



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2693/2023

г. Екатеринбург

07.08.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Информационно-аналитический центр» – *

– заявителя в лице ИП Бауновой Марии Евгеньевны – *

рассмотрев жалобу ИП Бауновой Марии Евгеньевны (вх. № 16537/23 от 28.07.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Информационно-аналитический центр» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки на услуги по распространению периодического печатного издания – газеты «Уральский рабочий» (извещение № ИМЗ-2023-2-223-002982), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Бауновой Марии Евгеньевны (вх. № 16537/23 от 28.07.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Информационно-аналитический центр» Закона о закупках при осуществлении закупки на услуги по распространению периодического печатного издания – газеты «Уральский рабочий» (извещение № ИМЗ-2023-2-223-002982), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту — заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением наблюдательного совета ГАУЗ СО «ИАЦ» (протокол № 7 от 07.07.2023 г.).

Извещение о проведении закупочной процедуры № ИМЗ-2023-2-223-002982 на услуги по распространению периодического печатного издания – газеты «Уральский рабочий» размещено на официальном сайте подсистемы «Малые закупки» Региональной информационной системы Свердловской области (<https://torgi.egov66.ru/site/Menu/Page/237>).

Начальная (максимальная) цена договора 573 000.00 руб.

24.07.2023 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен протокол № ИМЗ-2023-2-223-002982 от 24.07.2023 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Согласно протоколу № ИМЗ-2023-2-223-002982 от 24.07.2023 г. заявка участника с порядковым № 2 отклонена комиссией заказчика от участия в закупочной процедуре.

В ходе заседания Комиссии установлено, что заявка участника закупочной процедуры в лице ИП Бауновой Марии Евгеньевны (порядковый номер 2) признана несоответствующей требованиям извещения рассматриваемой закупочной процедуры без указания на причины такого отклонения заявки. Заявитель, не согласившись с выводами закупочной комиссии заказчика, обратился в контрольный орган с жалобой.

Представители заказчика в ходе рассмотрения указали на факт возникновения необходимости внесения изменений в закупочную документацию в части перечня адресов распространения газеты «Уральский рабочий», что, согласно пунктам Положения о закупках заказчика, Регламента подсистемы «Малые закупки», является возможным после окончания срока подачи заявок путем отмены извещения закупочной процедуры и размещения нового в измененной редакции.

С целью установления функциональной возможности размещения протокола об отмене неконкурентной закупки после окончания срока подачи заявки, заказчиком в адрес технической поддержки разработчиков системы «Малые закупки» направлен запрос информации. Ответным письмом определена необходимость осуществления следующей процедуры:

- поставить у заявок обоих участников отметку «Не соответствует»;
- в электронной карточке протокола поставить «галочку» напротив признака «Закупка не состоялась».

На основании вышеуказанной информации, заказчиком отклонены заявки участников, закупочная процедура отменена, при этом, представители заказчика под аудио-протоколирование пояснили, что претензий к содержанию заявок в части соответствия требованиям закупочной документации у закупочной комиссии на этапе рассмотрения не было.

В силу ст. 3.6 Закона о контрактной системе, порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Закупки осуществляются следующими способами: неконкурентные способы закупки (пп. 3 п. 69 главы 9 «Перечень способов закупок» Положения о закупках):

- закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя),
- неконкурентная закупка с использованием подсистемы «Малые закупки»,
- неконкурентная закупка, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в электронной форме с использованием электронной площадки,
- закупка малого объема.

На основании п. 112 главы 12 «Неконкурентные способы закупки» Положения о закупках, заказчик вправе осуществить неконкурентную закупку с использованием подсистемы «Малые закупки»:

- путем размещения в подсистеме «Малые закупки» информации о своей потребности, которая включает, в том числе сведения о закупаемом товаре, работе, услуге, иных условиях проведения закупки, условиях исполнения договора (далее – сведения о закупке), если начальная (максимальная) цена договора не превышает шестьсот тысяч рублей;
- путем отбора ofert в соответствии с регламентом подсистемы «Малые закупки», если цена договора не превышает сто тысяч рублей.

При осуществлении неконкурентной закупки с использованием подсистемы «Малые закупки» начальная (максимальная) цена договора определяется и обосновывается заказчиком в соответствии с главой 5 настоящего положения.

Руководитель заказчика либо уполномоченное им лицо вправе отменить неконкурентную закупку с использованием подсистемы «Малые закупки» до заключения договора (п. 117 главы 12 «Неконкурентные способы закупки» Положения о закупках).

Согласно положениям Руководства пользователя подсистемы «Малые закупки» Свердловской области для заказчиков, внесение изменений в размещенное извещение не предусмотрено, в случае необходимости заказчик может отменить извещение и разместить новое с измененными условиями. Если по окончании срока подачи заявок не поступило – заказчик может продлить срок подачи заявок по извещению или сформировать новую процедуру.

Как указывалось ранее, заказчиком на основании письма, полученного от технической поддержки разработчиков системы «Малые закупки», размещен протокола об отмене неконкурентной закупки после окончания срока подачи заявки с отклонением заявок участников, признанием неконкурентную закупку несостоявшейся.

На основании п. 116 главы 12 «Неконкурентные способы закупки» Положения о закупках заказчик и (или) комиссия по осуществлению неконкурентной закупки осуществляет рассмотрение заявок участников закупки, подведение итогов и формирует протокол по итогам неконкурентной закупки с использованием подсистемы «Малые закупки» в соответствии с регламентом подсистемы «Малые закупки».

Заказчик осуществляет подведение итогов закупки в срок не позднее двух рабочих дней с даты окончания срока подачи заявок на участие в неконкурентной закупке с использованием подсистемы «Малые

закупки». Протокол по итогам неконкурентной закупки с использованием подсистемы «Малые закупки» размещается в подсистеме «Малые закупки» в течение двух рабочих дней с даты подведения итогов.

Участник закупки, подавший заявку на участие в неконкурентной закупке с использованием подсистемы «Малые закупки» отклоняется заказчиком и (или) комиссией по осуществлению неконкурентной закупки в следующих случаях:

- 1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных в сведениях о закупке;
- 2) несоответствие информации и(или) документов, установленным в сведениях о закупке требованиям либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;
- 3) предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия требованиям, предусмотренным в сведениях о закупке;
- 4) несоответствие участника закупки требованиям, установленным в сведениях о закупке;
- 5) наличие в заявке участника закупки предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы, либо если срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный в сведениях о закупке.

На основании вышесказанного, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях заказчика нарушения ч. 2 ст. 2 Закона о закупках в части отклонения заявки участника с порядковым номером 2 от участия в рассматриваемой закупочной процедуре по основанию, не предусмотренному Положением о закупках заказчика.

При этом, Комиссия полагает, что вопрос о привлечении должностных лиц заказчика к административной ответственности за совершенное правонарушение нецелесообразен в виду того обстоятельства, что информация о необходимости отклонения заявок участников процедуры была получена от технической поддержки разработчиков системы «Малые закупки», что исключает наличие в их действиях вины как обязательного элемента субъективной стороны административного правонарушения.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Бауновой Марии Евгеньевны признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Информационно-аналитический центр» выявлено нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Информационно-аналитический центр», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, в связи с отсутствием потребности заказчика в рассматриваемой закупочной процедуре.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*