

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ  
по делу о нарушении законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок  
№ 033/06/33-875/2020**

23 сентября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 23.09.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....  
на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Джули» (г. Екатеринбург) на положения документации при проведении электронного аукциона на проведение работ по капитальному ремонту административного здания с устройством навесных фасадов и переносом внешних блоков кондиционеров с главного фасада по адресу: Липецкая область, г. Липецк, ул. Интернациональная, д. 5 (закупка № 0828100000720000723), в открытом заседании в присутствии представителей заказчика - ФКУ «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» в г. Владимире .....

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

22.09.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 23.09.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-875/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Джули» (далее - заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на проведение работ по капитальному ремонту административного здания с устройством навесных фасадов и переносом внешних блоков кондиционеров с главного фасада по адресу: Липецкая область, г. Липецк, ул. Интернациональная, д. 5 (закупка № 0828100000720000723).

Заявитель полагает, что заказчиком, утвердившим аукционную документацию при проведении закупки № 0828100000720000723, установлены неисполнимые сроки исполнению работ.

В подтверждение своей позиции, заявитель указал следующее.

Дата проведения аукциона – 17 сентября 2020 года.

Аукционной документацией установлено, что работы выполняются с даты заключения контракта **по 10 декабря 2020 года включительно**. Работы выполняются в рабочие дни Заказчика с 8 час. 30 мин. до 17 час. 30 мин. (время московское). Время выполнения работ предварительно согласовывается с Заказчиком.

На основании положений статей 68,69,83.2 Закона о контрактной системе ближайшая возможная дата заключения контракта – 01 октября 2020 года.

Согласно положениям аукционной документации Подрядчик должен выполнит весь объем работ, предусмотренный проектно-сметной документацией за 70 календарных дней, из которых рабочих дней 49, и в этот же срок Подрядчику надлежит сдать выполненные работы Заказчику.

По мнению заявителя, заказчиком не учтено, что участники закупок также имеют право на отдых, закрепленное Конституцией РФ (ч. 5 ст. 37 Конституции РФ).

При этом норма права, изложенная в части 9 статьи 34 Закона о контрактной системе в данном случае не применима, так как при подачи заявки на участие в электронном аукционе Подрядчик выражает согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона.

Таким образом, подавая заявку на участие в электронном аукционе, Подрядчик фактически обрекает себя на уплату неустойки, которую Заказчик обязан будет взыскать с подрядчика.

Проектная документация, в частности раздел Проект организации строительства (ПОС) содержит следующее обоснование сроков производимых работ:

*«21. Обоснование принятой продолжительности строительства объекта капитального строительства и его отдельных этапов Расчет продолжительности строительства сооружений, не имеющих прямых норм, выполнен на основании приложения 3 СНиП 1.04.03-85\* «Нормы продолжительности строительства и задела в строительстве предприятий, зданий и сооружений» Часть I, по зависимости для объектов: строительства.*

*$T_n = A1 C + A2C$  при 15.1  $A1 = , 2.3 A2 = -$ , где  $C$  – стоимость СМР работ в ценах 1984 г. определяется:  $17,6 2000 84 C C =$ , где:  $C2000$  – базовая цена СМР 2000 года; 17,6 – индекс перехода базовых цен в ц. 1984 года.  $= 17,6 6,750 C84 0,383 T_n = 15,1 C - 2,3 * C = 15,1 0,383 - 2,3 * 0,383 = 8,45$  месяцев, в том числе подготовительный период 0,45 мес».*

Таким образом, по заданию Заказчика, подготовлена проектная документация на капитальный ремонт, и согласно технологической последовательности работ проектировщики применив соответствующую методики рассчитали **срок строительства – восемь с половиной месяцев**. Заказчиком срок необоснованно сокращен более чем в три раза.

Кроме того, выполнение работ, предусмотренных проектно-сметной документацией, учитывая НМЦК контракта, требует привлечение и использование технических и трудовых ресурсов, которые занимают временной промежуток больше, чем определено Заказчиком.

Установление Заказчиком таких условий контракта, при которых не представляется возможным выполнить свои обязательства в срок, предусмотренный проектом контракта, свидетельствует об ограничении со стороны Заказчика конкуренции и о его недобросовестном поведении.

На основании изложенного, заявитель просит приостановить процедуру размещения заказа по аукциону в электронной форме до рассмотрения настоящей жалобы по существу, признать жалобу обоснованной и провести внеплановую проверку.

Представители заказчика по доводам жалобы пояснили следующее.

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 42, частью 5 статьи 63, частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе должны содержать краткое изложение условий контракта, в том числе сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

Пунктом 2.4 извещения о проведении электронного аукциона, пунктом 7.3.2 документации об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания с устройством навесных фасадов и переносом внешних блоков кондиционеров с главного фасада по адресу: Липецкая область г. Липецк, ул. Интернациональная, д. 5, а также пунктом 3.2 проектов государственных контрактов (Приложения № 1, № 4 к документации об электронном аукционе № 954-20-эа/46) установлены следующие сроки завершения (выполнения) работ:

«Работы выполняются в 2 этапа:

1 этап (в отношении Заказчика-1 и Заказчика-2) выполняется с даты заключения контракта по 10 декабря 2020 г. включительно.

