

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/34-704/2019

23 июля 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 23.07.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Новая Линия» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта «Здание амбулаторно-поликлинических подразделений ГБУЗ ВО ЦСФП для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи»» (№ закупки 0128200000119002582) в присутствии представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений Администрации Владимирской области (доверенность от 02.07.2019 №76), представителя заказчика – государственного бюджетного учреждения Владимирской области "Облстройзаказчик" (доверенность от 18.07.2019 № 13/2019).

Заявитель - ООО «Новая Линия», надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

22.07.2019г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 23.07.2019г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/34-704/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

16 июля 2019г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Новая Линия» (далее – Заявитель, Общество) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта «Здание амбулаторно-поликлинических подразделений ГБУЗ ВО ЦСФП для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи»» (№ закупки 0128200000119002582).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

Предметом данной закупки является строительство объекта капитального строительства, что следует, в том числе требований к участникам закупки, из проектно-сметной документации, положений описания объекта закупки.

Согласно п.1 ч.13 ст.34 Закона о контрактной системе, в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

Согласно ч.5 ст.110.2. Закона о контрактной системе, контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе объем выполненных по контракту работ определяется с учетом статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ.

Методика составления указанных в части 6 настоящей статьи графиков утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства (часть 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 1.3 Методики, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 5 июня 2018 № 336/пр, график оплаты выполненных по контракту, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ (далее – график оплаты выполненных работ), должен содержать информацию о сроках и размере оплаты выполненных строительно-монтажных работ.

Проекты графика выполнения работ и графика оплаты выполненных работ составляются заказчиком одновременно с проектом контракта, являются его приложением и размещаются заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок вместе с документацией об осуществлении закупки, извещением о закупке (пункт 1.4 Методики). График выполнения работ и График оплаты выполненных работ в совокупности составляют График исполнения Контракта.

При этом График оплаты выполненных работ, размещенный в составе аукционной документации (Приложение № 4 к Контракту) - не соответствует требованиям Методики, вышеуказанной информации не содержит, более того, он вообще не содержит никакой информации, следовательно, Заказчиком нарушены вышеуказанные положения законодательства о закупках.

Указанные нарушения приводит к необоснованному и неправомерному ограничению количества участников закупки, влияют на принятие решения об участии в закупке.

Исходя из изложенного, заявитель просит приостановить процедуру закупки с извещением № 0128200000119002582, провести внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, обязать внести соответствующие изменения в документацию об аукционе, продлить срок подачи заявок, привлечь к ответственности виновных лиц.

В обоснование правомерности действий ГБУЗ ВО "Облстройзаказчик" заказчик сообщает следующее.

В соответствии с ч.5 ст. 110.2 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 №44-ФЗ (далее-№44-ФЗ), заказчиком установлена поэтапная оплата выполненных подрядчиком работ исходя из объема работ и цены контракта, в п.2.6 и п.3.3 проекта Контракта. На основании п.3.7. Методики составления графика оплаты, утвержденной Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 5 июня 2018 г. N 336/пр, за единицу времени принят календарный месяц.

В соответствии с ч.6 ст. 110.2 №44-ФЗ, объем выполненных по контракту работ определяется с учетом статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации, а именно:

«Подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ» и «Договором определены состав и содержание технической документации, а также предусмотрено, какая из сторон и в какой срок должна предоставить соответствующую документацию».

В состав проекта контракта, заказчиком, включены Приложение № 4 График оплаты выполненных работ и Приложение № 5 График выполнения работ.

Только после подведения итогов электронного аукциона, возможно окончательно составить график оплаты выполненных работ, который будет привязан к единице измерения времени - месяцу, в соответствии с п.3.7. Методики составления графика оплаты, утвержденной Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 5 июня 2018 г. N 336/пр.

Кроме того, согласно данной методике, в график оплаты выполненных работ, должны быть включены:

- В колонке «сумма к оплате» указывается подлежащая выплате подрядчику сумма денежных средств, определяемая исходя из цены контракта (п.3.6. методики)

- Колонка "сроки оплаты за выполненный этап выполнения контракта и (или) комплекс работ и (или) вид работ и (или) часть работ отдельного вида работ" заполняется заказчиком с учетом условий контракта и содержит указание на сроки оплаты выполненных работ по этапам выполнения контракта и (или) комплексам работ и (или) видам работ и (или) частям работ отдельного вида работ в виде календарной даты или периода времени и события, со дня наступления которого начинается исчисление такого срока, (п.3.7. методики)

- Дополнительно под табличной частью графика оплаты выполненных работ до полей для подписания его сторонами контракта в графике оплаты выполненных работ указывается цена контракта, срок и размер ее окончательной оплаты. (п.3.9. методики).

На основании вышеизложенного, учитывая, что график оплаты выполненных работ, напрямую зависит от итоговой цены контракта, сроков заключения контракта в виде календарной даты и предложенных Подрядчиком сроков выполнения работ, не превышающих сроков исполнения Контракта, Заказчиком график оплаты выполненных работ может быть составлен, только после определения Подрядчика.

На основании вышеизложенного, Заказчик просит признать жалобу Заявителя на действия заказчика необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

27.06.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено изменение извещения о проведении электронного аукциона №0128200000119002582 на выполнение работ по строительству объекта «Здание амбулаторно-поликлинических подразделений ГБУЗ ВО ЦСФП для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи».

Начальная (максимальная) цена контракта: 220 421 138,09 рублей.

Согласно части 5 ст. 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

В части 6 ст. 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок указано, что объем выполненных по контракту работ определяется с учетом статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ.

В соответствии с части 7 ст. 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок методика составления указанных в части 6 настоящей статьи графиков утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Согласно п. 1.3 Методики составления графика оплаты, утвержденной Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 5 июня 2018. N 336/пр. график оплаты выполненных по контракту, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ (далее - график оплаты выполненных работ), должен содержать информацию о сроках и размере оплаты выполненных строительно-монтажных работ.

Требования к составу графика оплаты выполненных работ по контракту установлены в разделе 3 Методики.

В свою очередь, изучив представленные документы и информацию Комиссия Владимирского УФАС России установила, что аукционная документация содержит незаполненный график оплаты выполненных работ.

На основании указанного выше, Комиссия пришла к выводу, что в данной части в действиях Заказчика имеется нарушение частей 5, 6, 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок и содержит признаки нарушения части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Таким образом, довод жалобы Заявителя нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новая Линия» на действия заказчика электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта «Здание амбулаторно-поликлинических подразделений ГБУЗ ВО ЦСФП для нужд ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи» (закупка № 0128200000119002582), обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим требования частей 5, 6, 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок.
3. Выдать заказчику, аукционной комиссии и оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.
4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.