

# «Русский проект»

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

125424, Г. МОСКВА, ВОЛОКОЛАМСКОЕ ШОССЕ, Д. 88, СТР. 8, ПОМЕЩЕНИЕ I, КОМ 26, 27 ЭТ 1  
ОГРН 1087746170236 ИНН 7733641706 КПП 773301001

В ФАС России

Копия: Акционерное общество «Аэромар»  
Местонахождение и почтовый адрес: 141426,  
Московская область, г. Химки, Шереметьевское  
шоссе, владение 31  
Ответственные должностные лица: Понамарева  
Ольга Александровна (доб. 270); Федорова Юлия  
Александровна (доб. 184)  
Телефон/факс: (495) 234-94-75  
E-mail: [zakupki@aeromar.ru](mailto:zakupki@aeromar.ru)

От общества с ограниченной ответственностью  
«Русский проект»

Генеральный директор Холод Александр  
Александрович  
Местонахождение и почтовый адрес: 125424, г.  
Москва, Волоколамское шоссе, д. 88, стр. 8,  
помещение I, ком 26, 27, эт 1  
Телефон/факс: (495) 540-46-00  
E-mail: [rmoskva@yandex.ru](mailto:rmoskva@yandex.ru)

ФАС России  
Рег. номер 110360/21  
зарегистрирован 02.07.2021



6

**Жалоба**

на действия заказчика при объявлении  
сопоставления предложений

«Поставка металлических столовых приборов для пассажиров класса  
Эконом ПАО «Аэрофлот»

Извещение № 32110382385

г. Москва

02 июля 2021 г.

**Заказчик - Акционерное общество «Аэромар» (АО «Аэромар»)**

На Официальном сайте «Единая информационная система в сфере закупок» (URL: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110382385>) было объявлено о проведении сопоставления предложений «Поставка металлических столовых приборов для пассажиров класса Эконом ПАО «Аэрофлот» (далее — закупка).

При объявлении указанной закупки заказчиком были допущены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон № 223-ФЗ), что препятствует участию в закупке неограниченному кругу лиц, в том числе ООО «Русский проект».

Указанные нарушения выражаются в следующем.

1. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости,

**отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Согласно п. 8 «Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018), **«установление заказчиком невыполнимых требований для участников закупки ограничивает конкуренцию и противоречит положениям закона о закупках».**

2. Согласно п. 20 Информационной карты закупки, **«участник закупки обязан предоставить образцы товара, закупка которого осуществляется.**

**Участник закупки предоставляет образцы в количестве не менее 5-ти единиц каждого из предлагаемого наименования товара для проверки соответствия образцов товара требованиям, установленным в Разделе V «Техническая часть» закупочной документации. Образцы товара должны в точности соответствовать тому товару, который планируется к поставке, в т.ч. по соответствию требованиям по упаковке, маркировке и т.п...**

**Участнику закупки рекомендуется предоставлять образцы товара в день окончания срока подачи заявок (до 12:00 ч. МСК). Образцы товара после окончания даты и времени срока подачи заявок НЕ ПРИНИМАЮТСЯ...**

**Образцы товара предоставляются за счет участника закупки и после их передачи заказчику обратно участнику закупки не возвращаются, в том числе в случае принятия заказчиком решения об отмене проведения данной закупки.**

**В случае если подана заявка, но не предоставлены образцы товара, либо предоставлены образцы товара в количестве меньшем, чем установлено настоящим пунктом закупочной документации, то такая заявка отклоняется как не соответствующая требованиям данного Раздела закупочной документации».**

Таким образом, на момент подачи заявки участник должен иметь в наличии образцы товара в количестве не менее 5 (пяти) единиц каждого из предлагаемого наименования товара.

При этом, исходя из технической части документации на товаре должны быть нанесены логотипы ПАО «Аэрофлот» на английском языке.

Здесь необходимо отметить, что срок подачи заявок на участие в закупке установлен с 16.06.2021 по 01.07.2021 до 12 ч. 00 мин., то есть фактически участник закупки должен за две недели ознакомиться документацией и требованиям к товару, заказать у производителя образцы товара и обеспечить нанесение логотипов заказчика на эти образцы.

Указанные требования к предоставлению образцов товара ввиду небольшого срока на их изготовление **препятствуют участию в закупке поставщикам, не являющимся изготовителями товара.**

3. В технической части документации установлено требование о поставке товара с нанесенными на него логотипами ПАО «Аэрофлот».

Однако в документации отсутствуют требования к получаемым изображениям. При этом следует учесть, что параметры нанесенных логотипов (например, размер, цветность и т.д.) имеют существенное значение для определения конечной стоимости товара.

Кроме того, в документации в части требований к товару использованы оценочные термины, такие как **«вес металлических столовых приборов должен быть максимально облегченным, но не в ущерб прочности изделия» и «изделие должно быть жестким и прочным».**

В документации отсутствуют конкретные требования к весу изделий, полировке изделий, маркам стали, отсутствуют указания на методы проверки заказчиком качества переданного товара.

Кроме того, в документации содержатся противоречия в требованиях к качеству товара. Так, в соответствии с техническим заданием толщина клинка со стороны режущей кромки должна быть 0,5 мм. При этом, согласно ГОСТ 32583-2013, ГОСТ Р 51687-2000 толщина

клинки со стороны режущей кромки должна быть 2 мм, следовательно уменьшение толщины клинка является ухудшением качества товара и не соответствует ГОСТ. Изделие, изготовленное с нарушением ГОСТ, имеет плохое качество, изделие легко сломать и согнуть и оно явно не отвечает установленному требованию «изделие должно быть жестким и прочным».

