

Управление федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу 4-я линия В.О. 13, лит. А,
Санкт-Петербург, 199004
Телефон: (812) 313-04-15
Факс: (812) 313-04-15
Адрес электронной почты: to78@fas.gov.ru

от Общества с ограниченной ответственностью «Ревал»
(ИНН 7811558617, КПП 781101001)
Адрес: Российская Федерация, 192019,
г. Санкт-Петербург, ул. Хрустальная, д. 18 лит. А

Жалоба на действия заказчика

1. **Заказчик:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ ИМПЕРАТОРА АЛЕКСАНДРА I"

Адрес местонахождения: 190031, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПРОСПЕКТ МОСКОВСКИЙ, дом 9

Почтовый адрес: 190031, г. Санкт-Петербург, Московский Проспект, д. 9

Фамилии, имена, отчества должностных лиц по осуществлению закупок, действия (бездействия) которых обжалуются:

Ответственное должностное лицо – Щавровская А.М.

Контактный телефон: +7 812 4369797

Адрес электронной почты: tradegz@bk.ru

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Ревал» (ИНН 7811558617, КПП 781101001), Адрес: Российская Федерация, 192019, г. Санкт-Петербург, ул. Хрустальная, д. 18 лит. А; телефон +79213335984, email: tender@oncleaning.ru, Контактное лицо директор, Якушевский Ренат Владимирович.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

Реестровый номер извещения: 32312123770

Наименование конкурса в электронной форме: Оказание услуг по ежедневной комплексной уборке внутренних помещений и прилегающих территорий общежитий университета и Дома физической культуры

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 15.02.2023 20:15 (МСК)

Обжалуемые действия Заказчика: 1. **неправомерный допуск коллективного участника, 2. Неверная оценка нестоимостного критерия в итоговом протоколе.**

Доводы жалобы:

1. 15 февраля 2023 года на сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ ИМПЕРАТОРА АЛЕКСАНДРА I" (Далее – Заказчик) было опубликовано Извещение № 32312123770 о проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Оказание услуг по ежедневной комплексной уборке внутренних помещений и прилегающих территорий общежитий университета и Дома физической культуры.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 39 232 535,14 рублей, дата и время начала подачи заявок – 15.02.2023 (МСК), дата и время окончания подачи заявок – 03.03.2023 в 09:00 (МСК).

10 марта 2023 года Заказчик опубликовал протокол подведения итогов конкурса № 32312123770-3, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Из данных протокола следует, что победителем в данной закупочной процедуре выбран Коллективный участник ИП СОПОВ ИГОРЬ ИВАНОВИЧ – лидер, ООО «СтС», ООО «ЧиЗ клиннинг».

В соответствии с частью 5 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в т.ч. индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Законодатель дополнительно уточняет, что на стороне закупки может быть несколько лиц: или юридических или физических.

Кроме того, в документации заказчика указано, что Участником конкурса могут быть любые юридические лица независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала ИЛИ любые физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуального предпринимателя.

Заявитель считает, что, Заказчик незаконно принял к оценке заявку коллективного участника ИП СОПОВ ИГОРЬ ИВАНОВИЧ – лидер, ООО «СтС», ООО «ЧиЗ клиннинг» в связи с тем, что на стороне данного коллективного участника действуют и физическое лицо и юридические лица, а такая форма участия на стороне одного участника не предусмотрена законом и документацией закупки.

2. Кроме того, Заявитель считает, что при оценке нестоимостных критериев Заказчиком были суммированы показатели всех трех лиц, выступающих на стороне коллективного участника, что не предусмотрено документацией рассматриваемой закупки.

В разделе IX. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА, п.3.6 указан порядок оценки участников по критерию «Квалификация участника закупки»:

Сведения по показателю «Квалификация участника закупки» подтверждаются формой № 1.1 Приложения №1 к конкурсной документации (*заполняется произвольно*) и копиями договоров (контрактов) с актами оказанных услуг в соответствии с вышеуказанной формой. Заказчиком учитываются только контракты (договоры), заключенные в рамках Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. и Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. В случае несоответствия сумм, указанных в исполненных контрактах/договорах и отчетных документах (актах об оказании услуг, о выполнении работ), комиссия будет учитывать фактический объем оказанных услуг, выполненных работ по предоставленным отчетным документам (актам об оказании услуг, о выполнении работ).

При отсутствии документов по критерию в составе заявки на участие в закупке, участнику закупки по данному критерию присваивается - 0 баллов.

Порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участника закупки»:

Рейтинг, присуждаемый заявке определяется по формуле:

$$ПБ_i = \frac{П_i}{П_{\max}} \times 100$$

где:

ПБ_i – количество баллов по критерию;

П_{max} – максимальное предложение из сделанных участниками закупки;

П_i – предложение участника закупки, которое оценивается.

Под предложением участника понимается общая сумма выполненных договоров (контрактов), аналогичных предмету закупки.

Под аналогичными предмету и принимаемыми к оценке считаются договора (контракты) на оказание услуг по оказанию услуг по ежедневной комплексной уборке внутренних помещений и/или прилегающих территорий.

