



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Владимирской области**

---

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-39-54, 53-39-54  
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу № 033/01/15-486/2020**

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 7 октября 2020года.

Решение в полном объеме изготовлено 8 октября 2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

«...» – председателя комиссии – заместителя руководителя управления;

«...» – члена комиссии – начальника отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти;

«...» – члена комиссии – главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти;

рассмотрев дело № 033/01/15-486/2020 по признакам нарушения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области (ИНН 3329026368 ОГРН 1033303406322, 600023, г. Владимир, Судогодское шоссе, 5) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии на заседании:

от заявителя – представитель прокуратуры Владимирской области «...»

от ответчика – директора департамента транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области «...» (распоряжение «...») представителя департамента транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области «...» действующего на основании доверенности «...».

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области (далее – Владимирское УФАС России) поступили материалы Прокуратуры Владимирской области о результатах проведенной проверки исполнения департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области (вх. № 2504 от 07.04.2020г.) требований Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

В ходе проведенной проверки, прокуратурой установлено, Постановлением Департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области № 1 от 27.01.2020 внесены изменения в постановление Департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области от 26.07.2018 № 7 «О мерах по реализации Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части редактирования Приложения к порядку проведения конкурса «Шкала критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам Владимирской области».

Из анализа совокупности норм ч.3, ч.6 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе по отбору перевозчиков для работы на межмуниципальных маршрута необходим приоритет критериев безаварийности и опыта работ над техническими характеристиками и сроком эксплуатации транспортных средств.

Вместе с тем, по Шкале вес баллов по критериям «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств» и «Характеристики транспортных средств, влияющих на качество перевозок», составляет 88% от общего количества баллов и только 12% - по критериям «Количество дорожно-транспортных происшествий» и «Опыт осуществления регулярных перевозок».

Указанное распределение баллов при оценке критериев не соответствует Федеральному закону от 13.07.2015 № 220-ФЗ и содержит признаки ограничения конкуренции.

По пунктам 3.2., 3.3., 3.5., 3.6., 3.7 установленной Шкалы, начисление баллов производится при условии оснащения 100% автобусов, предусмотренных для обслуживания маршрута, перечисленным в них оборудованием.

При этом, по другим критериям баллы начисляются как их среднеарифметическое значение по всем транспортным средствам.

Указанное свидетельствует, об установлении Шкалы критериев под конкретных перевозчиков со сформированным под нее парком автотранспортных средств, что содержит признаки ограничения конкуренции.

По п. 3.7. установленной Шкалы, начисление баллов производится при условии оснащения 100% автобусов оборудованием для безналичной оплаты, которое обеспечивает оплату проезда носителями транспортного приложения операторов автоматизированной системы оплаты труда, действующих на территории Владимирской области.

Указание на операторов, действующих на территории области, является ограничением конкуренции, т.к. данную услугу могут предоставлять хозяйствующие субъекты без привязки к территории.

Целями Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита

конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

Пунктом 7 статьи 4 Закона N 135-ФЗ конкуренция определена как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

В связи с установлением в действиях департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в принятии Постановления Департамента № 1 от 27.01.2020, изменившее шкалу критериев для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе по отбору перевозчиков для работы на межмуниципальных маршрутах и создавшее условия для наступления последствий в виде ограничения конкуренции, Владимирское УФАС России на основании статьи ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдало департаменту транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области **Предупреждение № 02/1798-кдэ от 22.04.2020 г. о необходимости прекращения указанных действий путем приведения Постановления Департамента № 1 от 27.01.2020 г. в соответствие с антимонопольным законодательством, в срок до 28 мая 2020 года.**

Согласно Указу Губернатора Владимирской области от 11.02.2020 № 14 «Об органах исполнительной власти Владимирской области», с 01.05.2020 департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области переименован в департамент транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области

29.05.2020 г. во Владимирское УФАС России поступило ходатайство Департамента № ДТДХ-2688-064 по вопросу продления срока выполнения предупреждения № 02/1798-кдэ от 22.04.2020 г.

