

Исх. №595
17 февраля 2020г.

**Управление Федеральной антимонопольной
по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
Официальный сайт: <https://moscow.fas.gov.ru>
E-mail: to77@fas.gov.ru
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-
100/077-105)

**Заявитель: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СЕГМЕНТ СТ"**

Почтовый адрес: РФ, 115114, г. Москва,
Набережная Даниловская, дом 8, строение 29А,
этаж 2, офис 7.
Место нахождения: РФ, 115114, г. Москва,
Набережная Даниловская, дом 8, строение 29А,
этаж 2, офис 7.
Тел/факс: +7 988 826 65 88
Контактное лицо: Шадыжев Магамед Муратович
E-mail: kseiatenders@gmail.com

ЖАЛОБА

**на действия (бездействие) заказчика
при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями
Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ**

1. Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ "ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМЕНИ А.К. ЕРАМИШАНЦЕВА ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ"

Почтовый адрес: 129327, Г МОСКВА, УЛ ЛЕНСКАЯ, 15
Место нахождения: 129327, Г МОСКВА, УЛ ЛЕНСКАЯ, 15
Телефон: +7 (495) 4711044
E-mail: gkb202020@yandex.ru
Контактное лицо: +7 (495) 4711044
Извещение № 32008860595

Наименование закупки: «Выполнение работ по текущему ремонту в отделении нейрохирургии ГБУЗ "ГКБ им. А.К. Ерамишанцева ДЗМ" по адресу: г. Москва, ул. Ленская, дом 15, корп. 2»

Начальная (максимальная) цена договора: 35 562 574,38 Российский рубль

Дата размещения извещения: 10.02.2020 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика): 02.03.2020 в 10:00 (МСК)

Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя нарушены: п. 1, п. 4 ч. 10 ст. 3 ФЗ N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «№ 223-ФЗ»), а также части 1, 5 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - № 135-ФЗ).

Согласно п.1 ч.10 ст. 3 ФЗ N 223-ФЗ:

«10. Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу с 31 декабря 2017 г. - Федеральный закон от 31 декабря 2017 г. N 505-ФЗ
Часть 10 дополнена пунктом 2.1 с 1 июля 2018 г. - Федеральный закон от 31 декабря 2017 г. N 505-ФЗ

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.».

Довод первый

Согласно п. 17.1 Информационной карты конкурсной документации, первая часть заявки должна содержать сведения о конкретных показателях товара/материала; участник открытого конкурса в электронной форме не допускается к участию в открытом конкурсе в электронной форме в случае: 1) непредоставления информации, предусмотренной п.2 п.17.1. информационной карты требования к содержанию, составу первой части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме заявки или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия предложений участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, предусмотренным п.2 п.17.1. информационной карты требованиям к содержанию, составу первой части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме заявки и установленным в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурсной документации

17.1.	<p>Первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать:</p> <p>1. Согласие участника открытого конкурса в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).</p> <p>2. Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации о закупке, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в закупке в случае отсутствия в документации о закупке указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации о закупке.</p> <p>Участник закупки в первой части заявки представляет информацию о конкретных показателях товара (материала), используемого при выполнении работ, оказании услуг, соответствующих значениям, установленным документацией закупки в Приложении №1 к Техническому заданию «Требования к значениям показателей (характеристик) товара или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям».</p> <p>По результатам рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, содержащих информацию, предусмотренную п.17.1 Информационной карты, конкурсная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком конкурсе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого</p>
-------	---

<p>конкурса или об отказе в допуске к участию в таком конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены п.17.1 Информационной карты.</p> <p>Участник открытого конкурса в электронной форме не допускается к участию в открытом конкурсе в электронной форме в случае:</p> <p>1) непредоставления информации, предусмотренной п.2 п.17.1. информационной карты требованиям к содержанию, составу первой части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме заявки или предоставления недостоверной информации;</p> <p>2) несоответствия предложений участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, предусмотренным п.2 п.17.1. информационной карты требованиям к содержанию, составу первой части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме заявки и установленным в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурсной документации;</p> <p>3) указания в первой части заявки участника открытого конкурса в электронной форме сведений о таком участнике.</p>
--

В составе конусной документации установлены требования к конкретным показателям товара/материала (приложение __1_к_Техническому заданию).

Требование, установленное заказчиком о предоставлении участником закупки в составе первой части заявки конкретных показателей товара, предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) неправомерно и ограничивает количество участников размещения заказа. Кроме того, описание требований к конкретным показателям товаров, подлежащих поставке, необъективным и затрудняющим возможность подачи заявки на участие в конкурентной процедуре.

