

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/67-1174/2019**

18 ноября 2019 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 18.11.2019*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председательствующего комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП Ивановской Д.С. на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку товара «Холодильник фармацевтический» для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница №5 г. Владимира» (Закупка № 0128200000119006586), в присутствии: представителей заказчика – ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница №5 г. Владимира»: (доверенность от 13.11.2019 № 49), Кузьминой Н.В. (доверенность от 18.09.2019 № 29); представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО, уполномоченный орган):. (доверенность от 08.10.2019 № 98); Заявитель - ИП., уведомила о рассмотрении дела в ее отсутствие.

15.11.2019 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 18.11.2019 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-1174/2019 Комиссия Владимирского УФАС России

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП. (далее – заявитель, ИП) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку товара «Холодильник

фармацевтический» для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница №5 г. Владимира» (Закупка № 0128200000119006586).

Заявитель считает, что заказчик при описании объекта закупки нарушил требования законодательство о контрактной системе в сфере закупок, тем самым ограничил участие в электронном аукционе заинтересованных лиц. По мнению заявителя, заказчик при описании объекта закупки допустил нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

28.10.2019 заявителем была подана заявка (заявке был присвоен №4) на участие в электронном аукционе с конкретными показателями товара соответствуют значениям, установленным в техническом задании, в том числе:

12.6	Нижнее значение диапазона температуры в холодильной камере, С°	Нижняя граница значения диапазона: t2 С°	
12.7	Верхнее значение диапазона температуры в холодильной камере, С°	Верхняя граница значения диапазона: +15 С°	
12.8	Нижнее значение диапазона температуры в холодильной камере, С°	Нижняя граница значения диапазона: -25С <sup>0</sup>	
12.9	Верхнее значение диапазона температуры в холодильной камере, С°	Верхняя граница значения диапазона: -10 С°	
16.6	Нижнее значение диапазона температуры в холодильной камере, С°	Нижняя граница значения диапазона: +2 С°	
16.7	Верхнее значение диапазона температуры в холодильной камере, С°	Верхняя граница значения диапазона: +15 С°	
16.8	Нижнее значение диапазона температуры в холодильной камере, С°	Нижняя граница значения диапазона: -25С <sup>0</sup>	
16.9	Верхнее значение диапазона температуры в холодильной камере, С°	Верхняя граница значения диапазона: -10 С°	

05.11.2019 заявитель получила уведомление об отклонении заявки на участие в электронном аукционе по следующему основанию: п.2 ч.4 ст.67 - несоответствие информации, предусмотренной ч.3 ст.66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе. Обоснование: приложение №2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе п.2 ч.4 ст- 67 ФЗ от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 12.8,12.9,16.8,16.9 показатели товара не соответствуют).

ИП считает, что действия заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг являются необоснованными по следующим причинам:

В приложении №2 к информационной карте Аукционной документации заказчиком некорректно указаны требования в п.12.8,12.9,16.8,16.9, «Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ»;

В заявке указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в документации о таком аукционе.

Требуемые значение диапазона температуры -10°С и -25°С не меняют своей сути и физические свойства в зависимости от того, «Верхним» или «Нижним» значением диапазона температуры их называют.

**Формулировка Заказчика:**

**Нижнее значение диапазона температуры в холодильной камере, С°**

**не менее-10\***

<b>Верхнее значение диапазона температуры в холодильной камере, С°</b>	<b>не более -25*</b>
<b>Формулировка Заказчика:</b>	
<b>Нижнее значение диапазона температуры в холодильной камере, С°</b>	<b>Нижняя граница значения диапазона: -25</b>
<b>Верхнее значение диапазона температуры в холодильной камере, С°</b>	<b>Верхняя граница значения диапазона: -10</b>

по сути и физическим свойствам означает одно и то же, а именно: холодильник обеспечивает потребность в хранении лекарственных препаратов в морозильной камере при температурах от минус 10 до минус 25 °С.

В поданной, заявителем, заявке на участие в электронном аукционе были указаны и наименование, и марка, и страна происхождения объекта закупки, что полностью исключало возможность поставки товара, несоответствующего потребностям Заказчика.

Учитывая вышеизложенное, ИП сделала вывод, что в нарушение ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия неправомерно отказала заявителю в допуске к участию в Аукционе. Заявка отклонена по формальному основанию, в то время как в целях обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех потенциальных участников закупки организатор торгов, действуя разумно и добросовестно, должен способствовать формированию наибольшего количества участников торгов. Отсечение претендентов по формальным основаниям на стадии определения участников торгов не соответствует ни целям повышения качества (эффективности и результативности) обеспечения государственных и муниципальных нужд, ни целям конкурсного производства.

На основании вышеизложенного заявитель просит провести внеплановую проверку аукциона, размещенного на общероссийском сайте <http://www.zakupki.gov.ru>, извещение № 0128200000119006586, и деятельности Заказчика, направленную на выявление нарушений Федерального закона от 5.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 06.04.2015) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, признать торги по данному электронному аукциону недействительными, признать комиссию по рассмотрению заявок на участие в данной закупке нарушившей требования ФЗ от 5.04.2013 №44, признать отклонение заявки незаконным и аннулировать протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 05.11.2019 г. № 0128200000119006586-1, вынести предписание Департаменту имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области, признать заявку на участие в аукционе соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, повторно провести процедуру аукциона, в соответствии с нормами 44-ФЗ.

Уполномоченный орган отмечает, что формирование аукционной документации, в том числе описание объекта закупки, осуществляется заказчиком, которому в рамках Федерального закона № 44-ФЗ предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Аукционная комиссия отношения к оформлению и утверждению аукционной документации не имеет и при решении вопроса о допуске участника к участию в аукционе руководствуется только условиями утвержденной Заказчиком документации.

