

И. Соловьев

Генеральный директор

Заявитель: *Соловьев*

Ставропольское УФАС Росс
Рег. номер 1597/22
зарегистрирован 22.07.2022



Соловьев
Организатор закупки:

28 14
Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ставропольскому краю
355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384

Общество с ограниченной ответственностью
«Межрегиональный консалтинговый центр»
(сокращённое наименование ООО «МКЦ»)
ИНН 2635227255 ОГРН 1172651008078

Место нахождения/Почтовый адрес:
355003, г. Ставрополь, ул. Дзержинского, 160, оф. 707
Тел.+79624453145, info@mkc-collection.ru, факс
отсутствует

Государственное унитарное предприятие
Ставропольского края «Ставропольский краевой
теплоэнергетический комплекс»
(сокращенное наименование ГУП СК
«КРАЙТЕПЛОЭНЕРГО»)
ИНН 2635060510, КПП263501001

Место нахождения/Почтовый адрес: 355037,
Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Шпаковская,
76/6, zakupki16@gupsktek.ru
Тел. (8652) 77-04-34, (8652) 77-39-97

Оператор электронной
площадки:

Общество с ограниченной ответственностью «РТС-
тендер», <https://www.rts-tender.ru>

Место нахождения/Почтовый адрес: 121151, г. Москва,
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1
Тел. +7 499 653-9-900

Сведения о закупке

Закупка размещена в Единой информационной
системе в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/>
№ 32211510417

ЖАЛОБА

на нарушение процедуры торгов

1. ПРАВОВОЕ ОБОСНОВАНИЕ

п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ «О
закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами
юридических лиц»

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

ч. 6 ст. 3 ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг
отдельными видами
юридических лиц»

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора

<p>ч. 10 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»</p>	<p>Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок</p> <p>Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика</p>
<p>ч. 14 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»</p>	<p>Обжалование действий (бездействия) конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения</p>

2. ОБСТОЯТЕЛЬСТВА

29.06.2022 ГУП СК «КРАЙТЕПЛОЭНЕРГО» в Единой информационной системе в сфере закупок по адресу <https://zakupki.gov.ru/> размещена закупка № 32211510417, объект закупки - Оказание услуг по взысканию просроченной задолженности физических лиц за коммунальные услуги по отоплению и горячему водоснабжению ГУП СК «Крайтеплоэнерго» на территории Ставропольского края.

ООО «Межрегиональный консалтинговый центр» является участником закупки (порядковый номер заявки 1).

20.07.2022 опубликован Протокол рассмотрения вторых частей заявок аукциона № 2435392, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № ЭА-81-2022.

По результатам рассмотрения вторых частей заявок аукционной комиссией приняты решения о том, что участники закупки под номерами 1 и 3 не соответствуют требованиям документации о закупке, а участник закупки под номером 2 (ООО «ЖилКомИнкасо-Нижний Новгород» ОГРН 1105257006216, ИНН 5257119624) – соответствует таким требованиям.

Протоколом подведения итогов аукциона № 2435392, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 20.07.2022 № ЭА-81-2022 в связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия приняла решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, его участником, **электронный аукцион признан несостоявшимся, принято решение заключить договор с ООО «ЖилКомИнкасо-Нижний Новгород»**, заявка которого отвечает всем требованиям, предусмотренным документацией о проведении аукциона в электронной форме.

При проведении аукциона незаконно нарушены права и законные интересы участника закупки ООО «Межрегиональный консалтинговый центр», поскольку аукционной комиссией ненадлежащим образом осуществлена оценка заявки по номером 2.

2.1. Согласно п.п. 7, 18 Документации у участника закупки должны отсутствовать проигранные судебные разбирательства, связанные с привлечением к ответственности за нарушение деятельности по возврату просроченной задолженности при осуществлении взаимодействия с должниками.

Соответствие участника закупки данному требованию подтверждается путем предоставления справки и (или) копии справки за подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки.

