

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Санкт-Петербургу  
(Санкт-Петербургское УФАС России)  
4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А, Санкт-  
Петербург, 199004  
E-mail: to78@fas.gov.ru

**ЗАЯВИТЕЛЬ:**

Индивидуальный предприниматель Пивкин  
Владимир Николаевич  
Юридический адрес: РФ, 108811, г. Москва,  
г. Московский, пос. Московский, Мик. 3, д. 11,  
кв. 267  
Почтовый адрес: 141074, МО, г. Королев,  
ул. Гагарина, д. 50, кв. 59  
Контактный тел.: (926) 886-72-37  
E-mail: 9660007862vn@gmail.com

**ЗАКАЗЧИК:**

Санкт-Петербургское государственное автономное  
учреждение «Дирекция по управлению  
спортивными сооружениями» (СПб ГАУ  
«Дирекция по управлению спортивными  
сооружениями»)  
Адрес: 194021, г. Санкт-Петербург, ул. Хлопина,  
дом 10, литер Д, помещение 1-Н, ч.п. №119.  
Электронный адрес: zakup-doc@directory.spb.ru  
Тел. (812) 454-26-30

Номер извещения: 32313043496

**ЖАЛОБА**

на действия заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме

04.12.2023 на официальном сайте Единой информационной системы опубликовано извещение № 32313043496 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению вестибюльных ковров и уходу за ними. Начальная (максимальная) цена договора – 2 828 758,14 руб.

Индивидуальный предприниматель Пивкин В.Н. подал заявку на участие в процедуре закупки, заявке присвоен порядковый номер 1. Согласно опубликованному заказчиком 18.12.2023 протоколу заседания Единой комиссии по осуществлению конкурентных закупок для нужд СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» по подведению итогов процедуры запроса предложений в электронной форме от 15.12.2023 (далее - протокол), первая часть заявки участника № 1 признана не соответствующей требованиям закупочной документации и отклонена по следующим основаниям:

*«В составе заявки «Техническое предложение Участника №1» не соответствует требованиям Закупочной документации, а именно: Согласно п. 2 п. 2.1.1. «Форма Технического предложения на оказание услуг», Участник обязан предоставить в заявке сведения о конкретных показателях товара в соответствии с «Инструкцией по предоставлению в заявке сведений по техническому предложению», установленной в Закупочной документации. Требования к значениям показателей (характеристик) товара,*

позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям или эквивалентности товара, предлагаемого к использованию при выполнении работ (оказании услуг) установлены Заказчиком в Приложение № 2 к Техническому заданию Закупочной документации Участник №1 предоставил техническое предложение без соблюдения вышеуказанных требований настоящей Закупочной документации - заявка не содержит сведения о конкретных показателях товара (или товаров применяемых при выполнении работ (оказании услуг)). На основании пп. г), е) п. 1.10.1 Закупочной документации предлагается отклонить заявку участника №1».

В силу пп. «б» п. 5. 14 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать основания отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

Формулировки в протоколе: «Техническое предложение Участника №1 не соответствует требованиям Закупочной документации», «заявка не содержит сведения о конкретных показателях товара (или товаров применяемых при выполнении работ (оказании услуг))» не информативны, отсутствуют конкретизированные замечания заказчика к содержанию первой части заявки участника, не указано, какие именно показатели такая заявка не содержит и какие пункты Инструкции участником не соблюдены, отсутствуют ссылки на положения документации о закупке, которым не соответствует заявка. Указанное фактически лишает заявителя реализовать свое право на аргументированное и объективное оспаривание такого решения по существу, в случае несогласия с принятым решением.

В этой части заявитель полагает, что оспариваемый протокол не соответствует требованиям пп. «б» п. 5. 14 ст. 3.2 Закона о закупках.

Решение об отклонении заявки участника № 1 считаем незаконным и подлежащим отмене по следующим основаниям:

Согласно образцу формы Технического предложения на оказание услуг (п. 2.1.1 документации) участник обязан предоставить в заявке свое техническое предложение, в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к Закупочной документации). Участник обязан предоставить в заявке сведения о конкретных показателях товара в соответствии с «Инструкцией по предоставлению в заявке сведений по техническому предложению», установленной в Закупочной документации. При этом, вышеуказанные сведения о конкретных показателях товара Участник предоставляет в соответствии с информацией, указанной в прилагаемой таблице.

