

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области
(Владимирское УФАС России)**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-212/2020**

25 марта 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 25.03.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью ООО «ЧОП «Альтаир» (далее заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по охране объекта МБУС стадион «Труд» г. Собинки, расположенного по адресу: Владимирская обл., г. Собинка, ул. Ленина, д. 32 для нужд МБУС стадион «Труд» г. Собинки (№ закупки [0328300016820000008](#)) в присутствии директора ООО ЧОО «Альтаир» ... (решение учредителя от 09.10.2017), представителя уполномоченного органа - комитета по управлению имуществом г. Собинка ... (распоряжение от 03.04.2015 № 63-рк).

24.03.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 25.03.2020.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России
УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЧОП «Альтаир» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по охране объекта МБУС стадион «Труд» г. Собинки, расположенного по адресу: Владимирская обл., г. Собинка, ул. Ленина, д. 32 для нужд МБУС стадион «Труд» г. Собинки (№ закупки [0328300016820000008](#)).

По мнению заявителя, аукционная комиссия при рассмотрении вторых частей заявок необоснованно и незаконно признала соответствующей требованиям аукционной документации

его заявку, которая по его мнению, не соответствовала таким требованиям, что в конечном итоге нарушает статью 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Также в жалобе заявитель указал, что согласно извещению о проведении электронного аукциона в объект закупки, в частности, был включен «вид услуги по охране»:

Охрана объектов, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности

Охрана объектов, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности

Охрана имущества, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности

Охрана имущества, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности

Лицензия ООО «ЧОО «Альтаир» не разрешает данной организации оказывать услуги по охране объектов и (или) имущества, а также обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности. Таким образом, заявитель делает вывод о том, что его заявка не соответствует требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. Лицензия была в составе документации, предоставленной для участия в электронном аукционе, и должна была рассматриваться комиссией при рассмотрении и оценке вторых частей заявок. Таким образом, заявитель полагает, что его заявка должна быть признана несоответствующей требованиям документации.

Также заявитель в жалобе указал на то, что один из участников закупки - ООО «ЧОО Партнер Регион» является структурой, аффилированной с заказчиком, так как директор и учредитель данной организации является тестем директора заказчика.

На основании изложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать решение единой комиссии о соответствии заявки заявителя необоснованным, выдать предписание об устранении нарушения.

В письменном отзыве заказчик пояснил, рассматриваемая документация соответствует требованиям законодательства.

При этом, учитывая, что в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Собинский район Владимирской области 27.12.2019 № 1336 «О внесении изменений в постановление администрации района от 30.11.2015 № 1055 «Об утверждении Перечня мест массового пребывания людей на территории Собинского района, проведению работ по их категорированию и разработке паспортов безопасности категорированных объектов», МБУС Стадион «Труд» г. Собинки не включен в перечень мест массового пребывания людей на территории Собинского района поэтому требование на наличие в лицензии разрешения на оказание услуг, соответствующих пункту 7 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 не могло служить основанием для отклонения участников при рассмотрении вторых частей заявок.

Таким образом, заказчик выразил мнение о необоснованности жалобы.

Представитель уполномоченного органа пояснил, что общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Альтаир» являлось активным участником аукциона, своими действиями способствовало существенному снижению цены контракта, явилось победителем аукциона. В данном случае, подача жалобы победителем аукциона должна рассматриваться как злоупотребление правом, направленным на уклонение от заключения контракта по установленной самим победителем демпинговой цене.

Также представитель уполномоченного органа пояснил, что исходя из постановления администрации муниципального образования Собинский район Владимирской области 27.12.2019 № 1336 «О внесении изменений в постановление администрации района от 30.11.2015 № 1055 «Об утверждении Перечня мест массового пребывания людей на территории Собинского района, проведению работ по их категорированию и разработке паспортов безопасности категорированных объектов», МБУС Стадион «Труд» г. Собинки в данном перечне отсутствует. Таким образом, отсутствие в лицензии разрешения на оказание услуг, соответствующих пункту 7 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 не могло служить основанием для отклонения участников при рассмотрении вторых частей заявок.

По вопросу участия в аукционе организации «аффилированной» с заказчиком - ООО «ЧОП Партнер Регион» представитель пояснил, что круг лиц, участие которых в процедуре закупки предполагает наличие конфликта интересов, определен пунктом 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ. Ограничения, установленные настоящей статьей, относятся к участию в закупках родственников, но не свойственников. Основания для отказа в допуске ООО «ЧОП Партнер Регион» к участию в электронном аукционе отсутствовали.

Таким образом, представитель уполномоченного органа выразил мнение о необоснованности жалобы.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Начальная максимальная цена контракта по рассматриваемой закупке составляет 549 000,00.

В соответствии с пунктом 18 информационной карты рассматриваемого электронного аукциона, предметом аукциона является оказание услуг по охране объекта МБУС стадион «Труд» г. Собинки, расположенного по адресу: Владимирская обл., г. Собинка, ул. Ленина, д. 32.

В пункте 48 Информационной карты рассматриваемого электронного аукциона установлены документы и информация, необходимые для подтверждения соответствия участника закупки требованиям, установленным п.1,2,4,5,6,7 части 5 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ. Пунктом 2 установлено следующее: для юридических лиц, имеющих лицензию на осуществление частной охранной деятельности, - копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности;

- Подразделениям вневедомственной охраны полиции, организациям, подведомственным Министерству внутренних дел Российской Федерации предоставление лицензии на осуществление частной охранной деятельности не требуется.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [частью 11 статьи 24.1](#), [частями 3](#) или [3.1](#), [5](#), [8.2 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1](#), [2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) [статьи 31](#) настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона.

Рассмотрев аукционную документацию и заявку заявителя жалобы, Комиссия установила, что в составе второй части заявки заявителя имеется копия лицензии от 13 ноября 2017 года № 0387 на осуществление частной охранной деятельности. Данная лицензия предоставлена по требованию, установленному в пункте 48 Информационной карты «копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности».

Из Постановления администрации Собинского района от 27.12.2019 № 1336 следует, что объект рассматриваемой закупки (охрана объекта МБУС стадион «Труд» г. Собинки, расположенного по адресу: Владимирская обл., г. Собинка, ул. Ленина, д. 3) не включен в перечень мест массового пребывания людей на территории Собинского района, подлежащих категорированию в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272.

Таким образом, аукционная комиссия действуя в пределах своих полномочий, правомерно признала заявку соответствующей требованиям аукционной документации.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки в том числе: отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Таким образом, у аукционной комиссии отсутствовали основания для отклонения заявки ООО «ЧОП Партнер Регион».

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЧОП «Альтаир» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по охране объекта МБУС стадион «Труд» г. Собинки, расположенного по адресу: Владимирская обл., г. Собинка, ул. Ленина, д. 32 для нужд МБУС стадион «Труд» г. Собинки (№ закупки [0328300016820000008](#)) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

