



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

28.04.2021 № 2220/03

На № _____ от _____

Заявителю:
ООО «ОФИС-КОМПЛЕКТ»
241050, г. Брянск, проспект Ленина, д. 99
e-mail: ofk32@bk.ru

Заказчику, комиссии Заказчика:
Департаменту образования
Орловской области
302028, г Орёл, пл. Ленина, 1
e-mail: pr_obraz@adm.orel.ru

Уполномоченному органу:
Департаменту экономического
развития
и инвестиционной деятельности
Орловской области
302021, г. Орёл, пл. Ленина, 1
e-mail: mirage@adm.orel.ru

Оператору ЭТП:
ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

(Извещение № 0154200000721000261)

РЕШЕНИЕ

по делу № 57/06/67-299/2021 о нарушении законодательства о закупках

23 апреля 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: заместителя председателя Комиссии Лебедева М.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Дедюрина Д.А., старшего государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей: ООО «ОФИС-КОМПЛЕКТ» (далее - Заявитель) Котикова М.И.,

Департамента образования Орловской области (далее – Заказчик) – Музалева Р.В.;

Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области (далее – Уполномоченный орган) Трошиной И.Н.;

рассмотрев посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций **TrueConf** жалобу ООО «ОФИС-КОМПЛЕКТ» на действия Комиссии Заказчика по необоснованному отклонению его заявки на участие в электронном аукционе на закупку многофункционального устройства (МФУ) в рамках реализации федерального проекта «Цифровая образовательная

среда» национального проекта «Образование», извещение № 0154200000721000261 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что Комиссия Заказчика необоснованно отклонила его заявку. Из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.04.2021 №0154200000721000261-1 следует, что «Участнику закупки, подавшему заявку на участие в аукционе с идентификационным номером 109584433, **отказать в допуске** к участию в аукционе.

Обоснование принятого решения:

Заявка не соответствует требованиям, установленным в документации об аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 5.1.3 Раздела II «Информационная карта аукциона» документации об аукционе, а именно: участником закупки представлены конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, которые не соответствуют значениям, установленным документацией об аукционе:

Положения документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие			Положения заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным в техническом задании
Наименование товара	Наименование показателей	Значение показателей	Конкретные значения показателей, соответствующие значениям, установленным в техническом задании документации об аукционе, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика
Многофункциональное устройство (МФУ) 64 шт.	Ресурс фотобарабана, страница	≥ 20000	30000* * фотобарабан DL-420 (30000 страниц), в комплекте поставки стартовый фотобарабан DL-420E (9000 страниц)

В соответствии с Разделом V «Инструкция по заполнению заявки» документации об аукционе при указании участником закупки в первой части заявки конкретных показателей товара, такие показатели не должны допускать разночтений или иметь двусмысленных толкований».

Представители Заказчика и Уполномоченного органа считают жалобу необоснованной и пояснили, что Комиссия действовала в рамках действующего законодательства.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее:

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 06.04.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 1 216 000,00 рублей;

4) на участие в Аукционе подано 6 заявки, 1 заявка была отклонена, 5 – допущено к участию в Аукционе;

5) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в Аукционе - 15.04.2021;

6) дата проведения Аукциона - 16.04.2021.

2. По доводу, изложенному в жалобе.

Согласно части 3 статьи 66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно пункта 5.1. раздела II «Информационная карта электронного аукциона» аукционной документации:

5.1.	Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:	
5.1.1	Согласие* УЗ на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных ДА и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона	Установлено
	<i>*Примечание: такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.</i>	
5.1.2	Наименование страны происхождения товара	Установлено
5.1.3	Конкретные показатели товара*, соответствующие значениям, установленным в ДА, и указание на товарный знак (при наличии).	Установлено

	*Примечание: указанная информация включается в заявку в случае отсутствия в ДА аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в ДА. Примерный (рекомендуемый) образец формы для заполнения УЗ настоящего требования указан в Разделе V ДА. ДА не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в аукционе. Приведенные в составе ДА образцы форм являются примерными и имеют рекомендательный характер.	
5.1.4	Согласие УЗ на выполнение работ на условиях, предусмотренных ДА	Не установлено
	*Примечание: устанавливается в случае включения в ДА проектной документации, предусмотренной п. 1.11 части 1 настоящего раздела. Такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.	

На основании пункта 2 части 1 статьи 64 Закона, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

В разделе V «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе и примерные (рекомендуемые) образцы форм для заполнения участниками аукциона» аукционной документации, приведены примеры указания характеристик участником.

