



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

23.12.2020 № 04/113258/20

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении жалобы ООО "ВДК"  
для рассмотрения

Руководителю  
Приморского УФАС России

Е.П. Еркиной

[to25@fas.gov.ru](mailto:to25@fas.gov.ru)

ООО «ВДК»  
(для сведения)

[tirtat@mail.ru](mailto:tirtat@mail.ru)

Уважаемая Елена Петровна!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «ВДК» от 18.12.2020 № 218018-ЭП/20 на действия (бездействие) организатора торгов – МКУ «Агентство по продаже муниципальных земель и недвижимости» при проведении аукциона по приватизации (продаже) муниципального имущества города Владивостока (извещение № 021120/0115496/01).

В соответствии с разъяснениями по вопросам применения статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), направленными письмом ФАС России от 16.03.2015 № ИА/12337/15 руководителям территориальных органов ФАС России, территориальные органы ФАС России в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, рассматривают жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и иными лицами.

На основании вышеизложенного ФАС России поручает Приморскому УФАС России рассмотреть жалобу ООО «ВДК» по существу.

О результатах рассмотрения жалобы просьба сообщить ООО «ВДК» и в обязательном порядке ФАС России.



ПРИМОРСКОЕ УФАС РОССИИ  
ВХОДЯЩИЙ № 11236

« 21 » 12 2020

Дополнительно отмечаем, что документ поступил в ФАС России в электронном виде и подписан электронно-цифровой подписью.

Приложение: на 6 л. в 1 экз. (только в первый адрес в электронном виде).

Начальник управления  
контроля  
строительства и  
природных ресурсов



О.С. Корнеев

Исп.Сергеева Ирина Игоревна  
Тел.8(499)755-23-23, доб. 088-865



ГРУППА КОМПАНИЙ

ООО «ВДК» 690034, г. Владивосток, ул. Фадеева, д. 32, пом. 1, этаж №02, помещение №30, тел.: (423) 206-01-71  
огРН 1082536001415 инн 2536198243 кпп 253601001 р/с 40702810200010000714 в Филиал ББР Банка (АО),  
г. Владивосток, бик 040507867 к/сч 30101810000000000867

Шех н 266  
от 18.12.20

**Федеральная антимонопольная служба**

Адрес: Центральный аппарат ФАС России: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

**от ООО «ВДК»**

Адрес: 690034, г. Владивосток, ул. Фадеева, д. 32, пом.1, этаж №02, помещение 30  
тел. 206-01-71.  
E-mail: tirtat@mail.ru

**Продавец муниципального имущества:**

**Управление муниципальной собственности г. Владивостока**

Адрес: 690091, г. Владивосток, ул. Западная, 15  
тел. 252-72-15; 252-72-24 факс  
E-mail: ums@vlc.ru

**Организатор продажи:**

**МКУ «Агентство по продаже муниципальных земель и недвижимости»**, действующий на основании договора поручения от имени Продавца  
тел. 245-40-85  
E-mail: mu\_apmzn@mail.ru  
Адрес: 690106, г. Владивосток, Партизанский пр-т, 3

**Жалоба**

на бездействия продавца и организатора продажи муниципального имущества при организации торгов в порядке ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

На электронной торговой площадке: АО «Единая электронная торговая площадка» 03.11.2020 г. по следующему интернет адресу <https://www.roseltorg.ru/procedure/178fz02112000001> была размещена информация о проведении электронных торгов: Процедура: 178fz02112000001. Согласно информационного сообщения о проведении торгов в форме аукциона по приватизации (продаже) муниципального имущества города Владивостока (1 лот) в электронной форме, предметом торгов (Лот №1) выступало следующее имущество (п.7 информационного сообщения):

1) **Нежилое помещение**, площадь 3436,8 кв.м, 1 этаж, кадастровый номер 25:28:010039:1616, номера на поэтажном плане: 1-51, расположенное по адресу: Приморский край, г. Владивосток, ул. Фадеева, д. 32

2) **Земельный участок** из земель населенных пунктов, площадью 8404,00 кв.м, с кадастровым номером: 25:28:010040:813, местоположение установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Ориентир здание овощехранилища (лит.А,А1,А2,лит.Д,Д1,Д2). Участок находится примерно в 45 м от ориентира по направлению на северо-запад. Почтовый адрес ориентира: Приморский край, г. Владивосток, ул. Фадеева, 32. Виды разрешенного использования: объекты складского назначения, административные объекты, объекты торговли

**3) Сооружение – железнодорожный тупик**, протяженностью 154 м, кадастровый номер: 25:28:010040:738, расположенное по адресу: Приморский край, г. Владивосток, в районе ул. Фадеева, 32.

