



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

АО «Научно-производственная корпорация
«Уралвагонзавод»

*

ООО «Арсенал-УРАЛ»

*

ETPRF
<http://etprf.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3259/2020

г. Екатеринбург

13.08.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителя:

– заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Арсенал-УРАЛ», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Арсенал-УРАЛ» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на «2100-2020-01931 Поставка погрузчиков вилочных электрических» (извещение № 32009159232) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Арсенал-УРАЛ» (вх. № 01-1074м от 06.08.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на «2100-2020-01931 Поставка погрузчиков вилочных электрических» (извещение № 32009159232), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участник закупки ООО «Арсенал-УРАЛ» неправомерно отстранен от участия в закупке на основании результатов постквалификации, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия

их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единое положение о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15 июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11, от 15 декабря 2016 г. №14, от 23 декабря 2016 г. №15, от 31 марта 2017 г. №7, от 28 сентября 2017 г. №14, от 20 декабря 2017 г. №17, от 19 апреля 2018 г. №3, от 25 июня 2018 г. №5, от 19 декабря 2018 г. №12, от 30 апреля 2019 г. №4, от 26 декабря 2019 г. № 13) (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) и размещенного в единой информационной системе в версии 30 от 10.01.2020.

19.05.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009159232 и закупочная документация на «2100-2020-01931 Поставка погрузчиков вилочных электрических» в действующей редакции 2 от 21.05.2020.

Начальная (максимальная) цена договора 31 933 800,00 руб.

23 июня 2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол №А-0576/2020/05 от 23 июня 2020 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 150323 участника закупки ООО «Арсенал-УРАЛ» признана соответствующей требованиям документации. Закупочной комиссией принято решение о проведении процедуры постквалификации в отношении участника закупки ООО «Арсенал-УРАЛ», в соответствии с подразделом 4.17 документации о закупке.

Согласно Протокола подведения итогов по результатам постквалификации №32009159232-04 закупочной комиссией принято решение об отстранение участника закупки с идентификационным номером 150323 от дальнейшего участия в закупке на основании п. 4.17.7 документации о закупке, так как он не подтвердил своего соответствия требуемому (ым) параметру (ам) квалификации в соответствии с критерием (ями) отбора, установленным (ыми) в п.26 информационной карты документации о закупке.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 12.3.6 Положения о закупках документация о закупке должна содержать следующие сведения:

(28) иные сведения, необходимые для проведения закупки.

Согласно п. 8.6.1 Положения о закупках постквалификация представляет собой процедуру дополнительной проверки участника закупки на достоверность ранее заявленных им параметров квалификации и условий исполнения договора, на достоверность ранее представленной информации и документов. При проведении закупок, участниками которых могут быть только субъекты МСП, постквалификация не проводится.

В силу п. 8.6.2 Положения о закупках постквалификация может проводиться только в случае, если возможность ее проведения была установлена в извещении, документации о закупке, и только на предмет повторного подтверждения участниками закупки их соответствия установленным в извещении, документации о закупке параметрам квалификации и условиям исполнения договора в порядке, установленными в извещении, документации о закупке.

Пунктом 8.6.3 Положения о закупках предусмотрено, что постквалификация проводится по решению ЗК в отношении участника закупки:

(1) занявшего первое место в ранжировке участников процедуры закупки по итогам осуществления оценки и сопоставления заявок;

(2) занявшего второе место в ранжировке участников процедуры закупки по итогам осуществления оценки и сопоставления заявок, если участник закупки, занявший первое место, не прошел постквалификацию либо отказался от прохождения постквалификации;

(3) занявшего третье место в ранжировке участников процедуры закупки по итогам осуществления оценки и сопоставления заявок, если участники закупки, занявшие первое и второе место, не прошли постквалификацию либо отказались от прохождения постквалификации;

(4) признанного единственным участником закупки по итогам рассмотрения заявки.

В п. 8.6.6 Положения о закупках указано, что в ходе проведения постквалификации организатор закупки имеет право:

(1) запрашивать предоставление участником закупки документов, установленных извещением, документацией о закупке, в целях подтверждения заявленных параметров квалификации и условиям исполнения договора;

(2) инспектировать производство участников закупки на предмет наличия заявленных ими характеристик и их соответствия установленным в извещении, документации о закупке параметрам квалификации и условиям исполнения договора;

(3) запрашивать у соответствующих органов государственной власти, у юридических и физических лиц, указанных в заявке и приложениях к ней, информацию о достоверности сведений, представленных в заявке.