Согласно [части 5 статьи 39.1](#) Закона о защите конкуренции предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

Ходатайство о продлении срока выполнения предупреждения датировано ДТДХ 29 мая 2020 г., поступило во Владимирское УФАС России 29 мая 2020 г. вх. № 3841.

Таким образом, срок выполнения предупреждения № 02/1798-кдэ от 22.04.2020 г. истек 28 мая 2020 г., что свидетельствует о его невыполнении.

Согласно п. 8 ч. 4 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании изложенного издан приказ Владимирского УФАС России от 04.06.2020 № 95/20 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области (ИНН 3329026368 ОГРН 1033303406322, 600023, г. Владимир, Судогодское шоссе, 5), части 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела № 033/01/15-486/2020, исследовав предоставленные материалы и доказательства, заслушав мнения сторон относительно установления в действиях Департамента признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 17, ч. 2 ст. 19 Федерального закона № 220-ФЗ право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту и картами маршрута, которые выдаются по результатам открытого конкурса.

В соответствии с ч.ч. 2-4 ст. 24 Федерального закона № 220-ФЗ форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса. Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по критериям. Шкала для оценки критериев определяется нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие) которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе предоставлять незаконные государственные преференции. Постановлением Департамента от 27.01.2020 № 1 внесены изменения в постановление от 26.07.2018 № 7 в части редактирования шкалы критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства (далее - Шкала).

В соответствии с ч. 3 ст. 24 Федерального закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

- п. 1 - количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан;
- п. 2 - опыт осуществления регулярных перевозок;
- п. 3 - влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств;
- п. 4 - максимальный срок эксплуатации транспортных средств.

В соответствии с ч. 6 ст. 24 Федерального закона № 220-ФЗ в случае, если заявкам нескольких участников открытого конкурса присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается тот участник, заявка которого получила высшую оценку по сумме критериев, указанных в пунктах 1 и 2 части 3 настоящей статьи.

Анализ совокупности указанных норм закона свидетельствует о необходимости приоритета критериев безаварийности и опыта работ над техническими характеристиками и

сроком эксплуатации транспортных средств.

В обновленной Шкале критериев, в нарушение действующего законодательства, вес баллов по критериям «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств» и «Характеристики транспортных средств, влияющих на качество перевозок», составляет 88% от общего количества баллов и только 12 % - по критериям «Количество дорожно-транспортных происшествий» и «Опыт осуществления регулярных перевозок», т.е. технические характеристики преобладают над безаварийностью.

По пунктам 3.2., 3.3., 3.5., 3.6., 3.7 Шкалы начисление баллов производится при условии оснащения 100% автобусов, предусмотренных для обслуживания маршрута, перечисленным в них оборудованием.

При этом по другим критериям баллы начисляются как их среднеарифметическое значение по всем транспортным средствам.

Вместе с тем, зависимость итоговой оценки участника от характеристик транспортных средств не характеризует опыт работ и квалификацию данного участника.

Объективно участник, имеющий транспортные средства с меньшим сроком эксплуатации и 100 % техническим оснащением автобусов, перечисленным в Шкале критериев оборудованием, может иметь преимущество перед участником, у которого транспортные средства более позднего года выпуска и оборудованы меньшим количеством опций.

Указанное, может свидетельствовать об установлении Шкалы под конкретных перевозчиков со сформированным под нее парком автотранспортных средств, что является предоставлением преимущества отдельным хозяйствующим субъектам и может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, либо создавать угрозу наступления данных последствий.

Так же, согласно пункту 3.7. Шкалы критериев предусмотрено начисление дополнительных баллов за оснащение автобусов оборудованием безналичной оплаты проезда бесконтактными картами, смартфонами, смарт часами, фитнес браслетами с платежными сервисами, транспортными картами, включая льготные транспортные карты, иными носителями транспортного приложения операторов автоматизированной системы оплаты проезда, действующих на территории области с печатью контрольного билета.

Вместе с тем, указание на операторов, действующих на территории области, является ограничением конкуренции, так как данную услугу могут предоставлять и банковские структуры без привязки к территории.

