



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/4639

На № _____ от _____

Дело № 243оз-19
029/06/64-458/2019

Заказчик :

ГКУ Архангельской области «Центр
обеспечения мероприятий гражданской
защиты»

163000, г. Архангельск, ул. Свободы, 27
E-mail: gz_50@mail.ru

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство Архангельской
области

163069, г. Архангельск, ул. Выучейского, д.
18,

E-mail: dkp@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14,
стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "РИО"

606000, Нижегородская обл., г.Дзержинск,
б.Мира, д.29, оф.55

E-mail: tender@rio-tec.ru, info@rio-tec.ru

РЕШЕНИЕ

13 сентября 2019 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Чирова Л.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Коротяевой Д.В. (доверенность от 12.09.2019 № б/н), Саватеева Г.Н. (доверенность от 12.09.2019 № б/н), Степановой С.В. (доверенность от 12.09.2019 № б/н), Труфанова А.В. (доверенность от 12.09.2019 № б/н);

Уполномоченного органа: Паршиной К.И. (доверенность от 15.10.2018 № 37-д);

Участника закупки: ООО «Оберег» Свистунова С.М. (паспорт, Решение №5 от 31.03.2019), Гимазисламовой П.Р. (доверенность от 04.02.2019 № 01/19);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

06 сентября 2019 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "РИО" (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГКУ Архангельской области «Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты» (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку противоголовок гражданских (извещение № 0124200000619004137).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 12.09.2019 № 389-1-3-6.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 12.09.2019 № 314-05-687.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

13.08.2019 Уполномоченный орган на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000619004137 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку противоголовок гражданских (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 608 000 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

28.08.2019 внесены изменения в извещение и в документацию об аукционе (далее – Изменения).

По мнению Заявителя, требования к назначению закупаемого товара имеют расплывчатый, неточный и оценочный характер, что противоречит нормам ФЗ «О контрактной системе». Также Заявитель утверждает, что Заказчик не представил разъяснений на полученный запрос.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Частью 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» определены правила описания объекта закупки заказчиком в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 19 ФЗ «О контрактной системе» для целей указанной статьи под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку

на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию об аукционе требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, так и норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Согласно описанию объекта закупки гражданские противогазы должны быть предназначены для защиты органов дыхания, лица и глаз человека от отравляющих веществ, радиоактивных веществ, аварийно-химически опасное вещество ингаляционного действия, находящихся в воздухе в виде газов, паров и аэрозолей, а также от биологических (бактериальных) средств в условиях чрезвычайных ситуаций, которые обусловлены техногенными авариями и катастрофами, террористическими актами, применением оружия массового поражения.

Пунктом 4.1 ГОСТ Р 22.9.19-2014 определено аналогичное требование к назначению гражданского противогаза, а именно: гражданские противогазы являются фильтрующими средствами защиты органов дыхания, лица и глаз гражданского взрослого населения, в том числе личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и аварийно-спасательных формирований федеральных органов исполнительной власти, от ОВ, радиоактивных веществ, АХОВИД, находящихся в воздухе в виде газов, паров и аэрозолей, а также от биологических (бактериальных) средств в условиях ЧС, которые обусловлены техногенными авариями и катастрофами, террористическими актами, применением оружия массового поражения.

Указанный выше ГОСТ опубликован в сети Интернет, доступен для ознакомления потенциальному участнику закупки и содержит сведения, раскрывающие требования по назначению гражданского противогаза.

Разъяснения документации в части назначения товара предоставлены в порядке и в сроки, установленные статьей 65 ФЗ «О контрактной системе». Также было разъяснено, что описание объекта закупки, в том числе в части назначения товара, сформировано в соответствии со статьей 33 ФЗ «О контрактной системе», то есть на основе технических регламентов и документов национальной системы стандартизации.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Заявитель утверждает, что требование о комплектации гражданского противогаза панорамной маской является избыточным и противоречащим ГОСТ Р 22.9.19-2014.

