

Руководителю Хабаровского
УФАС России
Т.Н. Тютяниной
680000, г. Хабаровск,
ул. Запарина, 67
E-mail: to27@fas.gov.ru
Телефон: 8 (4212) 32-40-57
Факс: 8 (4212) 32-40-57

Заявитель: ООО «Ефимов»
681000, Хабаровский край, г.
Комсомольск-На-Амуре, ул.
Вагонная, д. 5, корп. 5

Ответчик: Управление дорожной
деятельности и внешнего
благоустройства администрации
города г. Комсомольска-на-
Амуре, Хабаровского края,
681000, Хабаровский край, г.
Комсомольск-на-Амуре, ул.
Кирова, д. 41
E-mail: udd@kmscity.ru

Жалоба
на действия Управления дорожной деятельности и внешнего
благоустройства администрации города г. Комсомольска-на-Амуре,
Хабаровского края, при проведении открытого конкурса на право получение
свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам
регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города
Комсомольска-на-Амуре от 03.09.2021 г. № 03092021/01.
03 сентября 2021 года, на официальном сайте администрации города
Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края по адресу:
<https://www.kmscity.ru/activity/city/exchange/tenders/all/51818/>, была
размещена информация о проведении открытого конкурса на право
получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным
маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на
территории города Комсомольска-на-Амуре от 03.09.2021 г. № 03092021/01.
При ознакомлении с Конкурсной документацией на проведение
открытого конкурса на право получение свидетельств об осуществлении
перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по
нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре
регистрационный номер конкурса – 03092021/01 (далее – Конкурсная
документация), было выявлено её несоответствие положениям Федерального
закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок
пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным

электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ) и постановления администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 августа 2021 года № 1399-па утверждено «Положение об организации транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Комсомольска-на-Амуре по регулируемым и нерегулируемым тарифам» (далее – Положение о перевозках).

Пунктом 5.4. Конкурсной документации предусмотрен отказ в допуске Претенденту или отстранение участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в любой момент до выдачи таких свидетельств, если Организатор открытого конкурса или Конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела Конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 9 настоящей Конкурсной документации.

При этом статьей 23 Закона № 220-ФЗ установлен исчерпывающий перечень требований к юридическим лицам, индивидуальные предпринимателям, участникам договора простого товарищества, соответствующие которым является основанием для их допуска к участию в открытом конкурсе.

Аналогичные требования к юридическим лицам, индивидуальные предпринимателям, участникам договора простого товарищества содержатся также в пункте 51 Раздела VIII Положения о перевозках.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 66 Раздела VIII Положения о перевозках организатор открытого конкурса, не позднее пяти рабочих дней со дня вскрытия конвертов с заявками, запрашивает в уполномоченных федеральных органах исполнительной власти в порядке межведомственного информационного взаимодействия или получает в официальных интернет-ресурсах информацию:

- а) о наличии у претендентов лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек;
- б) о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине претендентов на участие в открытом конкурсе или их работников в течение года, предшествующего дате проведения конкурса;
- в) об отсутствии у претендентов на участие в открытом конкурсе задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;
- г) об отсутствии процедуры ликвидации претендента - юридического лица и отсутствии решения арбитражного суда о признании банкротом претендента - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 66 Раздела VIII Положения о перевозках конкурсная комиссия, в течение двадцати пяти рабочих дней с момента вскрытия конвертов, проверяет заявки, а также приложенные к ним документы на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией и настоящим Положением, а также устанавливает соответствие претендентов требованиям Федерального закона № 220-ФЗ;

В соответствии с подпунктом 7 пункта 66 Раздела VIII Положения о перевозках по результатам действий, указанным в подпункте 6 пункта 66 Раздела VIII Положения о перевозках, конкурсная комиссия принимает решение о допуске претендентов к участию, на участие в открытом конкурсе или об отказе претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе;

Подпунктом 8 пункта 66 Раздела VIII Положения о перевозках определено, что основаниями для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является несоответствие претендента требованиям Федерального закона № 220-ФЗ и настоящего Положения;

Подпунктом 9 пункта 66 Раздела VIII Положения о перевозках указанные в подпункте 7 пункта 66 Раздела VIII Положения о перевозках решения отражаются в протоколе, который не позднее чем через тридцать рабочих дней со дня вскрытия конвертов с заявками подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии. Не позднее пяти рабочих дней протокол размещается на официальном сайте органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

То есть несоответствие требованиям статьи 23 Закона № 220-ФЗ и пункта 51 Раздела VIII Положения о перевозках являются основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе и не могут являться основанием для отстранения участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказе от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в любой момент до выдачи таких свидетельств.

Учитывая изложенное полагаем, что положения пункта 5.4. Конкурсной документации содержат признаки нарушения требований пункта 3 части 1 и части 2 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ)

Приложением № 4 Конкурсной документации установлены:

1. Шкала для оценки критериев при осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе (далее – Шкала для оценки).

2. Методика оценки заявок участников открытого конкурса по критериям (далее – Методика оценки).