Аналогичный опыт работы на территории других регионов является равнозначным и должен учитываться при проведении конкурса при оценке критерия за оснащение автобусов оборудованием безналичной оплаты проезда.

Установление преимуществ для участников торгов по территориальному принципу (оснащение автобусов оборудованием безналичной оплаты проезда бесконтактными картами, смартфонами, смарт часами, фитнес браслетами с платежными сервисами, транспортными картами, включая льготные транспортные карты, иными носителями транспортного приложения операторов автоматизированной системы оплаты проезда, действующих на территории области) нарушает принцип конкуренции, поскольку позволяет получить дополнительное количество баллов участнику конкурса лишь потому, что у него транспортные средства оснащены оборудованием безналичной оплаты проезда носителями приложения операторов автоматизированной системы оплаты, действующих на территории области. При изложенных обстоятельствах, Владимирское УФАС России приходит к выводу о

том, что действия Департамента транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области по принятию Постановления № 1 от 27.01.2020 в части редактирования Приложения к порядку проведения конкурса «Шкала критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам Владимирской области» создали условия, которые могут привести к ограничению конкуренции путем предоставления отдельным хозяйствующим субъектам преимущественных условий участия в торгах.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» был проведен анализ рынка межмуниципальных пассажироперевозок, по результатам которого:

а) временной интервал исследования товарного рынка межмуниципальных пассажироперевозок определен с 27 января 2020 г. (дата принятия Департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области постановления № 1) по 28 мая 2020 г. (срок исполнения выданного ДТДХ Предупреждения № 02/1798-кдэ от 22.04.2020 г.).

б) продуктовые границы товарного рынка определяются как рынок межмуниципальных пассажирских перевозок.

в) географические границы товарного рынка ограничиваются территорией Владимирской области.

г) принятие постановления № 1 от 27.01.2020, изменяющего Шкалу критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам Владимирской области, может свидетельствовать об установлении департаментом транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам и может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, либо создавать угрозу наступления данных последствий.

В ходе рассмотрения дела № 033/01/15-486/2020, Департамент сообщил (исх. № ДТДХ-3555-064 от 10.07.2020, вх. № 4949 от 14.07.2020), что в целях приведения в соответствие постановления департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации области от 26.07.2018 № 7 «О мерах по реализации Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с требованиями антимонопольного законодательства Департаментом разработано и принято постановление Департамента транспорта и дорожного хозяйства от 30.06.2020 № 9 «О внесении изменений в постановление департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации области от 26.07.2018 № 7» (далее - постановление от 30.06.2020 № 9).

Постановлением от 30.06.2020 № 9 скорректирована «Шкала критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе» в соответствии с позицией Прокуратуры Владимирской области, изложенной в представлении на имя Губернатора Владимирской области от 02.04.2020 № 7-20-2020.

Так, распределение веса баллов в шкале критериев для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе сформировано с приоритетом критериев безаварийности и опыта работы над техническими характеристиками и сроком эксплуатации транспортных средств.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу об

устранении Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в процессе рассмотрения дела № 033/01/15-486/2020.

Согласно ч. 1 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Владимирского УФАС России в заседании 23.09.2020 по рассмотрению дела № 033/01/15-486/2020 приняла заключение об обстоятельствах дела № 02/4566-кдэ.

На основании изложенного, руководствуясь часть 1 статьи 15, статьей 23, частями 1-4 статьи 41, статьями 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области

### **РЕШИЛА:**

1. Признать департамент транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области (ИНН 3329026368 ОГРН 1033303406322, 600023, г. Владимир, Судогодское шоссе, 5) нарушившим ч. 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушение выразилось в принятии постановления № 1 от 27.01.2020, изменяющего Шкалу критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам Владимирской области, что может свидетельствовать об установлении департаментом транспорта и дорожного хозяйства Владимирской области преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам и может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, либо создавать угрозу наступления данных последствий.

2. В связи с устранением нарушения предписание не выдавать.

Председатель Комиссии

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»