Требуемые заказчику качественные, технические и технологические характеристики предоставляемых вестибюльных ковров поименованы в п. 5 Технического задания:

**5. → Качественные, технические и технологические характеристики предоставляемых вестибюльных ковров: ¶**

5.1. Материал: 100-% нейлон. ¶

5.2. Высота ворса: не менее 6 мм, не более 10 мм. ¶

5.3. Цвет – серый или коричневый, единый для каждого объекта. ¶

5.4. Нижняя основа: покрытия из нитриловой резины, противоскользящая. ¶

5.5. Кант по периметру ковра: не менее 1,9 см, не более 2,1 см. ¶

5.6. Толщина резиновой основы: 2,5 мм - 3 мм. ¶

5.7. Влагопоглощение не менее 6,5 л воды на 1 м<sup>2</sup>. ¶

5.8. Объем поглощаемой грязи не менее 7,0 кг песка и мелкой грязи на 1 м<sup>2</sup>. ¶

Предлагаемые участником такие качественные, технические и технологические характеристики товара указаны в Техническом предложении в точном соответствии с перечнем характеристик, перечисленных заказчиком:

Таблица 1

№ п/п	Наименование товара согласно техническому заданию	Технические, функциональные характеристики и потребительские свойства	Страна происхождения в соответствии с общероссийским классификатором стран мира (ОКСМ)	Производитель/изготовитель, марка, модель, артикул, товарный знак (заполняется при наличии)
1	2	3	4	5
	<b>Вестибюльный ковер</b>	Материал: 100 % нейлон. Высота ворса: 6 мм Цвет – серый, единый для каждого объекта. Нижняя основа: покрытие из <u>нитриловой</u> резины, противоскользящая. Кант по периметру ковра: 1,9 см. Толщина резиновой основы: 2,5 мм. Влагопоглощение 6,5 л воды на 1 м <sup>2</sup> . Объем поглощаемой грязи 7,0 кг песка и мелкой грязи на 1 м <sup>2</sup>	<b>Россия</b>	

Необходимо отметить, что функциональными характеристиками является способность товаров выполнять их основные свойства. Качеством продукции - совокупность свойств продукции, обуславливающих её пригодность удовлетворять определённые потребности в соответствии с её назначением (ГОСТ 15467-79 «Управление качеством продукции. Основные понятия. Термины и определения»). Следовательно, ожидать от участника указания в соответствующей таблице (и в целом в Техническом предложении) иных показателей качественных, технических и технологических характеристик, не заявленных заказчиком в Техническом задании, для заказчика неоправданно и безосновательно.

На запрос участника о разъяснениях протокола об отклонении заявки, заказчиком дан ответ:

*В составе Технического предложения Участника №1 пунктом 5.14 указано:*

*5.14. При чистке вестибюльных ковров следует, в том числе применять средства, установленные в Приложении №2.*

*При этом вышеуказанное приложение отсутствует в составе Технического предложения Участника № 1 и в заявке в целом.*

*В составе заявки Участника №1 отсутствует в любом ином виде информация по сведениям о конкретных показателях товара «Дезинфицирующее средство с моющим эффектом», требования к такому товару как раз и установлены Заказчиком в Приложении № 2 к Техническому заданию Закупочной документации.*

*Данная информация, о том, что Участником № 1 предоставлено техническое предложение без соблюдения вышеуказанных требований, отражена в протоколе №32313043496 от 15.12.2023г.*

Заявитель полагает, что ответ заказчика не учитывает дословные формулировки закупочной документации. Из текста образца формы Технического предложения на оказание услуг (п. 2.1.1 документации):

*...сведения о конкретных показателях товара Участник предоставляет в соответствии с информацией, указанной в таблице:*

Таблица 1

№ п/п	Наименование товара согласно техническому заданию	Технические, функциональные характеристики и потребительские свойства	Страна происхождения в соответствии с общероссийским классификатором стран мира (ОКСМ)	Производитель/изготовитель, марка, модель, артикул, товарный знак (заполняется при наличии)
1	2	3	4	5

**конец формы**

Требований о заполнении иных таблиц, ни образец формы Технического предложения на оказание услуг (п. 2.1.1 документации), ни Инструкция по предоставлению в заявке сведений по техническому предложению не содержат.

