



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

29.12.2020 № 8/18274

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ОКТЕМА»
450099, г. Уфа,
ул.Баязита Бикбая, 20, кв.24
dan_jul@mail.ru

Заказчик:

ГУП РБ «Уфаводоканал»
450098, РБ, г. Уфа,
ул. Российская, 157/2
uwc@uwc.ufanet.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-3310/2020
по результатам рассмотрения жалобы ООО «ОКТЕМА»
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

24.12.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей ГУП РБ «Уфаводоканал» - Дементовой
В.Д. (доверенность от 24.08.2020 №145/15), ООО «ОКТЕМА» - Ахмерова К.Р.

0196991

рассмотрев жалобу ООО «ОКТЕМА» (450099, г. Уфа, ул. Баязита Бикбая, 20, кв. 24) на действия ГУП РБ «Уфаводоканал» (450098, РБ, г. Уфа, ул. Российская, 157/2) при проведении закупки у единственного поставщика на оказание услуги «по ведению базы данных, расчету (перерасчету), начислению платежей, учету оплат, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям» (извещение № 32009738779),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «ОКТЕМА» (450099, г. Уфа, ул. Баязита Бикбая 20, кв. 24) от 09.12.2020 вх. №23342 на действия ГУП РБ «Уфаводоканал» (450098, РБ, г. Уфа, ул. Российская, 157/2) при проведении закупки у единственного поставщика на оказание услуги «по ведению базы данных, расчету (перерасчету), начислению платежей, учету оплат, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям» (извещение № 32009738779).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном проведении закупки №32009738779 у единственного поставщика на оказание услуги «по ведению базы данных, расчету (перерасчету), начислению платежей, учету оплат, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям», а также просит обязать ГУП РБ «Уфаводоканал» провести конкурентную закупку на оказание данной услуги, при проведении которой цена договора может быть заявлена в условиях конкуренции.

Заявитель также указывает, что в случае проведения конкурентной закупки, он принял бы в ней участие.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, посчитав свои действия не противоречащими Положению о закупках ГУП РБ «Уфаводоканал». При этом Заказчик указывает на срочную необходимость в заключении договора, т.к. не выставление квитанций на оплату услуг может вызвать неблагоприятную ситуацию в связи значительной кредиторской задолженностью, которая может образоваться из-за несвоевременной оплаты.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии

или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Как следует из ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с разделом 5.8 п.п. 5.8.22 Положения о закупках ГУП РБ «Уфаводоканал» заказчик вправе применять процедуру закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), в том числе, в случае:

при возникновении срочной потребности в товарах (работах, услугах) для исполнения обязательств в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя) по договору, если применение иных способов закупки, требующих затрат времени, приведет к срыву производственных, технологических процессов и прочих требований, обусловленных таким договором.

30.11.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на оказание услуги по ведению базы данных, расчету (перерасчету), начислению платежей, учету оплат, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям (извещение №32009738779).

Как следует из пояснений Заказчика, с 2019 года ГУП РБ «Уфаводоканал» осуществляет переход на заключение прямых договоров с потребителями в соответствии с ЖК РФ. До настоящего времени переход в полном объеме не осуществлен, в том числе в связи с необходимостью формирования полной базы данных в отношении потребителей услуг водоснабжения и водоотведения по г. Уфа, содержащей сведения о собственниках, приборах учета, размере задолженности, технических характеристиках объектов недвижимости, и потому необходимой для начисления платы за оказываемые услуги.

На текущий момент единственным держателем такой базы данных является МУП «ЕРКЦ г. Уфы», ранее оказывавшее соответствующие услуги многим ресурсоснабжающим и управляющим организациям города. ГУП РБ «Уфаводоканал» не имеет в своем распоряжении такой базы вследствие длительного сотрудничества с МУП «ЕРКЦ г. Уфы» еще до перехода на прямые договоры (с 2000 года). Кроме того, МУП «ЕРКЦ г. Уфы» имеет широкую сеть офисов приема граждан в различных районах города для реализации права потребителей на очное обращение за разъяснениями о порядке начислений и для передачи сведений.