Участником закупки ООО «ЖилКомИнкасо-Нижний Новгород» предоставлена справка № 1708 от 13.07.2022 об отсутствии проигранных судебных разбирательств, связанных с привлечением к ответственности за нарушение деятельности по возврату просроченной задолженности при осуществлении взаимодействия с должниками.

Однако ООО «Межрегиональный консалтинговый центр» установлено следующее.

Решением Арбитражного суда Нижегородской области от 13.08.2018 по делу № А43-19095/2018 (оставлено в силе Постановлением Первого арбитражного апелляционного суда от 08.11.2018 № 01АП-7715/2018) ООО «ЖилКомИнкасо-Нижний Новгород» привлечено к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 14.57 КОАП, за нарушение положений закона при осуществлении взаимодействия с должником (нарушение в уведомлении о возврате просроченной задолженности). Ссылка на дело: <https://kad.arbitr.ru/Card/61fb2d08-6c60-4152-ba6f-c7d7b928afe2>.

Решением Арбитражного суда Нижегородской области от 05.02.2018 по делу № А43-33357/2017 (оставлено в силе Постановлением Первого арбитражного апелляционного суда от 12.04.2018 № 01АП-1733/2018) ООО «ЖилКомИнкасо-Нижний Новгород» привлечено к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 14.57 КОАП, за нарушение положений закона при осуществлении взаимодействия с должником (нарушение при осуществлении взаимодействия с должником посредством телефонных переговоров). Ссылка на дело: <https://kad.arbitr.ru/Card/6002c3be-a4e4-4b89-81df-238054967464>.

Таким образом, у ООО «ЖилКомИнкасо-Нижний Новгород» имеются проигранные судебные разбирательства, связанные с привлечением к ответственности за нарушение деятельности по возврату просроченной задолженности при осуществлении взаимодействия с должниками, и сведения, указанные в справке, являются недостоверными.

При этом стоит отметить, что Документацией предусмотрено требование не об отсутствии фактов привлечения к административной ответственности, а именно об отсутствии проигранных судебных разбирательств.

Согласно п. 25 Документации, в случае наличия в документах, предоставленных в соответствии с п. 18 Документации, недостоверных сведений об участнике закупки, заявка на участие в аукционе **признается не соответствующей требованиям, установленным Документацией.**

Указанное свидетельствует о том, что заявка участника закупки ООО «ЖилКомИнкасо-Нижний Новгород» не соответствует требованиям Документации.

2.2. Согласно п.п. 7, 18 Документации к участникам закупки предъявляются требования к наличию оборудования, иного имущества, материальных ресурсов, необходимых для исполнения договора:

наличие у участника закупки организованного электронного документооборота с Банками о приеме исполнительных документов на исполнение - не менее чем с 5 (пятью) банками и (или) иными кредитными организациями, расположенными на территории Российской Федерации.

Соответствие участника закупки данному требованию подтверждается путем предоставления копий заключенных договоров (соглашений).

Однако участником закупки ООО «ЖилКомИнкасо-Нижний Новгород» в качестве подтверждения наличия организованного электронного документооборота копии заключенных договоров (соглашений) с банками и (или) иными кредитными организациями **не представлены**.

Указанное свидетельствует о том, что заявка участника закупки ООО «ЖилКомИнкасо-Нижний Новгород» не соответствует требованиям Документации.

2.3. Согласно п.п. 7, 18 Документации к участникам закупки предъявляются требования к опыту работы и деловой репутации:

- наличие у участника закупки договора или нескольких договоров, заключенных в течение 3 (трех) лет до даты размещения извещения о настоящей закупке в Единой информационной системе в сфере закупок и соответствующих следующим критериям:

договор (договоры) заключены с ресурсоснабжающей организацией и/или организацией, оказывающей жилищно-коммунальные услуги;

предметом указанного договора (договоров) является передача участнику закупки полномочий по взысканию просроченной задолженности физических лиц, возникшей из жилищного законодательства, законодательства Российской Федерации о водоснабжении, водоотведении, теплоснабжении, газоснабжении, об электроэнергетике;

договор (договоры) полностью или частично исполнены;

цена договора (договоров), дополнительных соглашений к ним, представленных участником для участия в закупке, составляет не менее 30 (Тридцати миллионов) рублей.