Аналогичная информация о проведении торгов размещена на официальном сайте торгов

<https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=47161245&lotId=47161300&prevPageN=5>.

**На официальном сайте торгов информационное сообщение имеет следующий номер №021120/0115496/01 от 02.11.2020 (аукцион), лот №1.**

Продавцом названного имущества согласно указанного информационного сообщения является МКУ «Агентство муниципальных земель и недвижимости» на основании договора поручения с Управлением муниципальной собственности города Владивостока (Адрес: 690091, г. Владивосток, ул. Западная, 15 E-mail: ums@vlc.ru).

Проект договора купли-продажи предусматривает заключение договора Управлением муниципального имущества г. Владивостока в лице руководителя МКУ «Агентство муниципальных земель и недвижимости».

Дата и время публикации извещения: 02.11.2020 на сайте торгов и 03.11.2020 на сайте электронной торговой площадки.

Согласно п.25 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) продавца муниципального имущества и (или) организатора продажи муниципального имущества, проводимой в электронной форме, при проведении продажи государственного или муниципального имущества в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в порядке, установленном настоящей статьей, с учетом следующих особенностей, в частности:

обжалование указанных действий (бездействия) в антимонопольный орган допускается в течение пяти рабочих дней со дня размещения на официальном сайте торгов <https://torgi.gov.ru>, или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола о признании претендентов участниками торгов (протокола о признании претендентов участниками продажи при проведении продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения либо продажи без объявления цены) либо в течение пяти рабочих дней со дня размещения на данном сайте или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола об итогах проведения продажи подлежащего приватизации имущества.

**Согласно сведений раздела детализация изменений официального сайта торгов по указанным торгам сведения об участниках торгов и о результатах торгов была размещена 17.12.2020, т.е. в один день, поэтому срок на обращения с настоящей жалобой не является пропущенным.**

ООО «ВДК» полагает, что его права как потенциального участника, желающего участвовать в указанных торгах были нарушены бездействием Продавца муниципального имущества либо организатором продажи связанные с нарушением положений законодательства о приватизации в части нарушения обеспечения надлежащего информационного обеспечения приватизации муниципального имущества.

В соответствии с п.1 ст. 15 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» под информационным обеспечением приватизации государственного и муниципального имущества понимаются мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного

круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя **размещение на официальном сайте в сети «Интернет» прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества**, информационных сообщений о продаже государственного и муниципального имущества и об итогах его продажи, ежегодных отчетов о результатах приватизации федерального имущества, отчетов о результатах приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества.

Под официальным сайтом в сети «Интернет» для размещения информации о приватизации государственного и муниципального имущества выступает сайт <https://torgi.gov.ru> (абз.2 п.1 ст. 15 Закона о приватизации)

В соответствии с п.3 ст. 15 Закона о приватизации **решение об условиях приватизации государственного и муниципального имущества размещается в открытом доступе на официальном сайте в сети «Интернет» в течение десяти дней со дня принятия этого решения.**

Аналогичные меры по информационному обеспечению приватизации муниципального имущества г. Владивостока закреплены в ст.7 Решения Думы г. Владивостока от 23.04.2002 №82 «Об утверждении Положения о порядке проведения приватизации муниципального имущества в городе Владивостоке»

**По смыслу названных положений указанные мероприятия по информационному обеспечению являются предшествующей процедурой непосредственно перед объявлением проведения соответствующих торгов.**

В соответствии с п.2 Положения об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 27.08.2012 №860 органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют функции по продаже имущества, а также своими решениями поручают уполномоченным юридическим лицам организовывать от имени собственника в установленном порядке продажу приватизируемого имущества, находящегося в муниципальных образованиях, и (или) осуществлять функции продавца имущества.

В соответствии с п.4 Положения о проведении торгов в электронной форме **обеспечение соблюдения требований Федерального закона о приватизации, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов, регулирующих продажу имущества возложены на Продавца, кроме того, на Продавца имущества возложена обязанность** организации подготовки в порядке, установленном Федеральным законом о приватизации, информационного сообщения о проведении продажи имущества и об итогах продажи имущества, а также размещение информации в сети «Интернет» в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом о приватизации;

В соответствии с Положением об Управлении муниципальной собственностью г. Владивостока, утвержденного Постановлением администрации г. Владивостока от 04.08.2000 №1439.

Целями деятельности управления муниципальной собственностью г. Владивостока (далее по тексту - продавец) являются эффективное владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом Владивостокского городского округа, в том числе земельными участками, находящимся в собственности Владивостокского городского округа, составляющим муниципальную казну города Владивостока (п.2.1.1. Положения).

Задачами Продавца являются: осуществление в установленном действующим законодательством Российской Федерации порядке прав собственника в отношении муниципального имущества от имени Владивостокского городского округа (п. 2.2.1. Положения)

Для достижения указанных задач Продавец осуществляет следующие функции: осуществление прав собственника (владение, пользование и распоряжение) в отношении муниципального имущества от имени Владивостокского городского округа в пределах полномочий Управления (п.3.1.1. Положения); **обеспечение проведения торгов по продаже муниципального имущества, в том числе объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности Владивостокского городского округа, а также прав на заключение договоров по использованию этого имущества (п. 3.1.11 Положения);**

С учетом названных положений, ООО «ВДК» полагает, что обеспечение своевременного информационного обеспечения приватизации указанного муниципального имущества возложено на Управление муниципальной собственности г. Владивостока, выступающего Продавцом вышеуказанного недвижимого имущества, обязанности по которым, возможно, могут являться предметом договора поручения, заключенного с организатором продажи.

**Согласно сведениям официального сайта торгов, обеспечение соблюдения процедуры надлежащего информационного обеспечения названных торгов согласно информационного сообщения от 02.11.2020 г. было обеспечено следующим образом:**

- Муниципальный правовой акт г. Владивостока от 07.08.2020 г. №159-мпа, в качестве программы приватизации названного недвижимого имущества **был размещен на официальном сайте торгов лишь 09.12.2020 г.;**

- Решение Думы г. Владивостока №412 от 30.07.2020 г. Об утверждении условий приватизации муниципального имущества в городе Владивостоке на 2020 год **было размещено на официальном сайте торгов лишь 01.12.2020 г.**

Анализ сведений размещения указанной информации на официальном сайте торгов является подтверждением бездействия Продавца либо организатора торгов по не соблюдению процедуры надлежащего информационного обеспечения названных торгов, а также одновременно подтверждением нарушения положений п.3 ст. 15 Закона о приватизации и законных прав ООО «ВДК».

Поэтому, соблюдение требований Закона о приватизации по соблюдению процедуры информационного обеспечения продажи указанного муниципального имущества было нарушено грубейшим образом Продавцом имущества либо организатором продажи и, как следствие, свидетельствует о несоблюдении процедуры приватизации в полном объеме.

ООО «ВДК» полагает, что при организации и проведении названных торгов права Общества как лица, заинтересованного в приобретении названного муниципального имущества на электронном аукционе нарушаются повсеместно. Общество поступательно по результатам выявления нарушений соответствующей процедуры организации и проведения торгов обращается за защитой своих нарушенных прав к уполномоченным органам. Указанное подтверждается сведениями о подаче соответствующей жалобы 27.11.2020 г. на нарушение торгов в Приморское УФАС России, содержание которой размещено на официальном сайте торгов и сайте оператора электронной площадки, затем с жалобой на действия и бездействия оператора электронной площадки в ФАС России от 16.12.2020.

Дополнительно, общество полагает, что названное нарушение помимо нарушения процедуры организации торгов, является, по мнению ООО «ВДК», основанием для привлечения к административной ответственности виновного лица на основании п.1 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Пунктом 1 ст. 23.48 КоАП РФ определена компетенция Федерального антимонопольного органа, его территориальных органов рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.32.4 КоАП РФ.