Таким образом, первая часть заявки участника № 1 составлена в полном соответствии с требованиями закупочной документации и содержит показатели, позволяющие однозначно определить соответствие товара (товаров применяемых при выполнении работ (оказании услуг) установленным заказчиком требованиям.

Кроме того, заявитель полагает, что заявка должна содержать конкретные характеристики мощного средства только в случаях, если осуществляется закупка товара (то есть речь идет о поставке товара) или объектом закупки является выполнение работ/оказание услуг с условием о поставке заказчику товара при их выполнении/оказании. Очевидно, что только в таком случае подрядчику/исполнителю будут известны характеристики товара.

В закупочной документации указаны код ОКПД - 81.29.19.000 Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки, код ОКВЭД - 81.29 Деятельность по чистке и уборке прочая. Т.о. предметом закупки является оказание услуг по чистке и уборке с использованием дезинфицирующих средств, а не поставка такого товара. При этом необходимо иметь в виду, что используемые при оказании услуг средства и материалы не могут быть учтены на балансе заказчика.

Применительно к ситуации сказанное означает, что при осуществлении закупки услуг по уходу за коврами заявка участника должна содержать конкретные характеристики мощного средства, только если документацией о закупке предусмотрено приобретение товара, поставляемого заказчику при оказании данных услуг. Например, если для выполнения таких услуг исполнителем поставляются материалы или оборудование, принадлежащие ему на момент заключения договора или приобретаемые впоследствии, соответственно, к которым по этой причине заказчиком могут предъявляться определенные требования (к их функциональным, техническим характеристикам). Т.о. обязать участников указывать в заявке конкретные характеристики товара возможно только в случае закупки (поставки) товара при оказании закупаемых услуг.

Закон о закупках не устанавливает обязанности участника закупки иметь товар, используемый при оказании услуг по предмету закупки, в наличии на момент подачи заявки на участие в закупке и указывать его конкретные характеристики, в связи с чем вышеуказанные требования являются избыточными и ограничивают конкуренцию (данный вывод подтверждается Определением Верховного Суда Российской Федерации от 12.02.2019 по делу № А03-22504/2017).

Более того, указание участникам заказчиком приобретать товар задолго до заключения договора по результатам торгов и в условиях абсолютного неведения, будет ли тот или иной участник победителем закупки, влечет безосновательные, излишние затраты участника закупки, что также является препятствием к участию хозяйствующего субъекта в закупке.

Указанный вывод также согласуется с позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в п. 8 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018), а именно установление заказчиком невыполнимых требований для участников закупки ограничивает конкуренцию и противоречит положениям Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, считаем решение комиссии заказчика об отклонении заявки участника № 1 по основанию, указанному в протоколе неправомерным. Такие противоправные действия заказчика свидетельствуют о том, что члены комиссии заказчика получив заявку неугодного участника, попирая нормы права необоснованно отклонили такую заявку по «надуманному» основанию, что повлекло нарушение прав и интересов участника. Полагаем, что отклонение нашей заявки совершено сознательно, в целях ограничения конкуренции и является еще нарушением Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»).

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с ч. 3 ст. 17 названного закона запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции» просим рассмотреть настоящую жалобу, провести проверку по изложенному факту нарушения законодательства при проведении закупки, отменить протокол заседания Единой комиссии по осуществлению конкурентных закупок для нужд СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» по подведению итогов процедуры запроса предложений в электронной форме от 15.12.2023, обязать заказчика повторно провести процедуру рассмотрения заявок участников, выдать заказчику предписание об устранении нарушения.

Индивидуальный предприниматель

В.Н. Пивкин