Соответствие участника закупки данному требованию подтверждается путем предоставления копий договора (договоров) и актов оказанных услуг.

Участником закупки ООО «ЖилКомИнкасо-Нижний Новгород» предоставлена копия агентского договора № 169/05 от 01.08.2019, заключенного с ООО «Владимиртеплогаз».

С учетом дополнительных соглашений к данному агентскому договору от 10.08.2020 и 05.10.2020 срок действия договора составляет с 01.08.2019 по 31.12.2021.

Однако ООО «ЖилКомИнкасо-Нижний Новгород» **не предоставлены копии актов оказанных услуг за период с апреля по декабрь 2021 года.**

Указанное свидетельствует о том, что заявка участника закупки ООО «ЖилКомИнкасо-Нижний Новгород» не соответствует требованиям Документации.

Согласно п. 25 Документации, в случае отсутствия документов, предоставленных п. 18 Документации, заявка на участие в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным Документацией.

Как указано в ч. 1 ст. 2 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными Положениями о закупке.

Согласно п. 9.7.3.6 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия Ставропольского края «Ставропольский краевой теплоэнергетический комплекс» (далее – Положение), если заявка участника не соответствует указанным в документации требованиям, в том числе к участнику закупки, предмету закупки, условиям договора, к оформлению заявки, такая заявка подлежит отклонению от участия в аукционе.

Согласно п. 9.7.3.7 Положения, если Заказчиком выявлен факт указания в поданной участником закупки заявке недостоверных сведений, такая заявка подлежит отклонению на любом этапе проведения закупки.

Таким образом, аукционной комиссией в нарушение требований Положения неправомерно допущен к участию в закупке участник закупки ООО «ЖилКомИнкасо-Нижний Новгород», чья заявка не соответствует требованиям Документации.

Указанное свидетельствует об осуществлении заказчиком закупки с нарушением требований федерального закона и порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе Положения.

3. НАРУШЕНИЕ ПРАВ

Из вышеизложенного следует, что аукционная комиссия обязана была признать несоответствующими требованиям Документации и отклонить все три заявки, поступившие от участников аукциона.

Согласно п. 11.1 Положения конкурентная закупка признается несостоявшейся в случае, если по результатам рассмотрения заявок, поданных на участие в закупке, комиссией были отклонены заявки всех участников.

В соответствии с п. 11.2 Положения если конкурентная закупка была признана несостоявшейся по причине отсутствия поданных или допущенных заявок, **Заказчик проводит конкурентную закупку повторно.**

Незаконные действия аукционной комиссии, допустившей к участию в аукционе и принявшей решение о заключении договора с участником закупки, подавшим заявку, не соответствующую требованиям Документации, нарушают права участника закупки ООО «Межрегиональный консалтинговый центр» на участие в повторной закупке.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 10 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.

2. Признать противоречащими п. 1 ч. 2, ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п.п. 9.7.3.6, 9.7.3.7 Положения действия аукционной комиссии, заказчика ГУП СК «КРАЙТЕПЛОЭНЕРГО» при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по взысканию просроченной задолженности физических лиц за коммунальные услуги по отоплению и горячему водоснабжению ГУП СК «Крайтеплоэнерго» на территории Ставропольского края (извещение № 32211510417 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), выразившиеся в допуске к участию в закупке, принятии решения о соответствии заявки участника аукциона ООО «ЖилКомИнкасо-Нижний Новгород» требованиям Документации, заключении договора по результатам закупки с ООО «ЖилКомИнкасо-Нижний Новгород».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением.

Приложение: 1. Копия доверенности.

2. Копии протоколов о рассмотрении заявок, итогового протокола.

Представитель ООО «МКЦ»



Коптяева Н.А.
21.07.2022