В соответствии с разделом II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе Заказчиком установлены требования к закупаемому товару, соответствующие его потребностям:

«В комплект каждой единицы противогаза входит:- панорамная маска – 1 штука». Панорамная маска должна соответствовать требованиям к маскам категории 3 по ГОСТ 12.4.293-2015 (специального назначения, предназначенная, в том числе, для применения в аварийных условиях).

Панорамная маска состоит из корпуса маски объемного типа с «независимым» обтюратором, смотрового экрана (панорамное стекло), переговорного устройства, узлов клапана вдоха и выдоха, подмасочника и оголовья (наголовника).

Подмасочник обеспечивает плотное прилегание лицевой части панорамной маски к носу и рту пользователя.

Клапаны вдоха и выдоха, исключают возможность запотевания внутренней поверхности смотрового экрана.

Смотровой экран вмонтирован в корпус панорамной маски и выполнен из прозрачного материала».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что термин «Панорамная маска» является общепринятым и широко

распространенным и обозначает лицевую часть (маску) противогаза, оснащенную смотровым экраном. Указанный термин встречается в технической документации многих гражданских противогазов различных производителей, например:

- противогаз гражданский ГП-9 производства ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского»;
- противогаз гражданский ГП-9 (ГП-9В) производства АО «АРТИ-Завод»;
- противогаз гражданский МЗС ВК Экран производства АО «Сорбент»;
- противогаз гражданский ГП-21 производства ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского»;

Кроме того, в пункте 3.9. ГОСТ 12.4.293-2015 указана возможность оснащения маски смотровым экраном, что позволяет отнести маску к разряду панорамных. Вместе с тем, панорамные маски со смотровым экраном обеспечивают значительно большую площадь поля зрения по сравнению с масками, оснащенными смотровыми стеклами, что является значимым для Заказчика.

Следовательно, требования, установленные в техническом задании, не ограничивают поставщиков, в том числе производителей закупаемого расходного материала. Кроме того, из документации об аукционе не следует, что осуществление закупки производится среди производителей товара. В связи с этим, участником закупки может выступать любое лицо, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и требованиям Заказчика.

Проанализировав материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик при формировании технического задания руководствовался объективными потребностями и при этом соблюдены условия о недопущении ограничения количества участников закупки.

Установление требований к закупаемому товару в соответствии с потребностью Заказчика не противоречит действующему законодательству о контрактной системе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 09.09.2019 было подано две заявки на участие в электронном аукционе.

Заявителем в подтверждение своего довода каких-либо доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки, не представлено.

При таких обстоятельствах факт ограничения количества участников закупки Комиссией Архангельского УФАС России не установлен.

Таким образом, в действиях Заказчика нарушений ФЗ «О контрактной системе» не установлено.

Заявитель утверждает, что требование, установленное в отношении начального сопротивления воздушному потоку (при объемном расходе 30 дм³/мин) панорамной маски на вдохе (не более 50 Па) противоречит ГОСТ Р 22.9.19-2014 и ФЗ «О контрактной системе».

В технических характеристиках раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе панорамной маски указано: «начальное сопротивление воздушному потоку (при объемном расходе 30 дм³/мин) при вдохе (при 30 дм³/мин) должно составлять не более 50 ПА».

Панорамная маска является комплектующей гражданского противогаза и требования к ней изложены в ГОСТ 12.4.293-2015 (дата введения – 1 июня 2016 года) и ГОСТ Р 12.4.189-99 (дата введения – 1 января 2003 года).

В соответствии с таблицей 1 пункта 3.14.3 ГОСТ 12.4.293-2015 (таблицей 1 пункта 4.13.3 ГОСТ Р 12.4.189-99) сопротивление маски на вдохе при объемном расходе 30 дм³/мин должно составлять не более 50 ПА.

Следовательно, данное требование обусловлено документом системы стандартизации и не противоречит правилам описания закупки в соответствии с частью 33 ФЗ «О контрактной системе».