Аналогичные положения содержатся в п. 4.17.1-4.17.6 раздела 4 закупочной документации.

26.06.2020 заказчик направил в адрес участника закупки ООО «Арсенал-УРАЛ» запрос (исх. № 422-07/0792), в рамках процедуры постквалификации. В указанном запросе заказчик просил сообщить технические параметры по моделям электрических погрузчиков из линейки производства Anhui Heli Co, Ltd, предлагаемых к поставке на АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», с предоставлением подтверждающих документов от завода-изготовителя. Кроме того, в соответствии с требованиями технических заданий № НТ.УВ3- 237.20.0001.115.1, НТ.УВ3-237.20.0002.115.1, просил предоставить на погрузчики: 1,5 тонны Q=1,5т CHL CPD15-CC1, 3 тонны Q=3,0т CHL CPD30-CC1, 5 тонн Q=5т CHL CPD50-B2 копии следующих документов согласно п. 7:

– сертификатов соответствия ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования» с приложениями и копий сертификатов на материалы несущих конструкций (на металл) с приложениями,

– программ-методик завода изготовителя по проверке оборудования без нагрузки и под нагрузкой (в соответствии с требованиями п. 11).

10.07.2020 ООО «Арсенал-УРАЛ» направило в адрес заказчика ответ (исх. № 458) на запрос заказчика с приложением документов:

1. Технические параметры электрических погрузчиков, подтвержденные заводом-изготовителем.
2. Программа-методика проверки погрузчиков без нагрузки и под нагрузкой.
3. Сертификат ISO 9001 производителя металла, используемого для производства несущих конструкций погрузчиков.
4. Сертификат на сталь, используемую для производства несущих конструкций погрузчиков.

Проанализировав представленные участником закупки ООО «Арсенал-УРАЛ» документы, закупочной комиссией Заказчика было принято решение об отстранении от дальнейшего участия в закупке участника с идентификационным номером 150323.

Кроме того, представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что в рамках проведения процедуры постквалификации закупочной комиссией был привлечен эксперт технической службы Заказчика, обладающий специальными (углубленными) познаниями и опытом в предметной сфере. Техническим специалистом Заказчика дано заключение (служебная записка № 10-10/1143 от 15.07.2020).

На основании представленных документов и информации со стороны заказчика Комиссией установлено, что участник закупки ООО «Арсенал-УРАЛ» в рамках процедуры постквалификации не подтвердил соответствие поставляемого товара условиям закупочной документации, а именно:

– программа методика завода изготовителя по проверке оборудования без нагрузки и под нагрузкой не соответствует требованиям ГОСТ 18962 «Машины напольного безрельсового электрифицированного транспорта. Общие технические условия» (далее – ГОСТ 18962), который является основным при проведении процедуры сертификации/декларирования на соответствие ТР ТС 010/2011 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (далее – ТР ТС 010/2011) (требование о соответствии ТР ТС 010/2011 продукции установлено в п. 7 части «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» закупочной документации), а именно в программе отсутствуют требования по контролю в соответствии с п. 5.18, 7.3, 7.14, 5.1.5, 5.1.9, 5.2.3, 5.2.4, 5.5.1, 5.6.1, 5.6.2, 7.13, 5.2.3, 5.4.4, 5.3.2, 5.3.3., 5.3.8, 5.3.9 ГОСТ 18962,

– предоставлены недостоверные сведений в части представления сведений от завода изготовителя (документ с техническими характеристиками товара представлен не на фирменном бланке производителя, в документе на английском языке присутствуют фразы на русском языке, отсутствует подпись ответственного лица),

– в составе комплекта документов, представленного участником не подтверждена информация о материалах несущих конструкций (на металл) (отсутствует информация о материалах защитного каркаса и основного материала рамы погрузчика), сертификат приведен только на один тип материала: лист толщиной 30 мм габаритами 2200мм x 10 000м.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 8.6.7 Положения о закупках по результатам проведения постквалификации ЗК вправе принять решение об отстранении участников закупки (подраздел 11.7 Положения), не подтвердивших своего соответствия установленным в извещении, документации о закупке параметрам квалификации и условиям исполнения

договора (не прошедших постквалификацию) или отказавшихся от прохождения постквалификации.

Аналогичные положения содержатся в п. 4.17.7 раздела 4 закупочной документации.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отстранении участника закупки ООО «Арсенал-УРАЛ» от дальнейшего участия в закупке по итогам процедуры постквалификации закупочной комиссией принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Арсенал-УРАЛ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*