К настоящей жалобе не прикладываются документы, решения и информация, на которую ссылается Заявитель, поскольку все эти документы размещены на официальном сайте торгов в разделе «Документы» по лоту <https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=47161245&lotId=47161300&prevPageN=5>

На основании вышеизложенного и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

#### **ПРОШУ:**

1) Признать незаконными бездействия Продавца муниципального недвижимого имущества: Управления муниципальной собственности г. Владивостока, а также организатора продажи: МКУ «Агентство муниципальных земель и недвижимости» по несоблюдению информационного обеспечения торгов по процедуре: 178fz02112000001 на основании информационного сообщения о проведении торгов в форме аукциона по приватизации (продаже) муниципального имущества города Владивостока (1 лот) в электронной форме №021120/0115496/01 от 02.11.2020 г., размещенного на официальном сайте торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

2) Принять предусмотренные действующим законодательством меры по недопущению нарушения действующего законодательства при организации торгов по процедуре: 178fz02112000001 на основании информационного сообщения о проведении торгов в форме аукциона по приватизации (продаже) муниципального имущества города Владивостока (1 лот) в электронной форме №021120/0115496/01 от 02.11.2020 г., размещенного на официальном сайте торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

3) Привлечь к административной ответственности, предусмотренной положениями ст. 7.32.4 КоАП РФ виновных лиц в нарушении положений Закона о приватизации.

4) **ПРОШУ рассмотреть настоящую жалобу по существу Федеральной антимонопольной службой.**

Основанием такого ходатайства являются следующие основания:

- согласно правовой позиции Приморского УФАС России, *контроль в отношении соблюдения сроков размещения программы приватизации и решения об условиях приватизации не относится к полномочиям данного антимонопольного органа* (стр.5 решения от 10.12.2020 г. по делу №025/10/18.1-1459/2020), заявитель не может с этим согласиться, по ранее приведенным доводам по тексту настоящей жалобы, а также вследствие наличия оснований и полномочий для привлечения к административной ответственности виновных лиц в силу прямого указания в законе. При этом, Общество отмечает, что данный довод не содержался и не рассматривался по существу при рассмотрении жалобы ООО «ВДК» в рамках дела №025/10/18.1-1459/2020, что подтверждается размещенной на официальном сайте торгов содержанием принятой к рассмотрению жалобы. Поэтому, Общество полагает, что Приморское УФАС России при самостоятельном выявлении данных нарушений при рассмотрении жалобы ВДК решило передать материалы дела в Прокуратуру Приморского края для рассмотрения вопроса о признаках нарушения Закона о приватизации в действиях Администрации г. Владивостока *в части компетенции (резолютивная часть решения)*. Доводы данной жалобы не сводятся к оценке нарушения положений Закона о приватизации действиями Администрации г. Владивостока, вследствие того, что полномочия по организации торгов находятся в ведении иного муниципального органа, бездействия которых обжалуются в рамках настоящей жалобы.

- в обоснование обращения к Федеральной антимонопольной службой по рассмотрению настоящей жалобы по существу и без передачи Приморскому УФАС России Общество отмечает, что предметом жалобы ООО «ВДК», рассмотренной в рамках дела №025/10/18.1-

1459/2020 были также доводы о совершении незаконного бездействия оператором электронной площадки, что соответствует содержанию данной жалобы, размещенной на официальном сайте торгов. Однако, в нарушение правил подведомственности, жалоба ООО «ВДК» ни целиком и в данной части, касающихся бездействий оператора электронной торговой площадки не была передана в Федеральную антимонопольную службу и фактически рассмотрена по существу Приморским УФАС России без оценки вменяемых нарушений.

Общество осознает, что несогласие с решением Приморского УФАС России от 10.12.2020 дела №025/10/18.1-1459/2020 не может являться и не является предметом рассмотрения данной жалобы. В то же время, ООО «ВДК» полагает, что названные обстоятельства совершенные высшими должностными лицами комиссии под руководством Руководителя Приморского УФАС России, а также Заместителем руководителя Приморского УФАС России - начальником отдела контроля торгов выступают основанием для наличия обоснованных сомнений в объективности и беспристрастности Приморского УФАС России при рассмотрении жалоб на торги проводимые в рамках названного информационного сообщения от 02.11.2020 г.

18.12.2020  
Директор ООО «ВДК»



Мальшева Т.В.