Между тем участник закупки не обязан на момент подачи заявки иметь товар в наличии. В связи с этим требования заказчика подробно описать в заявке показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Инструкция по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях, используемых участником закупки товаров (материалов) – далее – Инструкция содержит информацию о том какому ГОСТ должен соответствовать товар, а именно:

«Перечисление ГОСТ, ТУ, СанПин, СНиП и т.д. осуществляется заказчиком с указанием соответствующих пунктов наименований товаров, содержащихся в Сведениях о товаре: ГОСТ 9870-61 – позиция 3, ГОСТ 283-75 – позиция 3, ГОСТ 6141-91 – позиция 4, ГОСТ 5583-78 – позиция 5, ГОСТ 10503- – позиция 6, ГОСТ 7251-2016 – позиция 7, ГОСТ 14254-2015 – позиция 9, ГОСТ 3826-82 – позиция 10, ГОСТ 10354-82 – позиция 47, ГОСТ 23279-2012 – позиция 48, ГОСТ 1145-80 – позиция 49, ГОСТ 530-2012 – позиция 50, ГОСТ 28013-98 – позиция 53, ГОСТ 30090-93 – позиция 54, ГОСТ 8509-93 – позиция 57, ГОСТ 26633-2015 – позиция 58, ГОСТ 9179-2018 – позиция 59, ГОСТ 103-2006 – позиция 60, ГОСТ 125-2018 – позиция 61, ГОСТ 34028-2016 – позиция 62, ГОСТ 31173-2016 – позиция 63, ГОСТ 14254-2015 – позиция 64, ГОСТ 14254-2015 – позиция 65, ГОСТ 8510-86 – позиция 89, ГОСТ 8292-85 – позиция 91, ГОСТ 1153-76 – позиция 102, ГОСТ 5088-2005 – позиция 11, ГОСТ 5090-2016 – позиция 12, ГОСТ 8240-97 – позиция 13, ГОСТ 10178-85 – позиция 14, ГОСТ 1144-80 – позиция 15, ГОСТ 9466-75 – позиция 16, ГОСТ 9467-75 – позиция 16, ГОСТ 4028-63 – позиция 17, ГОСТ 14254-2015 – позиция 113, ГОСТ 14254-2015 – позиция 114, ГОСТ 14254-2015 – позиция 115, ГОСТ 8639-82 – позиция 117, ГОСТ 8645-68 – позиция 117, ГОСТ 23469.3-79 – позиция 118, ГОСТ 7386-80 – позиция 119, ГОСТ 14254-2015 – позиция 121, ГОСТ 14254-2015 – позиция 122, ГОСТ 14254-2015 – позиция 123, ГОСТ 6997-77 – позиция 124, ГОСТ 14254-2015 – позиция 129, ГОСТ 6825-91 – позиция 131, ГОСТ 14254-2015 – позиция 134, ГОСТ 14254-2015 – позиция 135, ГОСТ 2239-79 – позиция 136, ГОСТ 434-78 – позиция 138, ГОСТ 632379 - позиция 139, ГОСТ 6958-78 – позиция 140, ГОСТ 14254-2015 – позиция 142, ГОСТ 22483-2012 – позиция 143, ГОСТ 31996-2012 – позиция 143, ГОСТ 6266-97 – позиция 145, ГОСТ 14254-2015 – позиция 21, ГОСТ 283-75 – позиция 17, ГОСТ 1759.0-87 – позиция 35, ГОСТ 15523-70 – позиция 35, ГОСТ 28196-89 – позиция 37, ГОСТ Р 57141-2016 – позиция 38, ГОСТ 2162-97 – позиция 39, ГОСТ 8486-86 – позиция 40, ГОСТ 24454-80 – позиция 40, ГОСТ 15180-86 – позиция 81, ГОСТ 19904-90 – позиция 28, ГОСТ 15523-70 – позиция 92, ГОСТ 3262-75 – позиция 93, ГОСТ 30493-2017 – позиция 101, ГОСТ 6958-78 – позиция 82, ГОСТ 19347-2014 – позиция 108, ГОСТ 33259-2015 – позиция 109, ГОСТ 9466-75 – позиция 33, ГОСТ 9467-75 – позиция 33, ГОСТ 17380-2001 – позиция 110, ГОСТ 7338-90 – позиция 27, ГОСТ 14918-80 –

позиция 28, ГОСТ 10277-90 – позиция 34, ГОСТ Р ИСО 8676-2013 – позиция 35, ГОСТ Р ИСО 4014-2013 – позиция 35, ГОСТ 8969-75 – позиция 96, ГОСТ Р 53338-2009 – позиция 99, ГОСТ 1508-78 – позиция 112, ГОСТ Р ИСО 8765-2013 – позиция 68, ГОСТ Р ИСО 4017-2013 – позиция 68, ГОСТ 1759.0-87 – позиция 68, ГОСТ 15523-70 – позиция 68, ГОСТ 8486-86 – позиция 71, ГОСТ 24454-80 – позиция 71, ГОСТ 18288-87 – позиция.