В общей сложности ГУП РБ «Уфаводоканал» оказывает услуги потребителям более чем по 440 ООО лицевых счетов, из которых 155 ООО лицевых счетов ведутся Предприятием самостоятельно (с 2019 года, после перехода на прямые договоры), а 285 000 лицевых счетов ведутся МУП «ЕРКЦ г. Уфы».

По причине отсутствия базы данных о потребителях и возможности организовать в кратчайшие сроки ее формирование ГУП РБ «Уфаводоканал» в настоящее время лишено возможности закупать соответствующие услуги у организаций, не владеющих соответствующей базой, равно как и осуществлять указанные действия самостоятельно.

На обращение Предприятия о передаче базы данных МУП «ЕРКЦ г. Уфы» ответило отказом. Вопрос передачи базы данных Предприятию на текущий момент решается на уровне Министерства жилищно-коммунального

хозяйства Республики Башкортостан. До такой передачи нельзя говорить о наличии конкурентного рынка требуемых Предприятию услуг в связи с отсутствием полноценного аналога услугам МУП «ЕРКЦ г. Уфы».

При этом, учитывая сложившуюся ситуацию, 12.11.2020 и 20.11.2020 Министерством ЖКХ РБ Предприятию было дано указание заключить договор с МУП «ЕРКЦ г. Уфы» сроком на 4 месяца и обеспечить создание собственной базы абонентов до 01.12.2021.

Конкурентная закупка соответствующих услуг (с предъявлением требования о наличии у потенциального поставщика базы данных), которую Предприятие пыталось провести летом 2020 года (извещение №32009196920 от 29.05.2020), была отменена решением и предписанием УФАС по РБ от 18.06.2020, вынесенными по результатам рассмотрения жалобы АО «Система «Город» (которое даже не являлось участником соответствующей закупки) именно по причине предъявления соответствующих требований. На текущий момент указанные акты обжалованы Предприятием в судебном порядке в рамках дела № А07-14451/2020, решение АС РБ еще не вступило в силу.

Исходя из пояснений Заказчика, невозможность направления квитанций для оплаты услуг водоснабжения и водоотведения потребителям повлечет отсутствие оплаты потребляемых ресурсов потребителями. Основной доход ГУП РБ «Уфаводоканал» формируется за счет оплаты контрагентами услуг по водоснабжению и водоотведению. Поэтому в отсутствие договора по ведению базы данных и формированию квитанций Предприятие, и без того потерявшее часть доходов в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (за счет снижения платежной дисциплины населения и введения моратория на начисление пеней), может лишиться денежных средств, необходимых для закупки материалов и реагентов для проведения очистки питьевой воды и обработки сточных вод, оплаты работ и услуг контрагентов, исполнения налоговых обязательств и т.п. (прогнозируемый убыток составляет в среднем 110-115 млн. руб. в месяц).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что в настоящее время действия Заказчика при проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на оказание услуги по ведению базы данных, расчету (перерасчету), начислению платежей, учету оплат, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям (извещение №32009738779) обусловлена срочной необходимостью и не противоречат Положению о закупках данного предприятия.

При этом Заявитель не указал, как в данном случае нарушаются его права, т.к. исходя из представленных пояснений, соответствующая база данных для учета абонентов у Заявителя отсутствует.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров

по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ОКТЕМА» (450099, г. Уфа, ул. Баязита Бикбая, 20, кв.24) от 09.12.2020 вх. №23342 на действия ГУП РБ «Уфаводоканал» (450098, РБ, г. Уфа, ул.Российская, 157/2) при проведении закупки у единственного поставщика на оказание услуги «по ведению базы данных, расчету (перерасчету), начислению платежей, учету оплат, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям» (извещение № 32009539895) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии