

**«ФАСИЛИКОРП»  
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**

**Управление  
Федеральной  
антимонопольной  
службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)**

**Жалоба  
на действия заказчика при проведении аукциона**

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «ФАСИЛИКОРП»,  
**Заказчик:** АКЦИОНЕРНЫЙ КОММЕРЧЕСКИЙ БАНК «ЕВРОФИНАНС  
МОСНАРБАНК» (акционерное общество) (АО АКБ «ЕВРОФИНАНС  
МОСНАРБАНК»)

**Сведения о закупке:** Оказание услуг (выполнение работ) по комплексному  
техническому обслуживанию и эксплуатации инженерных систем,  
оборудования, систем безопасности и комплексному содержанию объекта  
Заказчика, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Новый Арбат, д.29  
Извещение [№32110924036](#)

Начальная максимальная цена контракта: 92 400 873 (Девяносто два миллиона  
четыреста тысяч восемьсот семьдесят три) рублей 84 копеек (в т.ч. НДС 20%).

Считаем Заказчика нарушившим положения Федерального закона от  
18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц".

Нарушение Закона о контрактной системе усматривается исходя из  
следующего:

В п. 13. «Закупочной документации» установлено требование о  
предоставлении в составе заявки конкретных показателей товаров.

В соответствии с п.4.1. «Инструкции по заполнению» Приложения №1 к  
заявке на участие в процедуре закупки Техническое предложение участника  
процедуры закупки должно включать Заполненные формы, перечисленные в  
пунктах 10.2, 10.5, 11.12, 11.16 Технического задания с указанием конкретных  
характеристик оборудования, изделий, материалов (наименование,  
технические характеристики, тип, марку, страну происхождения товара и т.д.),  
используемых при выполнении работ, с соблюдением требований к  
функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, к  
размерам и иным показателям.

П. 10.2. вышеуказанного документа не содержит какой-либо формы  
или ссылки на форму, он изложен в следующей редакции: «Исполнитель по

договору должен иметь специализированное оборудование для оказания услуг по техническому обслуживанию инженерных систем и оборудования объекта, в том числе:». При этом очевидно, что это перечень неких требований к оборудованию, запчастям и материалам, необходимым для выполнения работ по техническому обслуживанию инженерных систем и оборудования. **Данные требования являются излишними** и направлены скорее не на отбор наилучшего исполнителя, а на предоставление незаконных предпочтений лицам, обладающим именно таким набором оборудования. Ни один документ документации не объясняет необходимость наличия у участника закупки именно: **Манометрический коллектор цифровой, комплект с обязательным Соединением 3 x 7/16" UNF (3 x 1/4" SAE). Не ясно зачем у Электрического опрессовщика должны быть такие характеристики, как: вязкость жидкости: до 1,5 мПа/сек; габариты (Д x Ш x В): 390 x 290 x 290 мм; вес: 14 кг. и т.д.**

Это оборудование Исполнителя, он сам определит использовать опрессовщик массой 16 кг или 14 кг. А масса, это скалярная физическая величина, определяющая инерционные и гравитационные свойства тел в ситуациях, когда их скорость намного меньше скорости света. То есть требование заказчика звучит как «Длина палки – 22 градуса по Цельсию».

В отличие от п.10.2., п. 10.5. содержит форму, которую Участнику следует заполнить и изложен в следующей редакции: «Требуемые для оказания услуг по техническому обслуживанию инженерных систем объекта товары (материалы), значения их конкретных показателей, приведены ниже. Предлагаемые Участником значения показателей используемого товара (материала) (с указанием на товарный знак и страну происхождения) указываются в составе заявки Участника по данной форме:».

Однако, в нарушение требований Закона, Положения о закупках, а также по мнению ФАС России (Письмо ФАС России от 25.06.2020 N ИА/53616/20 "По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)", **заказчик при проведении закупки работ, услуг не правомерно требует предоставления в составе заявки конкретных показателей товара.**

Заказчик устанавливает избыточные требования к вентилям, задвижкам, клапанам, солидолу, краске, маслу олифе, смазке, уплотняющей пасте и пр. **Эти товары (материалы) не передаются Заказчику по товарной накладной, не принимаются к бухгалтерскому учету, а являются расходными материалами, используемыми при оказании услуг (выполнении работ).**

**П. 11.12. прямо указывает требования к расходным материалам. В нарушение Закона Заказчик требует предоставления в графе «наименование товара» кондиционера для белья Lenor.** В случае предоставления эквивалента Участник не может об этом указать в форме, так как Заказчик обязан будет посчитать, что его ввели в заблуждение. Также, остальные требования не могут однозначно толковаться и имеют

субъективную оценку, например, *«Средство универсальное моющее с антистатиком» должно обновлять цвет поверхности, придавать глубину. Кто и как будет при приемке измерять глубину?* Салфетка сервировочная должна иметь некий уникальный дизайн, она должна «Отлично подходить как для неформального завтрака, обеда или кофе-брейка, так и для ежедневного использования дома и на даче.» Участник полагает, что салфетки нужны в помещениях Заказчика, а не дома или на даче.

П. 11.16. прямо указывает требования к расходным материалам. В нарушение Закона Заказчик требует предоставления информации, например, кофе в зернах, а его показателем должен быть «мягкий и очень сладкий вкус». Исполнитель и Заказчик никогда не сможет прийти к консенсусу по поводу «мягкого и очень сладкого вкуса», так как это субъективное определение. Чай черный, например, должен быть произведен из чайных листьев высокогорного района Димбула острова Цейлон. В Цейлоне есть 7 районов: Нувара-Элия, Димбула, Сабарагамува, Рухуна, Канди, Уда-Пусселлава, Ува. Какими уникальными характеристиками обладает чай из Димбулы, который **ТРЕБУЕТСЯ** в договоре на оказание услуг (выполнение работ) по комплексному техническому обслуживанию и эксплуатации инженерных систем, оборудования, систем безопасности и комплексному содержанию объекта Заказчика Участнику не известно.

Все это является излишними требованиями, направленными на ограничение конкуренции. Заказчиком установлено требование к излишне детализированному описанию участниками поставляемых товаров в составе заявки, что приводит к ограничению конкуренции и невозможности для Заявителя реализовать свое право на участие в торгах.

Считаем, что действия Заказчика в части детального описания товара, который не используется при оказании услуг намеренно направлены на ограничение количества участников закупки, так как большинство из них откажется от подачи заявки из-за необходимости заполнения формы с избыточными характеристиками.

Положения Закона о контрактной системе не обязывают участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки. В связи с этим требования Заказчика о подробном описании в заявке показателей, значения которых становятся известными только при наличии товара у Участника, имеют признаки ограничения количества участников закупки.

**Правовой подход, изложенный в п. 3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16, поддержан Верховным Судом РФ в решении от 09.02.2017 по делу № АКПИ16-1287, в котором суд указал, что желание Заказчика требовать от участника закупки подробного описания в заявке различных показателей значения товара, в том числе и те, которые становятся известными при испытании определенной партии товара, после его производства, фактически направлены на создание неравных условий для участников закупки, что не соответствует принципу**

**обеспечения конкуренции, закрепленному в статье 8 Закона о контрактной системе.**

На основании изложенного просим рассмотреть жалобу по существу, провести проверку по указанным фактам и:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. Признать Заказчика нарушившим Закон о контрактной системе;
3. Выдать Заказчику соответствующее предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации.

Генеральный директор

Егоров Э.М.