



страховое акционерное общество «ВСК»
Пензенский филиал
ул. Куйбышева, д. 3, г. Пенза, 440052
тел: +7 (8412) 45 22 02
penza@vsk.ru

Исх. № 276 от «21» 10 2019 г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы
по Пензенской области

440000, г. Пенза ул. Урицкого, д. 127

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ФИЗИЧЕСКИХ ИЗМЕРЕНИЙ"

ИНН: 5836636246

Юридический адрес: 440026, ОБЛ. ПЕНЗЕНСКАЯ, Г. ПЕНЗА, УЛ. ВОЛОДАРСКОГО, 8/10

Почтовый адрес: 440026, ОБЛ. ПЕНЗЕНСКАЯ, Г. ПЕНЗА, УЛ. ВОЛОДАРСКОГО, 8/10

Ответственное лицо:

Телефон/факс:

e-mail: zakupki@niifi.ru

Заявитель жалобы:

САО «ВСК»

ИНН: 7710026574

Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4

Телефон/факс:

Ответственное лицо:

e-mail: info@vsk.ru

Контактный телефон представителя:

Адрес Пензенского филиала:

440052, г. Пенза, ул. Куйбышева, д. 3

Телефон/факс Пензенского филиала: 8 (8412) 452202

Ответственное лицо Пензенского филиала:

e-mail Пензенского филиала:

Контактный телефон представителя Пензенского филиала:

Жалоба на действия Заказчика

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <http://zakupki.gov.ru>

4. Сведения о размещаемом заказе: Извещение о проведении закупки от 26.09.2019 №31908342414 (способ проведения закупки – запрос предложений в электронной форме).

Закупка проводится в соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

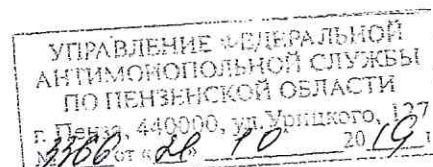
Начальная максимальная цена контракта 162 594,65 рублей.

5. **Предмет закупки:** Оказание услуг по обязательному страхованию (ОСАГО)

6. **Обжалуемы действия:** допуск заявок, не отвечающих требованиям извещения.

7. **Доводы жалобы:**

26 сентября 2019 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ "НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ФИЗИЧЕСКИХ



ИЗМЕРЕНИЙ" (далее – Заказчик) опубликовано Извещение по проведению закупки услуг ОСАГО.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок № 31908342414-03, размещенного на сайте <http://zakupki.gov.ru> 17.10.2019, победитель рассматриваемой закупки был объявлен АО «АльфаСтрахование» с предложением цены контракта 131 701,67 рублей.

САО «ВСК» с действиями Заказчика не согласен ввиду следующего.

Заявка АО «АльфаСтрахование» не соответствует требованиям извещения о закупке и должна была быть отклонена, поскольку для расчета цены контракта АО «АльфаСтрахование» не использовало данные, обозначенные Заказчиком в извещении о закупке, а использовал иные данные, ввиду чего смогло сделать ценовое предложение ниже минимально возможного.

Так, согласно извещению о проведении закупки (Коммерческое предложение (форма 2)), КБМ для всех транспортных средств Заказчика должен быть «1».

Более того, в соответствии с техническим заданием рассматриваемой закупки, Заказчиком указано, что при оформлении договора страхования (полиса) расчет страховой премии производится в установленном порядке, в соответствии с действующими страховыми тарифами, утвержденными Страховщиком в соответствии с Указанием Банка России № 5000-У от 4 декабря 2018 г. «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях), коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств», в отношении каждого транспортного средства, на основании фактических сведений об убыточности на дату составления договора (полиса).

Согласно требованиям п. 4.2 Проекта контракта, Страховая премия определяется в соответствии с действующими страховыми тарифами, утвержденными Страховщиком в соответствии с Указанием Банка России № 5000-У от 4 декабря 2018 г. «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях), коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств», в отношении каждого транспортного средства, указанного в Приложении 1 к Заявлению.

В соответствии с разделом 7 Извещения о проведении закупки, участник закупки обязан дать свое согласие на участие в закупке с требованиями установленными Извещением о проведении закупки.

Применяя все данные по транспортным средствам Заказчика, а также произведя расчет ценового предложения в соответствии с действующим страховым законодательством, минимально возможная цена в рассматриваемой закупке не может быть меньше 162 594,65 рублей.

Заявки участников закупки несоответствующие требованиям Извещению о закупке должны быть отклонены.

Прошу контрольный орган обратить внимание на то, что НМЦК закупки является минимально возможно ценой в соответствии с действующим страховым законодательством, Заявка АО «АльфаСтрахование» с ценовым предложением 131 701,67 не соответствует требованиям извещения.

Согласно п. 4.13.9 Извещению о проведении закупки, 4.13.9 ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

- несоответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и п. 12 информационной карты; (разделы 8 – 9 посвящены требованию к ценовым предложениям);

- несоответствие цены заявки требованиям п. 10 информационной карты, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ, начальной (максимальной) цены единицы продукции (пункт 10 Извещения о закупке посвящен требованию к ценовым предложениям);

- наличие в составе заявки недостоверных сведений.

Вышеуказанные требования к отклонению заявки участника дублируются в п. 12.8.5 Положения о закупках Заказчика.

Прошу также контрольный орган обратить внимание, что похожая ситуация была рассмотрена центральным аппаратом ФАС РФ в решении по делу №223 ФЗ-711/19 от 03.07.2019 (решение идет в приложении к настоящей жалобе).

На основании п. 1 ст. 2 Закона о закупках, При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с п. 1 ст. 18.1 Закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

- на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

В соответствии с положениями ст. 1, 2, 3, 4 Закона о закупках, определено, что «Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений». «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст. 17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст. 17 и ч. 2 ст. 17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

На основании вышеизложенного и в соответствии со ст. 18.1, а так же ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», САО «ВСК» ПРОСИТ:

ПРОСИТ:

1. рассмотреть настоящую жалобу по существу;
2. признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;
3. признать Заказчика нарушившим ст. 17 Закона о защите конкуренции и ст. ст. 1, 2, 3, 4 Закона о закупках, Положение о закупках заказчика.
4. выдать Заказчику предписание об устранении правонарушений путем протоколов закупки и проведение повторной оценки.

Приложение:

1. Копия доверенности представителя;
2. Практика ФАС РФ;
3. Расчет ценового предложения САО «ВСК»

Представитель САО «ВСК» по доверенности