

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, e-mail: to33@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении
№ 033/04/7.30-1071/2019

20 ноября 2019 года

г. Владимир

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России, рассмотрев протокол и материалы дела, возбужденного по инициативе Владимирского УФАС в отношении должностного лица заказчика – начальника ОМВД России по Вязниковскому району Владимирской области по признакам правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), должностное лицо заявил ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие,

УСТАНОВИЛ:

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

По итогам рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/69-758/2019, жалоба ИП на действия комиссии при проведении электронного аукциона на оказание услуг по медицинскому осмотру (предрейсовому, послерейсовому) водителей транспортных средств ФКУ «ЦХИСО УМВД России по Владимирской области», находящихся в безвозмездном пользовании ОМВД России по Вязниковскому району (№ закупки 0128400000419000010) признана необоснованной.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки, Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок установила следующее.

Согласно части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат

требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 12.5 Информационной карты, а также пункту 2.1 проекта государственного контракта заказчиком установлено требование к месту оказания услуги: Владимирская область, город Вязники, улица Пролетарская дом 25.

Владимирским УФАС России установлено, что такое детализированное требование к месту оказания услуги, не обоснованное объективными причинами, более того, совпадающее с месторасположением заказчика, влечет ограничение количества участников закупки.

Документация об электронном аукционе на оказание услуг по медицинскому осмотру (предрейсовому, послерейсовому) водителей транспортных средств ФКУ «ЦХИСО УМВД России по Владимирской области», находящихся в безвозмездном пользовании ОМВД России по Вязниковскому району (№ закупки 012840000419000010) утверждена распоряжением ОМВД России по Вязниковскому району Владимирской области от 12.07.2019 № 18931-р за подписью начальника ОМВД России по Вязниковскому району Владимирской области.

Согласно статье 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, начальник ОМВД России по Вязниковскому району Владимирской области, утвердивший документацию об электронном аукционе № 0328100015019000010, является должностным лицом, включившим в описание объекта закупки требование к услуге, ограничивающее число участников закупки.

Включение в описание объекта закупки требований к услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок образует признаки события и состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика – начальника ОМВД России по Вязниковскому району Владимирской области содержатся признаки события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ (включение в описание объекта закупки требований к услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев,

предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

Должностное лицо - начальник ОМВД России по Вязниковскому району Владимирской области на рассмотрении дела об административном правонарушении № 033/04/7.30-1071/2019 отсутствовал, однако ходатайствовал о рассмотрении настоящего дела в его отсутствие.

В протоколе об административном правонарушении по делу № 033/04/7.30-1071/2019 должностное лицо согласилось с административным правонарушением, предусмотренным частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

По итогам рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении, заместитель руководителя Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что обстоятельства, указанные в протоколе № 033/04/7.30-1071/2019 об административном правонарушении, подтвержденные материалами настоящего административного дела, нашли свое фактическое подтверждение.

Факт совершения административного правонарушения должностным лицом подтверждается материалами дела и протоколом об административном правонарушении.

Правонарушение совершено по месту нахождения заказчика: ул. Пролетарская, д. 25, г. Вязники, 601441.

Дата совершения административного правонарушения: 12.07.2019.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Кроме того, не усматривается оснований для применения положения части 2.9 КоАП РФ и прекращения дела в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

Частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на должностное лицо в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, начальная (максимальная) цена составляет 541 500.00 рублей. Один процент от данной суммы составляет 5 415 рублей.

Руководствуясь статьями 1.7, 23.48, 23.66, 29.6, 29.9, 29.10 КоАП РФ, частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ, заместитель руководителя Владимирского УФАС России

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо заказчика - начальника ОМВД России по Вязниковскому району Владимирской области виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ, и привлечь к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей в доход бюджета.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Реквизиты для уплаты административного штрафа, наложенного за нарушение законодательства о закупках:

Заместитель руководителя управления