Согласно раздела III «Техническое задание» аукционной документации Заказчику необходим следующий Товар:

«Код ОКПД2: 26.20.18.000 Устройства периферийные с двумя или более функциями: печать данных, копирование, сканирование, прием и передача факсимильных сообщений
Код КТРУ: 26.20.18.000-00000069 Многофункциональное устройство (МФУ)

Наименование товара	Наименование показателей	Значение показателей	Единица измерения	
Многофункциональное устройство (МФУ) 64 шт.	Характеристики по КТРУ			
	Наличие устройства автоподачи	да	-	
	Формат печати	A4	-	
	Технология печати	Электрографическая (лазерная, светодиодная)	-	
	Цветность печати	Черно-Белая	-	
	Количество печати страниц в месяц	≥ 30000	Штука	
	Возможность двухсторонней печати	да	-	
	Наличие факса	да	-	
	Наличие модуля WI-FI	да	-	
	Наличие разъема USB	да	-	
	Наличие ЖК-дисплея	да	-	
	Тип системы печати	Однокомпонентная	-	
	Класс энергетической эффективности, не ниже	A++	-	
	Время выхода первого черно-белого отпечатка	≤ 8	Секунда	
	Ресурс фотобарабана, страница		≥ 20000	-
	Скорость черно-белой печати в формате A4 по ISO/IEC 24734, стр/мин	≥ 30	-	
	Объем установленной оперативной памяти	≥ 64	Мегабайт	
	Способ подключения	USB, LAN, Wi-Fi	-	
	Суммарная емкость лотков подачи бумаги	≥ 250	Штука	
	Суммарная емкость выходных лотков	≥ 100	Штука	
	Тип сканирования	Протяжный/планшетный	-	
	Наличие в комплекте поставки оригинального стартового черно-белого картриджа	да	-	
	Наличие кабеля электропитания для подключения к сети 220В в комплекте поставки	да	-	
Возможность сканирования в форматах	A4	-		

	Частота процессора	≥ 600	Мегагерц
	Количество ядер процессора	≥ 2	Штука
	Совместимость	Windows, Linux, MacOS	-
	Наличие интерфейсного кабеля для подключения к компьютеру в комплекте поставки	да	-
	Максимальное разрешение сканирования по вертикали, dpi	≥ 1200	-
	Максимальное разрешение сканирования по горизонтали, dpi	≥ 1200	-
	Максимальное разрешение черно-белой печати по вертикали, dpi	≥ 1200	-
	Максимальное разрешение черно-белой печати по горизонтали, dpi	≥ 1200	-

Гарантийный срок эксплуатации Товара, установленный Поставщиком на Товар, составляет не менее 12 (двенадцати) месяцев и не может быть менее гарантии производителя товара».

Данные характеристики соответствуют характеристикам, указанным в КТРУ.

Согласно части 1 статьи 67 Закона аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частями 3-6 статьи 67 Закона установлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Из анализа заявки Заявителя следует, что к поставке предлагался следующий товар:

Наименование товара	Наименование показателей	Значение показателей	Единица измерения
	Характеристики по КТРУ		
	Наличие устройства автоподачи	да	-
	Формат печати	A4	-
	Технология печати	Электрографическая (лазерная, светодиодная)	-
	Цветность печати	Черно-Белая	-

**МФУ PANTUM
M6800FDW**

64 шт.

КТРУ: 26.20.18.000-
00000069

Количество печати страниц в месяц	60000	Штука
Возможность двухсторонней печати	да	-
Наличие факса	да	-
Наличие модуля WI-FI	да	-
Наличие разъема USB	да	-
Наличие ЖК-дисплея	да	-
Тип системы печати	Однокомпонентная	-
Класс энергетической эффективности, не ниже	A++	-
Время выхода первого черно-белого отпечатка	7,8	Секунда
Ресурс фотобарабана, страница	30000*	-
Скорость черно-белой печати в формате А4 по ISO/IEC 24734, стр/мин	30	-
Объем установленной оперативной памяти	256	Мегабайт
Способ подключения	USB, LAN, Wi-Fi	-
Суммарная емкость лотков подачи бумаги	250	Штука
Суммарная емкость выходных лотков	150	Штука
Тип сканирования	Протяжный/ планшетный	-
Наличие в комплекте поставки оригинального стартового черно-белого картриджа	да	-
Наличие кабеля электропитания для подключения к сети 220В в комплекте поставки	да	-
Возможность сканирования в форматах	A4	-
Частота процессора	600	Мегагерц
Количество ядер процессора	2	Штука
Совместимость	Windows, Linux, MacOS	-
Наличие интерфейсного кабеля для подключения к компьютеру в комплекте поставки	да	-
Максимальное разрешение сканирования по вертикали, dpi	1200	-
Максимальное разрешение сканирования по горизонтали, dpi	1200	-
Максимальное разрешение черно-белой печати по вертикали, dpi	1200	-
Максимальное разрешение черно-белой печати по горизонтали, dpi	1200	-

* фотобарабан DL-420 (30000 страниц), в комплекте поставки стартовый фотобарабан DL-420E (9000 страниц)

Страна происхождения: Китай».

В связи с чем, аукционная комиссия Заказчика, обоснованно признала заявку ООО «ОФИС-КОМПЛЕКТ» несоответствующей требованиям документации об Аукционе, так как Заявителем в своей заявке указано значение показателя не соответствующего требованиям, установленным Заказчиком в аукционной документации.

Следовательно, довод Заявителя не нашел свое подтверждение.

Принимая во внимание, изложенное выше и руководствуясь частью 8 статьи

106 Закона, пункта 3.38 Административного регламента Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ОФИС-КОМПЛЕКТ» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Заместитель
председателя Комиссии:



М.А. Лебедев

Члены Комиссии:



О.А. Торшина



Д.А. Дедюрин

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.