



**Архитектурно
Строительная
Компания**

ООО «Архитектурно-Строительная Компания»
Юр. адрес: г. Москва, ул. Покровка, д. 33 офис 307
ИНН: 9701150804 ОГРН: 1197746717959
8 800 302 85 04
contact@ask-construction.ru

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю**
Адрес: 295000, Республика Крым, город
Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1
E-mail: to82@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «АСК»
Адрес: 101000, г. Москва, ул. Покровка,
д. 33, офис 307
Тел.: 8 800 302 85 04
E-mail: contact@ask-construction.ru

**Заказчик: Некоммерческая организация
"Региональный фонд капитального ремонта
многоквартирных домов Республики Крым"**
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
295053, Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Киевская, д. 1А
тел.: 8 3652 799-774
E-mail: info@kaprem82.ru

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при проведении закупки

Заказчик - Некоммерческая организация "Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Республики Крым" на сайте электронной площадки ООО «РТС-тендер» - <https://223.rts-tender.ru/> (далее – электронная площадка), опубликовал извещения о проведении аукционов:

№ 207570000012200052 - предметом которого является электронный аукцион на право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнению работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов (информация размещена на сайте ЕИС <http://www.zakupki.gov.ru/>):

Дата и время начала подачи заявок – 03.06.2022 (мск);

Дата и время окончания срока подачи заявок – 24.06.2022 09:00 (мск);

Дата окончания рассмотрения заявок – 24.06.2022 (мск);

Дата и время проведения электронного аукциона – 27.06.2022 09:35 (мск);

Начальная (максимальная) цена договора – 697 672 417.82 руб. (Шестьсот девяносто семь миллионов шестьсот семьдесят две тысячи четыреста семнадцать рублей 82 копейки).



Общество с ограниченной ответственностью «Архитектурно-Строительная Компания (ООО «АСК»)), имея намерение принять участие в аукционах, после ознакомления с документацией о проведении электронного аукционов, выявило, что аукционная документация разработана с нарушением требований Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615 (ред. от 09.09.2017) «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление № 615), и **ограничивает число участников закупки в силу следующего.**

Заказчик в проекте к техническому заданию на строительные-монтажные работы и проектно-сметной документации к электронным аукционам установил требования к системе дезинфекции со следующими параметрами:

Наименование параметра	Значение
Номинальное напряжение питания светильника и вытяжного устройства	230 В~
Степень защиты оболочкой по ГОСТ 14254-96	IP20
Потребляемая мощность ультрафиолетового светильника, Вт	27
Потребляемая мощность вытяжного устройства, Вт	11
Ток потребляемый от сети 230 В~ светильником, мА	150 ± 15
Ток потребляемый от сети 230 В~ устройством вытяжным, мА	60 ± 7
Габаритные размеры системы, мм	201x800x66 (201x986x66)
Габаритные размеры выносного датчика, мм	135x60x39
Масса устройства дезинфекции, кг	5,0 (5,8)
Масса датчика выносного, кг	0,2
Масса панели монтажной, кг	1,0 (1,1)
Коэффициент мощности устройств системы, подключаемых к сети 230 В~, не менее	0,95

Согласно установленным критериям только один производитель ОАО «Зенит» в составе холдинга «Могилевлифтмаш» выпускает такую систему дезинфекции. (Ссылка на изготовителя: <https://zenit.by/product/sistema-dezinfeksii-kabini>).

Данное техническое задание ограничивает других участников процедур, а также ограничивает выбор заводов-изготовителей лифтового оборудования со своими системами обеззараживания, не уступающей по воздействию системе холдинга «Могилевлифтмаш».

10.06.2022 года предполагаемым Участником Закупки был направлен в адрес Заказчика запрос на разъяснения аукционной документации

10.06.2022 года Заказчиком были даны разъяснения следующего содержания:

В ответ на Ваш запрос на разъяснения по закупке изв. № 207570000012200052 поясняем:



Предметом электронного аукциона является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнению работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов, а не приобретение лифтового оборудования.

В техническом задании не установлено требование, что указанное в запросе оборудование, в обязательном порядке должно входить в заводскую комплектацию.

Таким образом, система дезинфекции может входить как в заводскую комплектацию, так и монтироваться, как отдельно приобретенное дополнительное оборудование.

Производители систем дезинфекции представлены на рынке в значительном количестве. Рынок производителей систем дезинфекции не связан с производителями лифтового оборудования.

Указание на данное ограничение равнозначно тому, что при закупке строительно-монтажных работ по ремонту фасадов Заказчик ограничивает конкуренцию среди производителей утепляющих материалов, так как в том числе необходимо выполнить работы по утеплению, оштукатуриванию и окрашиванию фасадов, так как производители утеплителя не могут осуществить поставку красок и штукатурных смесей.

Согласно 615 ПП РФ пункт 135. Заказчик при описании в документации об электронном аукционе объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических и качественных характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) материалов и оборудования, работ, услуг, которые предусмотрены **техническими регламентами**, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемых материалов и оборудования, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке **должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.**

Согласно п.78.1. ПП РФ от 1 июля 2016 года N 615: Оказание услуг и (или) выполнение работ осуществляются в соответствии с техническим заданием на оказание услуг и (или) выполнение работ, содержащим требования к оказанию услуг и (или) выполнению работ по оценке технического состояния многоквартирного дома или конструктивных элементов лифтовой шахты, по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов или ремонт (замену, модернизацию) лифтов, по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов или ремонту (замене, модернизации) лифтов, а также к установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности составу заключения по итогам оценки технического состояния общего имущества многоквартирного дома или конструктивных элементов лифтовой шахты, проектной и сметной документации на



проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов или ремонт (замену, модернизацию) лифтов.