Вместе с тем, уполномоченный орган обращает внимание, что у других участников закупки заполнение данных показателей не вызвало трудности. Как указывает в жалобе сам Заявитель: «Требуемые значения диапазона температуры -10 С° и -25 С° не меняют своей сути и физические свойства в зависимости от того, «Верхним» или «Нижним» значением диапазона температуры их называют».

В этой связи не понятно, почему Заявитель не воспользовался правом, предусмотренным п. 3 ст. 65 Закона о контрактной системе, о направлении с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой проводился аукцион, запрос о даче разъяснений положений документации. В соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе Заказчик имел бы право принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе согласно п. 6 ст. 65 Закона о контрактной системе.

Департамент считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000119006586 со стороны уполномоченного органа Владимирской области не допущено.

Представители заказчика выразили мнение о необоснованности жалобы и пояснили следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0128200000119006586 от 05.11.2019 года, участнику №4-ИП. отказано в допуске к участию в электронном аукционе с указанием обоснования отказа:

«п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 12.8, 12.9, 16.8, 16.9 показатели товара не соответствуют)».

Заказчик полагает действия аукционной комиссии соответствующими требованиям законодательства, поскольку данная заявка не соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

На основании выше изложенного, Заказчик просит признать жалобу ИП необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

18.10.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119006586 и документация об электронном аукционе на право заключить контракт на закупку товара «Холодильник фармацевтический» для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница №5 г. Владимира».

22.10.2019 г. были размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона № 0128200000119006586 и документация об электронном аукционе на право заключить контракт на закупку товара «Холодильник фармацевтический» для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница №5 г. Владимира».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 522 419,99 рублей.

При проведении электронного аукциона, согласно ч. 1 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

По окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) 01.11.2019 года было подано 10 заявок от участников с порядковыми номерами 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 и 11.

Комиссия рассмотрела заявки и документы участников электронного аукциона № 0128200000119006499 в порядке, установленном ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ, и приняла решение отказать в допуске участникам с порядковыми номерами 4 и 11.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 05.11.2019 г. № 0128200000119006586 отказано в допуске участнику с порядковым номером 4 (ИП.) в соответствии с приложением № 2 к информационной карте, п.13.2 инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 12.8, 12.9, 16.8, 16.9 показатели товара не соответствуют).

Согласно приложению № 2 к информационной карте электронного аукциона по позициям 12.8, 12.9, 16.8, 16.9 Заказчиком было указано:

№ п/п	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ
12.8	Нижнее значение диапазона температуры в холодильной камере, С°	не менее -10*
12.9	Верхнее значение диапазона температуры в холодильной камере, С°	не более -25*
16.8	Нижнее значение диапазона температуры в холодильной камере, С°	не менее -10*
16.9	Верхнее значение диапазона температуры в холодильной камере, С°	не более -25*

Заявитель в заявке по позициям 12.8, 12.9, 16.8, 16.9 указано следующее:

№ п/п	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, предлагаемая участником закупки
12.8	Нижнее значение диапазона температуры в холодильной камере, С°	Нижняя граница значения диапазона: -25 С°
12.9	Верхнее значение диапазона температуры в холодильной камере, С°	Верхняя граница значения диапазона: -10 С°
16.8	Нижнее значение диапазона температуры в холодильной камере, С°	Нижняя граница значения диапазона: -25 С°
16.9	Верхнее значение диапазона температуры в холодильной камере, С°	Верхняя граница значения диапазона: -10 С°

Комиссия Владимирского УФАС изучив документацию и первые части заявок, установила, что заявитель по позициям 12.8, 12.9, 16.8, 16.9 указал конкретные значения показателей, которые не соответствовали требованиям аукционной документации.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

По позиции 12.8, 12.9, 16.8, 16.9 Приложения № 2 к информационной карте документации об электронном аукционе заказчиком установлено следующие требования к наименованиям параметров: **«Нижнее значение диапазона температуры в холодильной камере, С° и Верхнее значение диапазона температуры в холодильной камере, С°»** с требованием к характеристике показателя: **«не менее -10\* и не более -25\*»**.

\* - участник указывает конкретное значение параметра.

Анализируя представленные сторонами документы и сведения, информацию, содержащуюся в открытых источниках сети Интернет, а так же руководящий документ Министерства природных ресурсов и экологии РФ РД 52.27.724-2019 «Наставление по краткосрочным прогнозам погоды общего назначения» Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что указанное заказчиком описание параметра по позиции 12.8, 12.9, 16.8, 16.9 Приложения № 2 к информационной карте документации об электронном аукционе не позволяет объективно и однозначно определить требования заказчика, а выявленное противоречие («не

*менее -10 и не более -25»)* может ввести потенциального участника закупки в заблуждение при подаче заявки на участие в электронном аукционе.

При описании значения показателей, связанных с температурой, если речь идет о значениях минусовой температуры, следует учитывать, что значения минусовой температуры более заданной в техническом задании, будут располагаться по убывающей, то есть приближаться к нулевой отметке. В свою очередь, значения температуры, менее заданной, будут располагаться по возрастающей в минусовом значении.

Таким образом, следует вывод о том, что аукционная документация разработана с нарушениями требований частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а довод заявителя находит свое подтверждение.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России  
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку товара «Холодильник фармацевтический» для нужд ГБУЗ ВО «Городская клиническая больница №5 г. Владимира» (Закупка № 0128200000119006586) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования частей 1,2 статьи 33, Закона о контрактной системе в сфере закупок (санкция за данное правонарушение предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ).

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*