерация	упаковка	150	36 месяцев	ЛП-007280

По позициям 3, 5, 6 участником закупки предложен лекарственный препарат в ампулах, что противоречит требованиям технического задания к первичной упаковке товара – шприц.

Кроме того, по позиции 1 технического задания ООО «А-Фарм» предложен лекарственный препарат «Стагемин – раствор для внутривенного введения, 50 мг/мл, 10 мл – ампулы (10)» с объемом наполнения единицы ампулы 10 мл (в тексте технического задания указано: объем наполнения ампулы 5 мл).

Согласно озвученной на заседании Комиссии позиции представителей заказчика, характеристики «объем наполнения ампулы» и «первичная упаковка лекарственного препарата» имеют принципиальную значимость с учетом специфики закупки и отражают потребность заказчика в сокращении временного промежутка для проведения медицинским персоналом манипуляций по реагированию в ситуациях, создающих угрозу жизни пациентов. Вместе с этим, объем и первичная упаковка, предложенные участником закупки с порядковым номером 7, требуют применения вспомогательных расходных материалов (шприцы большего объема, дополнительные медицинские изделия), что ведет к дополнительному расходованию бюджетных средств.

В силу п. 164 Главы 25 «Порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе» Положения о закупках, комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным настоящим положением и аукционной документацией.

На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о признании первых частей заявок на участие в аукционе соответствующими требованиям, установленным в аукционной документации, или об отклонении первых частей заявок на участие в аукционе, а также оформляется протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, который содержит информацию, указанную в пункте 94 настоящего положения, подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии в день окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе и размещается заказчиком в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, и на электронной площадке в срок, указанный в пункте 96 настоящего положения (п. 166 Главы 25 «Порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе» Положения о закупках).

Согласно п. 17.8 Раздела I «Информационная карта» закупочной документации участник закупки, подавший заявку на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных извещением об осуществлении конкурентной закупки, документацию о закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных извещением об осуществлении конкурентной закупки, документацию о закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;

3) несоответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 59 Положения, а также пунктом 62 Положения (в случае установления таких требований) либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям;

4) наличие в заявке участника закупки предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы, либо если срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

5) если предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых таким участником, не зарегистрирована при осуществлении закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов либо предельная отпускная цена производителей на медицинские изделия, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована при осуществлении закупки медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

6) несоответствие участника закупки дополнительным требованиям к участникам закупки, установленным в соответствии с пунктом 66 Положения;

7) несоответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 61 Положения, либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям;

8) содержания в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, сведений об участнике такого аукциона и (или) о ценовом предложении;

9) отсутствия в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства информации об участнике закупки, субподрядчике (соисполнителе), предусмотренными подпунктами «б» и «в» пункта 4 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках, при осуществлении конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, а также закупки, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к

исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

Проанализировав положения закупочной документации, Положения о закупках, Комиссия пришла к выводу о том, что заявка с порядковым номером 7 (ООО «А-Фарм») правомерно была отклонена закупочной комиссией по основанию, указанному в протоколе, ввиду несоответствия представленных участником закупки характеристик требованиям разделов закупочной документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32211778283.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «А-Фарм» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская больница № 20 город Екатеринбург», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская больница № 20 город Екатеринбург», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*