Следует отметить, что пунктом 5.2.13 ГОСТ Р 22.9.19-2014 (дата введения – 1 апреля 2015 года) установлено, что характеристики лицевых частей гражданских противогазов, разработанных и прошедших процедуру постановки на производство до введения в действие настоящего стандарта, должны соответствовать показателям,

установленным в ранее утвержденной нормативной документации (стандартах, технических условиях и др.).

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что в случае указания в документации технических характеристик панорамных масок согласно ГОСТ Р 22.9.19-2014, ограничили бы производителей противогазов, которые разработали технические документации до 2015 года.

Из анализа сертификатов соответствия гражданских противогазов различных производителей (противогаз ГП-7БТ производства АО «АРТИ-Завод», МЗС ВК Экран производства АО «Сорбент»; ГП-21 производства ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского»; ГП-21У производства АО «Тамбовмаш») следует, что в отношении масок противогазов применяются требования ГОСТ 12.4.293-2015, а не ГОСТ Р 22.9.19-2014.

Следовательно, Заказчик, указав в документации об аукционе технические характеристики панорамной маски, которые не противоречат правилам описания объекта закупки, установленным статьей 33 ФЗ «О контрактной системе», то есть на основе технических регламентов и документов национальной системы стандартизации.

Таким образом, в действиях Заказчика нарушений ФЗ «О контрактной системе» не установлено.

Заявитель в жалобе указал, что в соответствии с частью 2 статьи 18 ФЗ «О контрактной системе» при формировании плана закупок обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, и установленных в соответствии со статьей 19 указанного Федерального закона требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что данный довод Заявителя относится к планированию закупки, который не относится к полномочиям Комиссии антимонопольного органа.

Таким образом, данный довод Заявителя не рассматривается.

По мнению Заявителя, указанные в документации об аукционе и в проекте государственного контракта ссылки на нормативные правовые документы применительно к качеству закупаемых противогазов, ограничивают его возможность участия в данном электронном аукционе.

Подпункт 2.2 пункта 2 2.2. раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит «Требования к качеству противогазов гражданских в полном соответствии с:

- Федеральным законом от 12.02.1998г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- Федеральным законом от 21.12.1994г. № 68-ФЗ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Постановлением Правительства РФ от 10.11.1996г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны, запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;
- Приказом МЧС России от 01.10.2014 г. № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»;
- Методикой испытаний на герметичность ГОСТ 23223-78 Коробки, фильтрующе-поглощающие противогазов.

Номенклатура закупаемого товара определена с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 г. № 1340 "О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» и Методических рекомендаций по созданию, хранению, использованию и

восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (утв. МЧС России 10.08.2018 г. № 2-4-71-18-14)».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что соответствие качества поставляемого товара, указанным нормативным документам предполагает необходимость поставки гражданских противогазов, предназначенных для использования населением в целях обеспечения защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, что предусмотрено вышеуказанными Федеральными законами и постановлениями Правительства. Соответствие качества поставляемого товара подразумевает обеспечение поставляемыми противогазами защиты населения от аварийно химически опасных веществ, химических и биологических опасных факторов, радиоактивных веществ и радиоактивных аэрозолей, что предусмотрено вышеуказанными приказами и методическими рекомендациями МЧС России.

Заявителем в подтверждение своего довода каких-либо доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки, не представлено.

При таких обстоятельствах факт ограничения количества участников закупки Комиссией Архангельского УФАС России не установлен.

Таким образом, в действиях Заказчика нарушений ФЗ «О контрактной системе» не установлено.

Согласно части 3 статьи 105 ФЗ «О контрактной системе» жалоба на положения документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок может быть подана любым участником закупки до окончания установленного срока подачи заявок.

Согласно извещению дата и время окончания подачи заявок определена до 00:00 06.09.2019.

Дополнения к жалобе ООО "РИО" не могут быть рассмотрены в связи с пропуском сроков, предусмотренных частью 3 статьи 105 ФЗ «О контрактной системе», так как поступили в Архангельское УФАС России 11.09.2019.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "РИО" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Ю. Короткова

Члены Комиссии



О.Г. Спиридонова



Л.А. Чирова