При этом в **техническом задании** на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, ремонту (замене, модернизации) лифтов указываются характеристики типа лифтовой шахты, в том числе конструкция шахты (материал стен и перекрытия), тип двери шахты, заменяемого лифта в соответствии с документом, предназначенным для внесения сведений о лифте в период его эксплуатации и содержащим сведения об изготовителе, дате изготовления лифта и его заводском номере, основных технических данных и характеристиках лифта и его оборудования, устройствах безопасности, назначенном сроке службы лифта (далее - паспорт лифта), **требования к новому лифту по параметрам, предусмотренным техническим регламентом, в том числе к назначению лифта, грузоподъемности, скорости, количеству этажей, типу двери кабины, типу системы управления, оснащению главного привода и привода дверей частотным преобразователем.** При этом в составе документации об электронном аукционе должна быть размещена копия паспорта заменяемого лифта.

Основным техническим регламентом в лифтовой отрасли является Технический Регламент таможенного союза ТР ТС 011/2011 Безопасность лифтов. Проанализировав ТР ТС 011/2011 Безопасность лифтов, можно утверждать, что требования к дезинфекции кабины в нем отсутствуют. Обращаем внимание Комиссии, что требование Заказчика с конкретными техническими характеристикам панели дезинфекции противоречит 615 ПП РФ и Технический Регламент таможенного союза ТР ТС 011/2011 Безопасность лифтов.

Так же Заказчиком установлено требование об отделке кабины металлопластом и установки системы обеззараживания, данные требования являются несовместимыми.

Заказчик не учел, что металлопласт, как и любой другой термопласт, плохо переносит ультрафиолетовые, тепловые излучения, а также излучения от электрических полей. Находясь под постоянным воздействием ультрафиолета или любой другой вышеуказанной среды, значительно сокращается срок эксплуатации панелей, и они приходят в негодность.

Опытным путем было выявлено, что спустя короткий промежуток времени (до 1 недели) панели металлопласта приобретают непригодный внешний вид (желтеют).

Неправомерное включение Заказчиком в аукционную документацию условий применения конкретных технических параметров, по мнению Заявителя нарушает требования ст. 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее по тексту «Закон о защите конкуренции») и пункта 79 Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее по тексту «Положение № 615») и дает преимущество для участия в торгах отдельным участникам закупки, ограничивая количество участников.

Закон о защите конкуренции определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и



недобросовестной конкуренции, недопущения, ограничения, устранения конкуренции. Целями названного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (части 1 и 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, запрещается создание дискриминационных условий (пункт 8).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом (пункт 2).

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем рынке (пункт 7); дискриминационными признаются условия доступа на товарный рынок, при которых один или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим или другими хозяйствующими субъектами (пункт 8).

Признаки ограничения конкуренции приведены в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, к числу которых, помимо прямо поименованных, относятся любые обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В соответствии с частью 3 статьи 178 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее по тексту «ЖК РФ») деятельность регионального оператора осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации с учетом особенностей, установленных настоящим Кодексом, принятыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Согласно части 1.1 статьи 180 ЖК РФ закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных частью 1 данной статьи, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Привлечение региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в соответствии с Положением № 615 (ч. 5 ст. 182 ЖК РФ).



Согласно пункту 2 Положения № 615 закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций Фонда осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", за исключением случаев, если предметом такой закупки является, в том числе, оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (подпункт в) пункта 8 Положения № 615).

Таким образом, Организатор торгов осуществляет закупки на капитальный ремонт в соответствии со специальными нормами ЖК РФ и Положения № 615.

В соответствии с пунктом 3 Положения № 615 одним из принципов привлечения подрядных организаций является создание **равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов.**

Согласно пункту 79 Положения № 615 Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Таким образом, принцип создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов (пункта 3 Положения № 615) и пункт 79 Положения № 615 запрещающий Заказчику совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки согласуется с предусмотренным частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В пункте 2 Положения N 615 дано определение "электронный аукцион" - аукцион в электронной форме на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющийся конкурентным способом определения подрядной организации, проводимый в электронной форме, при котором победителем признается участник закупки, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций и предложивший наименьшую цену договора.

Организатором торгов - Заявителем проводится электронный аукцион на «оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений», то есть Заказчиком избран конкурентный способ определения подрядной организации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;



В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 44-ФЗ Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться тем, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

На основании вышеизложенного, ООО «АСК»

ПРОСИТ:

1. Рассмотреть доводы жалобы по существу, признать действия Заказчика нарушившим действующее законодательство при проведении аукциона 207570000012200052.
2. Обязать Заказчика отменить аукционы 207570000012200052 и привести техническое задание в соответствии с нормативной документацией.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. 207570000012200052 - <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea615/view/common-info.html?regNumber=207570000012200052>

Генеральный директор
ООО «АСК»



/ С.А. Борисов /