Шкала для оценки содержит в том числе следующие критерии:

- Единый корпоративный цвет транспортных средств, предлагаемых для использования на маршруте (маршрутах, включенных в лот) в соответствии с требованиями, утвержденными уполномоченным органом (критерий применим при наличии на территории города Комсомольска-на-Амуре утвержденных нормативным правовым актом требований к единому корпоративному цвету транспортных средств);

- Наличие в салоне транспортного средства работоспособного оборудования, подключенного к единой городской диспетчерской службе перевозок, осуществляющей диспетчерское сопровождение движения

транспортных средств по муниципальным маршрутам (критерий применим при наличии на территории города Комсомольска-на-Амуре единой городской диспетчерской, утвержденной нормативным правовым актом);

- Наличие в салоне транспортного средства работоспособного оборудования для мониторинга общественного транспорта, подключённого к муниципальной информационной системе «Мониторинг транспорта»;

- Наличие в салоне транспортного средства работоспособного оборудования, подключённого (интегрированного) к АСУОП.

В соответствии с Методикой оценки заявленные характеристики по критерию:

- «Наличие в салоне транспортного средства работоспособного оборудования подключенного к единой городской диспетчерской службе перевозок, осуществляющей диспетчерское сопровождение движения транспортных средств по муниципальным маршрутам» критерия № 3 должны быть подтверждены копиями заключенных договоров (соглашений) с городской диспетчерской службой;

- «Наличие в салоне транспортного средства работоспособного оборудования для мониторинга общественного транспорта, подключённого к муниципальной информационной системе «Мониторинг транспорта»» критерия № 3 должны быть подтверждены копиями заключенных соглашений с организатором перевозок;

- «Наличие в салоне транспортного средства работоспособного оборудования, подключённого (интегрированного) к АСУОП» критерия № 3 должны быть подтверждены копиями заключенных договоров (соглашений) с оператором АСУОП.

Полагаем, что Шкала для оценки и Методика оценки, в части установления указанных критериев и порядка подтверждения заявленных характеристик, не соответствует Закону № 220-ФЗ по следующим основаниям.

Согласно части 2 статьи 17 Закон № 220-ФЗ право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В соответствии с частью 1 статьи 21 Закона № 220-ФЗ предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 23 Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие, в том числе, следующему требованию:

принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

Согласно части 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

- 1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- 2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;
- 3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;
- 4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Согласно части 4 статьи 24 Закона № 220-ФЗ шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта

Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

В соответствии с пунктом 28 части 1 статьи 3 Закона № 220-ФЗ характеристиками транспортного средства, влияющие на качество перевозок, являются - наличие низкого пола, кондиционера, оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, электронного информационного табло, системы контроля температуры воздуха в салоне, **системы безналичной оплаты проезда**, оборудования для использования газомоторного топлива и иные характеристики.

В соответствии с абзацем 2 части 1 статьи 16.1 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 (ред. от 11.06.2021) "О защите прав потребителей" обязанность обеспечить возможность оплаты товаров (работ, услуг) с использованием национальных платежных инструментов в рамках национальной системы платежных карт распространяется на продавца (исполнителя, владельца агрегатора), у которого выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) за предшествующий календарный год превышает 20 (двадцать) миллионов рублей.

Федеральным законом от 27.06.2011 № 161-ФЗ "О национальной платежной системе", Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 13 июля 2015 г. N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» полномочия органов местного самоуправления по принятию нормативных правовых актов в целях регулирования отношений в национальной платежной системе, а также созданию автоматизированной системы учета и оплаты проезда на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте не установлены.

Учитывая изложенное, установление Приложением № 4 Конкурсной документации, требований о том, что по критерию оценки «Наличие в салоне транспортного средства работоспособного оборудования, подключённого (интегрированного) к АСУОП» - оценивается только наличие действующего договора (соглашения) с оператором АСУОП, при том, что действующим законодательством, предусмотрена возможность установления в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ критерия оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе – «влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок»; таких характеристик, и, соответственно, критериев оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе как **«система безналичной оплаты проезда»**, не соответствует требованиям действующего законодательства РФ и содержит признаки нарушения пункта 3 части 1 и части 2 статьи 17 Закон № 135-ФЗ.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность

по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами подлежит лицензированию.

Постановлением Правительства РФ от 7 октября 2020 г. № 1616 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» утверждено «Положение о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» (далее – Положение о лицензировании).

Пунктом 8 Положения о лицензировании установлены лицензионные требования, которые обязан выполнять Лицензиат. в том числе подпункт д) допускать к лицензируемому виду деятельности автобусы лицензиата, прошедшие в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со статьей 20 Федерального закона "О безопасности дорожного движения", предрейсовый или предсменный контроль их технического состояния и оснащенные в случаях и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, регистрации тахографами (контрольными устройствами (тахографами) регистрации режима труда и отдыха водителей транспортных средств), а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Постановлением Правительства РФ от 22 декабря 2020 г. № 2216 утверждены «Правила оснащения транспортных средств категорий М₂, М₃ и транспортных средств категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации» (далее – Правила оснащения спутниковой навигацией).