Итоговые баллы по данному критерию определяются путем произведения количества баллов на значимость критерия.

Коэффициент значимости критерия наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта: 0,14.

Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Учитывая вышеизложенное, заказчик не предусмотрел порядок оценки нестоимостного критерия «Квалификация участника закупки» для коллективных участников, засчитывается ли опыт лидера, который подает заявку или опыт всех лиц суммируется.

Заявитель считает, что сам факт подачи заявки несколькими лицами на стороне одного участника – лидера не подразумевает сложение показателей для оценки по нестоимостным критериям. Подача заявки коллективным участником может преследовать разные цели. Например, объединить усилия лиц выступающих на стороне одного участника при исполнении контракта.

Коллективный участник получил максимальный балл по данному критерию (14,00), тогда как Заявитель, имеющий основным видом деятельности в части работы с государственными заказчиками услуги ежедневной комплексной уборке внутренних помещений и/или прилегающих территорий, предоставил по данному критерию договоров на сумму 127 490 021,21 рублей (подтверждается сведениями из реестров договоров на сайте www.zakupki.gov.ru), получил оценку по данному критерию только 5,66. К сожалению, в протоколе Заказчик не указывает, какие условия были предложены каждым участникам по нестоимостным критериям, однако в телефонном разговоре Заказчик дал информацию о предоставленных коллективным участником договорах на сумму 300 млн. рублей (данную цифру можно также проверить расчетом).

По информации об исполнении контрактов/ договоров на сайте www.zakupki.gov.ru можно видеть, что лидер заявки коллективного участника ИП СОПОВ ИГОРЬ ИВАНОВИЧ в основном занимается мойкой окон, тогда как по аналогичной предмету закупки деятельности (принимались к оценке договоры (контракты) на оказание услуг по оказание услуг по ежедневной комплексной уборке внутренних помещений и/или прилегающих территорий) имеет опыт, состоящий из 9 оконченных договоров на сумму 5 304 131,93 рублей.

Во время проведения закупки разъяснения на запросы потенциальных участников о правилах участия коллективных участников не публиковались.

Таким образом можно сделать вывод, что при оценке критерия «Квалификация участника закупки» заказчик сложил опыт, предоставленный лидером коллективного участника, который подавал заявку и показателями по опыту других участников группы лиц на стороне данного коллективного участника, что не было предусмотрено документацией закупки.

Кроме того, обращаем внимание, что результате такого некорректного расчета показателей оценки нестоимостных критериев победителем закупки стал участник, предложивший не самую лучшую цену.

На основании вышеизложенного просим:

1. Провести внеплановую проверку закупки 32312123770.
2. Приостановить заключение договора.
3. Отменить итоговый протокол от 10 марта 2023 года и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, выявленных в ходе рассмотрения жалобы и внеплановой проверки.

Директор ООО «Ревал»



Р.В. Якушевский

Приложение:

- 1) Решение о назначении генерального директора
- 2) Доверенность №61 от 30 сентября 2022 г.

РЕШЕНИЕ № 2/2022
Единственного участника
Общества с ограниченной ответственностью
«РЕВАЛ»

г. Санкт-Петербург

«16» сентября 2022 года

Я, Гр. Российской Федерации **Савельева Ирина Анатольевна**, являясь единственным участником Общества с ограниченной ответственностью «РЕВАЛ»,

РЕШИЛА:

1. Освободить от должности Генерального Директора ООО «РЕВАЛ» Савельеву Ирину Анатольевну.
2. Избрать на должность Генерального Директора ООО «РЕВАЛ» Якушевскую Анну Павловну.

Участник
ООО «РЕВАЛ»



Савельева Ирина Анатольевна

Приложение №2

Общество с ограниченной ответственностью "Ревал" ИНН 7811558617
КПП 781101001 ОГРН 1137847326297 г.Санкт-Петербург, ул.Хрустальная
д.18 лит.А

Доверенность № 61

Дата выдачи 30 сентября 2022 г
Доверенность действительна до 31 марта 2025 г.

Доверенность выдана: директору Якушевскому Ренату Владимировичу
приказ о назначении Приказ № 24 от 30 сентября 2022 г.
Паспорт: серия 4011 № 491227
Кем выдан: ТП №52 отдела УФМС России по СПб и Лен. обл. в Невском р-не гор. СПб
Дата выдачи: 25.04.2012 г.
На осуществление действий по использованию сертификата ключа подписи, участие
в электронных аукционах, конкурсах; подписание контрактов и договоров
в электронных торговых системах, для ведения обмена электронными документами,
получение аккредитации на электронных торговых площадках,
подача обращений и жалоб в органы Прокуратуры, подача и отзыв жалоб в УФАС,
подписание договоров купли/продажи и иных документов и договоров
в бумажном и электронном виде, назначение руководителей, главного бухгалтера, ответственных лиц.

Подпись лица, получившего доверенность _____ удостоверяем.

Генеральный директор _____ (Якушевская Анна Павловна)

М.П.