2 этап (в отношении Заказчика-1) выполняется с 11 января 2021г. по 31 мая 2021г. включительно.

Работы выполняются в рабочие дни Заказчиков и Управления Федерального казначейства по Липецкой области (далее - Получатель) с 8 час. 30 мин. до 17 час. 30 мин. (время московское). Время выполнения работ предварительно согласовывается с Заказчиками и Получателем».

Таким образом, весь объем работ должен быть выполнен не за 70 календарных дней, как указывает заявитель жалобы, а в период с даты заключения контракта по 31 мая 2021 г. включительно.

2. Разделом 6 «Проект организации строительства» проектной документации по капитальному ремонту административного здания с устройством навесных фасадов и переносом внешних блоков кондиционеров с главного фасада по адресу: Липецкая область г. Липецк, ул. Интернациональная, д. 5 предусмотрен расчет продолжительности выполнения работ, произведенный на основании Приложения 3 «СНиП 1.04.03-85\*. Строительные нормы и правила. Нормы продолжительности строительства и задела в строительстве предприятий, зданий и сооружений. Часть I», согласно которому срок выполнения работ составляет 8,45 месяцев.

Однако, нормы продолжительности строительства СНиП 1.04.03-85 носят лишь справочный характер (Письмо Госстроя РФ от 24.03.2000 № 10-98), и согласно части 1 статьи 740 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы.

Таким образом, законодательством не установлены требования к определению конкретных сроков выполнения работ по капитальному ремонту, поэтому проектная документация содержит расчет, выполненный исходя из сметной стоимости работ. Кроме того, для своевременного исполнения обязательств по контракту подрядчик имеет право увеличить количество рабочих на объекте либо выполнять работы в две смены. Подрядчик самостоятельно разрабатывает график производства работ с учетом необходимого количества рабочих для выполнения работ в срок, установленный контрактом.

Таким образом, положения документации не противоречат требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок, в связи с чем, заказчик просит признать жалобу ООО «Джули» необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

09.09.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0828100000720000723 и документация об электронном аукционе на проведение работ по капитальному ремонту административного здания с устройством навесных фасадов и переносом внешних блоков

кондиционеров с главного фасада по адресу: Липецкая область, г. Липецк, ул. Интернациональная, д. 5.

Начальная (максимальная) цена контракта: 59 483 547,00 рублей.

Согласно части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация, в том числе: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата поставки товара, выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Согласно части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок в контракт включаются обязательные условия:

1) о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа;

2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Таким образом, Закон о контрактной системе не содержит специальных или императивных требований о том, какие сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг должен указать в документации о закупке и в проекте контракта Заказчик, и к порядку установления таких сроков.

Изучив аукционную документацию на проведение работ по капитальному ремонту административного здания с устройством навесных фасадов и переносом внешних блоков кондиционеров с главного фасада по адресу: Липецкая область, г. Липецк, ул. Интернациональная, д. 5 (закупка № 0828100000720000723) и проанализировав представленные сторонами документы и сведения, Комиссия Владимирского УФАС приходит к следующему выводу.

Пунктом 2.4 извещения о проведении электронного аукциона, пунктом 7.3.2 документации об электронном аукционе, пунктом 3.2 проекта государственного контракта № 954-20-за/46 (Приложение № 1 к документации об электронном аукционе) установлены следующие сроки выполнения работ:

«Работы выполняются в 2 этапа:

1 этап выполняется с даты заключения контракта по 10 декабря 2020 года включительно.

2 этап выполняется с 11 января 2021 года по 31 мая 2021 года включительно.

Работы выполняются в рабочие дни Заказчиков и Управления Федерального казначейства по Липецкой области (далее - Получатель) с 8 час. 30 мин. до 17 час. 30 мин. (время московское).

Время выполнения работ предварительно согласовывается с Заказчиками и Получателем».

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС приходит к выводу о том, сроком выполнения объем работ, предусмотренного документацией данного электронного аукциона, является период с даты заключения контракта по 31 мая 2021 г. включительно, в связи с чем, доводы, указанные в составе жалобы ООО «Джули», не находят своего подтверждения.

Рассмотрев имеющиеся в материалах дела документы, оценив доказательства сторон, Комиссия Владимирского УФАС России в действиях заказчика, утвердившего аукционную документацию при проведении закупки № 0828100000720000723, нарушений не установила.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Джули» (г. Екатеринбург) на положения документации при проведении электронного аукциона на проведение работ по капитальному ремонту административного здания с устройством навесных фасадов и переносом внешних блоков

кондиционеров с главного фасада по адресу: Липецкая область, г. Липецк, ул. Интернациональная, д. 5 (закупка № 0828100000720000723) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председательствующий Комиссии

Члены Комиссии