Указанные обстоятельства препятствуют участию ООО «Русский проект» в закупке, ввиду отсутствия возможности подготовить расчет, определить целесообразность такого участия и оформить заявку.

4. Начальная (максимальная) цена договора, заключаемого по итогам закупки, составляет **278 208 000 (двести семьдесят восемь миллионов двести восемь тысяч) рублей.**

Количество поставляемого товара: ложка чайная — 2 000 000 штук; нож столовый — 2 000 000 штук; вилка столовая — 2 000 000 штук.

4.1. При этом срок поставки в проекте договора обозначен следующим образом:

«2.2.1. Первая поставка Товара должна быть осуществлена в течение 30 (тридцати) календарных дней с момента подписания Договора в количестве:

- \_\_\_ штук – ложка чайная металлическая,
- \_\_\_ штук – нож столовый металлический,
- \_\_\_ штук – вилка столовая металлическая.

2.2.2. Периоды поставки: 1 (один) – 10 (десять) раз в месяц по:

- \_\_\_ штук – ложка чайная металлическая,
- \_\_\_ штук – нож столовый металлический,
- \_\_\_ штук – вилка столовая металлическая.

Количество Товара в поставку может быть скорректировано Покупателем в пределах  $\pm 90\%$  от каждой единицы указанного в данном пункте Товара в соответствии с Заявкой Покупателя.

2.2.3. Заявка на поставку Товара, подписанная уполномоченным лицом Покупателя, направляется по электронной почте (адрес: \_\_\_\_\_@\_\_\_\_\_) и/или по телефону № \_\_\_\_\_ с обязательным ответом/подтверждением Поставщика о получении Заявки по электронной почте (адрес: \_\_\_\_\_@\_\_\_\_\_).

Примерный образец Заявки – Приложение № 2 к настоящему Договору.

2.2.4. Не заказанный Покупателем Товар не принимается и не оплачивается.

2.2.5. Поставщик имеет в своем распоряжении 12 часов для подтверждения исполнения Заявки или внесения необходимых изменений в Заявку относительно срока поставки и количества Товара по согласованию с Покупателем. В случае внесения изменений в Заявку Поставщик обязан согласовать с Покупателем точное время, количество и дату поставки Товара.

2.2.6. Поставка Товара должна быть произведена строго в сроки и в количестве, указанные в Заявке Покупателя на поставку партии Товара, если иное не согласовано Сторонами в порядке, предусмотренном п. 2.2.5 Договора».

При этом, согласно пунктам 1.6., 1.7. проекта договора, Покупатель по согласованию с Поставщиком при заключении и при исполнении Договора вправе изменить не более чем на 40% предусмотренное Договором количество закупаемых Товаров.

4.2. Срок поставки в технической части документации обозначен следующим образом:

- Первая поставка товара по договору должна быть осуществлена не позднее 30 календарных дней с момента подписания договора в количестве:

- Ложка чайная — 100 000 шт.
- Нож столовый — 100 000 шт.
- Вилка столовая — 100 000 шт.

- Последующие поставки товара должны осуществляться 1 (один) – 10 (десять) раз в месяц в количестве:

- 20 000 штук – ложка чайная металлическая,

20 000 штук – нож столовый металлический,

20 000 штук – вилка столовая металлическая.

**Количество товара в поставку может быть скорректировано покупателем в пределах  $\pm 90\%$  от каждой единицы указанного в данном пункте товара в соответствии с заявкой покупателя.**

В соответствии с п. 6.11. проекта договора, «в случае, если авиакомпания, для обслуживания которой заключается настоящий Договор, примет решение о смене Товаров, являющихся предметом настоящего Договора, Покупатель имеет право отказаться от Договора ввиду отсутствия потребности в Товаре, возникшей не по вине Покупателя, уведомив Поставщика за 10 (десять) календарных дней до предполагаемой даты расторжения».

Таким образом, срок и количество поставляемого товара определяются заказчиком самостоятельно.

При этом нарушение сроков поставки товара является основанием для одностороннего отказа покупателя от исполнения договора.

Следовательно поставщику необходимо иметь резерв товара на складе для оперативной поставки его покупателю после направления заявки последним, при этом имеющееся количество товара покупатель может и не выбрать, а поставщик окажется с излишками товара, который он не сможет в дальнейшем реализовать ввиду наличия на товаре логотипа ПАО «Аэрофлот», являющегося охраняемым товарным знаком.

В отсутствие графика поставки товара срок действия договора определен до момента полной выборки товара или до 31.12.2026 (в зависимости от того, что наступит ранее).

**Отсутствие конкретного графика товара препятствует участию в закупке неограниченному количеству лиц ввиду необходимости предварительного изготовления, возможного длительного хранения и риска последующей невыборки большого количества товара.**

5. Согласно ч. 5 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, «участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки».

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, «любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки».

Исходя из положений п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, обжалование действий заказчика осуществляется в случае «осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика».

В соответствии с ч. 11 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, «в случае, если обжалуемые действия (бездействия) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке».

