



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Березовское муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение Лицей №3
"Альянс"
<...>

ООО «Колибри»
<...>

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 066/07/3-1114/2019

г. Екатеринбург

07.06.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

в присутствии представителей:

– заказчика в лице Березовского муниципального автономного общеобразовательного учреждения Лицей №3 "Альянс" – <...>

– заявителя в лице ООО «Колибри» – <...>

рассмотрев жалобу ООО «Колибри» (614513, Пермский край, Пермский район, д. Хмели, шоссе Космонавтов, 320 Б/3) с информацией о нарушении организатором торгов в лице БМАОУ лицей №3 «Альянс» (623704, Свердловская, г. Березовский, ул. Смирнова, дом 3, корпус А), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса (до 01.07.18) на ограждение территории БМАОУ лицей №3 "Альянс" (извещение № 31907855721) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Колибри» (вх. № 01-13251 от 04.06.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице БМАОУ лицей №3 «Альянс», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса (до 01.07.18) на ограждение территории БМАОУ лицей №3 "Альянс" (извещение № 31907855721), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Колибри» указал, что комиссией нарушен порядок оценки и сопоставления заявок. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг Березовского муниципального автономного общеобразовательного учреждения Лицей №3 «Альянс»

(далее – Положение о закупках), утвержденного заседанием Наблюдательным советом Березовского муниципального автономного общеобразовательного учреждения лицей №3 «Альянс» и размещенного в единой информационной системе в версии 6 от 14.12.2018.

08.05.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31907855721 и закупочная документация на ограждение территории БМАОУ лицей №3 "Альянс".

30.05.2019г. закупочной комиссией была проведена процедура оценки и сопоставления заявок, по ее итогам составлен Протокол оценки и сопоставления заявок № 9, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом было подано 4 заявки. Конкурсной заявке участника ООО «Мега» присвоен первый номер и участник закупки признан победителем в конкурсе. Конкурсной заявке участника ООО «Колибри» присвоен второй номер.

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно ч. 10. ст. 4 Закона о закупках в извещении в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 7.3.1. Положения о закупках конкурсная документация должна содержать следующие сведения:

7.3.1.17. Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

В Приложении № 1 Положения о закупках заказчиком установлена методика оценки конкурсных заявок.

Согласно п. 5 Приложения № 1 Положения о закупках для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках, комиссия оценивает и сопоставляет такие заявки по критериям, указанным в документации и выбираемых из числа нижеприведенных, в зависимости от предмета закупки:

Стоимостные критерии, в том числе: 5.5. квалификация участника конкурса.

В силу п. 6 Приложения № 1 Положения о закупках «Методика оценки заявок» является частью документации конкретной закупки и должна прилагаться к документации о такой закупке отдельным файлом.

Согласно пп. 4 п. 22 Части II «Общие сведения о конкурсе» конкурсной документации заявка на участие в Конкурсе составляется участником закупки по Форме 2 и должна содержать следующие документы и сведения: документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе, в том числе, документы, подтверждающие квалификацию участника закупки.

Комиссией установлено, что участник закупки ООО «Колибри» в составе заявки предоставил 8 договоров, участник закупки ООО «Мега» в составе заявки предоставил 103 договора, подтверждающих квалификацию участника закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в

документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 7.8.10. Положения о закупках оценка заявок, допущенных до участия в конкурсе осуществляется Комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией.

В соответствии с п. 7.7.1. Положения о закупках Комиссия рассматривает конкурсные заявки участников на предмет их соответствия требованиям конкурсной документации, а также оценивает конкурсные заявки в соответствии с порядком и критериями, установленными конкурсной документацией.

В силу п. 7.8.1. Положения о закупках Комиссия рассматривает конкурсные заявки на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией.

В разделе VII. «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе» конкурсной документации указано следующее:

Конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок по двум критериям оценки в следующем порядке:

№ п/п	Наименование критерия	Лучшее предложение по критерию	Максимальное значение по критерию в баллах	Значимость критерия, в процентах
1	«Цена договора» <i>1 Коэффициент значимости критерия оценки – 0,2.</i>	минимальное значение	100	20%
2	Квалификация участника (опыт, Образование квалификация персонала, деловая репутация) ». Коэффициент значимости критерия оценки – 0,8. Показатель критерия: наличие опыта работы, связанного с предметом договора: - наличие опыта выполнения участником конкурса выполнения Работ по строительству и (или) реконструкции и (или) капитальному Ремонту объектов капитального Строительства (объекты жилищно-гражданского строительства). Коэффициент значимости показателя критерия оценки – 1.		100	80%
ИТОГО:				100%

Оценивается опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема.

Сопоставимый характер работ: работы в качестве подрядчика (субподрядчика) по строительству или реконструкции или капитальному ремонту объектов капитального строительства (объекты жилищно-гражданского строительства).

Сопоставимый объем работ: стоимость контракта (договора), подтверждающего опыт выполнения работ, должна составлять не менее 100 % начальной (максимальной) цены договора, на право заключения которого проводится закупка.

Таким образом, при оценки по критерию «квалификация» учитываются договоры удовлетворяющие одновременно двум условиям, а именно: «сопоставимый характер работ» и «сопоставимый объем работ».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что конкурсной комиссией в нарушение порядка оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, приняты к оценке договоры, предоставленные участниками закупки, не удовлетворяющие условиям раздела VII. «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе» конкурсной документации по критерию «квалификация», а именно:

- участнику закупки ООО «Мега» было засчитано 55 договоров, при этом, только 3 договора одновременно соответствовали условиям о сопоставлении, установленным в конкурсной документации по критерию «квалификация»,

- участнику закупки ООО «Колибри» было засчитано 46 договоров, при этом, только 1 договор одновременно соответствовал условиям о сопоставлении, установленным в конкурсной документации по критерию «квалификация».

Таким образом, конкурсная комиссия в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, п. 7.3.1.17 Положения о закупках осуществила оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые указаны в документации о закупке.

В данных действиях конкурсной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Колибри» признать обоснованной.
2. В действиях конкурсной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. В действиях заказчика в лице Березовского муниципального автономного общеобразовательного учреждения Лицей №3 "Альянс" нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице Березовского муниципального автономного общеобразовательного учреждения Лицей №3 "Альянс", закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать с вязи с ранее выданным предписанием № 066/01/18.1-1093/2019 от 06.06.2019.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, осуществивших оценку и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе № 31907855721, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого их них на участие в конкурсной комиссии на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта,5/Химиков,3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2019г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>