В силу того, что заказчиком в документации предъявлено к участникам закупки требование о необходимости соответствия товара определенным государственным стандартам, то ему нет необходимости предъявлять к участникам закупки требования о дублировании таких положений в заявках, поскольку потребность заказчика будет удовлетворена в том числе и посредством выражения участниками закупки согласия на оказание услуг, выполнение работ с использованием товаров, соответствующих требованиям Технического задания, учитывая, что предметом обязательств по контракту выступает оказание услуг, а не поставка товара.

Документация о проведении закупки, являющаяся, по своей сути, офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, не должна содержать возможности ее множественного толкования. Указанная документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в торгах, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений заказчиком.

В этой связи представляется возможным сделать вывод, что, в целях исключения какого-либо субъективного правоусмотрения при разрешении вопроса о допуске той или иной заявки к участию в закупке, а также недопустимости злоупотребления правом, заказчику надлежит максимально четко и конкретно сформулировать свои требования к участникам закупки.

Способ же изложения требований, допущенный заказчиком в настоящем деле, в том числе инструкция по заполнению заявки, не позволяют идентифицировать надлежащую потребность заказчика и, как следствие, провоцирует допущение участником закупки ошибок при заполнении заявки.

Подобное составление аукционной документации вводит участников закупки в заблуждение относительно технических характеристик заявленного товара, предоставляя заказчику возможность манипулировать результатами проводимой закупки в собственных интересах.

Довод второй

В приложении 1 к «Извещению» «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание, значимость и порядок оценки» установлены требования к критериям и информация о порядке оценки.

Согласно 2.1.1 Показатель «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема». С11

Баллы присваиваются только за документально подтвержденное наличие опыта работ сопоставимого* по характеру и объему с предметом конкурса.

**Под сопоставимыми по характеру и объему предмету конкурса работами для оценки по данному показателю понимаются: работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и текущему ремонту объектов капитального строительства, в том числе электромонтажные работы и работы по монтажу слаботочных систем.*

**** Данные работы (услуги) должны быть поименованы в предмете договора (контракта).**

При этом требование о том, что данные работы (услуги) должны быть поименованы именно в предмете договора (контракта) ограничивают право на приобщение к заявке договоров/контрактов, не содержащих в предмете поименованных работ, но имеющих например подписанные акты по форме КС-2 с информацией о выполненных видах работ.

Довод третий

В приложении 1 к «Извещению» «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание, значимость и порядок оценки» установлены требования к критериям и информация о порядке оценки.

2.1.2. Показатель «Деловая репутация участника закупки». С2i

Значимость показателя критерия: 25%

Коэффициент значимости (КЗ) = 0,25

Предмет оценки – наличие у участника конкурса деловой репутации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта и текущего ремонта объектов капитального строительства, в том числе электромонтажные работы и работы по монтажу слаботочных систем за последние 5 лет.

Деловая репутация считается не подтвержденной в случаях:

- отсутствия копий положительных отзывов, благодарственных писем, грамот за работы в области проектирования объектов трамвайных путей и/или объектов инфраструктуры городского электротранспорта за последние три года.;

и (или)

*- Дата положительных отзывов, благодарственных писем, грамот не соответствует требуемому периоду с **01 января 2014 года по дату подачи заявок;***

Однако с 01.01.2014 по 10.02.2020 прошло полных 6 лет, а не 5 лет. Таким образом имеет место противоречие в документации.

На основании изложенного **просим:**

1. Приостановить процедуру размещения заказа по закупке в части заключения Договора, до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Провести внеплановую проверку по закупке, признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений.

Приложение: копии документов подтверждающих полномочия (Решение №1 единственного учредителя ООО «Сегмент СТ»)

Генеральный директор _____ Шадыев Магамед Муратович

ДОВЕРЕННОСТЬ

г. Москва

17.02.2020

Общество с ограниченной ответственностью "СЕГМЕНТ СТ" (ИНН 7725301135) в лице Генерального директора Шадыева Магамеда Муратовича, действующего на основании Устава, настоящей доверенностью уполномочивает Дубравину Марию Дмитриевну, паспорт 4518 809696, выдан ГУ МВД РОССИИ ПО г. Москве 18.09.18, представлять интересы общества в Федеральной антимонопольной службе и ее территориальных органах при направлении им уведомлений (ходатайств) о жалобах/заявлениях и иных документов (в том числе при рассмотрении вопросов о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"). Имеет право подавать, подписывать жалобу/заявление, получать, отзываться и вносить изменения, дополнения, заверять копии, подписывать возражение/письменное пояснение, уплачивать обязательные платежи, давать пояснения, подписывать документы при представлении интересов общества, в том числе получать решение антимонопольных органов, а также собирать всю необходимую информацию, получать справки, делать запросы, совершать иные необходимые действия, касающиеся выполнения настоящего поручения.

Доверенность действительна по «31» декабря 2020 г.

Генеральный директор _____ Шадыев Магамед Муратович