Пунктом 3. Правил оснащения спутниковой навигацией определены требования к аппаратуре спутниковой навигации. В соответствии с подпунктом б) пункта 3. Правил оснащения спутниковой навигацией аппаратура спутниковой навигации должна обеспечивать определение по сигналам не менее 2 действующих глобальных навигационных спутниковых систем, одной из которых является глобальная навигационная спутниковая система ГЛОНАСС, передачу информации о географической широте и долготе местоположения транспортного средства, его путевом угле и скорости движения, времени и дате фиксации местоположения транспортного средства с интервалом передачи не более 30 секунд через Государственную автоматизированную информационную систему "ЭРА-ГЛОНАСС" (далее - система) в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта, а в региональные, муниципальные и иные информационные системы (по решению собственника (владельца) транспортного средства и при наличии технической возможности такой передачи).

Учитывая изложенное, установление Приложением № 4 Конкурсной документации, требований о том, что по:

- по критерию оценки «Наличие в салоне транспортного средства работоспособного оборудования подключенного к единой городской диспетчерской службе перевозок, осуществляющей диспетчерское сопровождение движения транспортных средств по муниципальным маршрутам» оценивается только наличие действующего договора (соглашения) с городской диспетчерской службой;

- по критерию оценки «Наличие в салоне транспортного средства работоспособного оборудования для мониторинга общественного транспорта, подключённого к муниципальной информационной системе «Мониторинг транспорта»» оценивается только наличие действующего соглашения с организатором перевозок;

не соответствует требованиям действующего законодательства РФ и содержит признаки нарушения пункта 3 части 1 и части 2 статьи 17 Закон № 135-ФЗ.

Кроме того, действующее законодательство не предусматривает права или возможности администрации города Комсомольска-на-Амуре обязывать участников конкурса заключать договор с конкретным оператором или группой операторов АСУОП, городской диспетчерской службой и организатором перевозок; буквальное содержание данных критериев не соответствует положениям действующего законодательства РФ и Закону № 220-ФЗ.

Также полагаем, что фактически спорные критерии, с учетом их действительного содержания, нивелирует положения пункта 2 части 1 статьи 23 Закона № 220-ФЗ, и подпункта 2 пункта 51 главы VIII Положения о перевозках, пункта 5.1.2 Конкурсной документации в соответствии с которыми соответствующим установленным требованиям будет претендент - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, принявший на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

Данное положение Закона № 220-ФЗ, Положения о перевозках и Конкурсной документации не обязывает претендента иметь в наличии на праве собственности или на ином законном основании транспортные средства как на дату опубликования извещения о проведении конкурса, так и на дату подачи претендентом заявки на участие в конкурсе, в то время как из приведенных выше положений Методики оценки следует, что договор с оператором АСУОП, городской диспетчерской службой и организатором перевозок заключается с организацией, которая осуществляют регулярные перевозки пассажиров на территории города Комсомольска-на-Амуре, на транспортных средствах которой установлены и функционируют стационарные либо имеются в наличии мобильные терминалы АСУОП, оборудования подключенного городской диспетчерской службе и к муниципальной информационной системе «Мониторинг транспорта».

Установление администрацией города Комсомольска-на-Амуре указанных критериев фактически не позволит претендентам, принявший на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, претендовать на победу, при том, что действительное содержание указанных критериев, установленное Приложением № 4 Конкурсной документации, противоречит буквальному содержанию положений Закона № 220-ФЗ.

Установление Администрацией города Комсомольска-на-Амуре данных критериев вышеуказанным образом нарушает требования пункта 3 части 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ.

Кроме того, Методика оценки не содержит порядка расчета по критерию: Единый корпоративный цвет транспортных средств,

предлагаемых для использования на маршруте (маршрутах, включенных в лот). Также хотелось бы отметить, что на территории города Комсомольска-на-Амуре муниципальным нормативным правовым актом требования к единому корпоративному цвету транспортных средств не установлены.

С учетом изложенного полагаем, что действия Управления дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города г. Комсомольска-на-Амуре, Хабаровского края, при проведении открытого конкурса на право получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре от 03.09.2021 г. № 03092021/01, содержат признаки нарушения пункта 3 части 1 и части 2 статьи 17 Закон № 135-ФЗ.

На основании всего вышеизложенного, а также руководствуясь статьями. 10, 22, 23, 39 ФЗ «О защите конкуренции»:

Прошу Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю:

1. Принять к рассмотрению настоящее заявление и возбудить производство по делу о нарушении антимонопольного законодательства.
2. Создать комиссию по рассмотрению дела о нарушении Управлением дорожной деятельности и внешнего благоустройства администрации города г. Комсомольска-на-Амуре, Хабаровского края антимонопольного законодательства, при проведении открытого конкурса на право получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Комсомольска-на-Амуре от 03.09.2021 г. № 03092021/01, по вышеизложенным фактам.