

Чех. 15

от 28.04.2022

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

ИНН 2466009115 ОГРН 1022402675965

660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»

адрес электронной почты: to24@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «СПЕЦ АВТО»

662200, Красноярский край,

г. Назарово, ул. Борисенко, 23 Б стр. 1

ИНН 2456014557/КПП 245601001

т: 89233242424

Эл. почта: auto-spec87@mail.ru

Организатор торгов:

Администрация г. Назарово

ИНН 2456001244 ОГРН 1022401589451

662200, Красноярский край,

г. Назарово, ул. К. Маркса, 19/1

тел. 8 (39155) 5-10-53

E-mail: gorod-nazarovo@yandex.ru

ЖАЛОБА

**на действия Организатора торгов - Администрации г. Назарово,
выразившихся в неправомерном отклонении заявки ООО «СПЕЦ АВТО» и
допуске к участию в открытом конкурсе ГП КК «ЦРКК».**

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru (далее - Официальный сайт) Организатором торгов - администрацией города Назарово (ИНН 2456001244) 02.03.2022 г. было размещено извещение о проведении открытого конкурса (проведение которого обязательно в соответствии с законодательством РФ) на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности (владении) муниципального образования город Назарово (извещение № 010322/0672015/01 лот № 1).

Как следует из протокола №2 проведения предварительного отбора участников по открытому конкурсу сообщение №010322/0672015/01 от 25.04.2022 г. (дата публикации на официальном сайте 27.04.2022 г.), конкурсной комиссией было принято решение отказать ООО «СПЕЦ АВТО» в допуске к участию в вышеуказанном конкурсе, на основании того, что представленная выписка из ЕГРЮЛ не является оригиналом и не заверена нотариально, что не соответствуют п. 6.1.3 конкурсной документации.

Заявитель полагает, что мотивировка отказа носит формальный характер, действия Организатора торгов (конкурсной комиссии) направлены на ограничение

конкуренции при проведении конкурса, предоставляют преимущественные условия ГП КК «ЦРКК».

Так, о формальном подходе, направленном на ограничение конкуренции, предоставлении преимущественных условий одному из участников конкурса, свидетельствует и то обстоятельство, что Комиссия не поставила под сомнение подлинность выписки из ЕГРЮЛ, сформированной с использованием официальных ресурсов ФНС России и подписанной усиленной квалифицированной электронной подписью Межрегиональной инспекции Федеральной налоговой службы по централизованной обработке данных с указанием номера сертификата и срока ее действия, и представленной ООО «СПЕЦ АВТО» в материалах заявки.

Между тем, выписка была сформирована с использованием официального сайта Федеральной налоговой службы РФ <https://egrul.nalog.ru/> в разделе: «Сведения из реестров» «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРНИП в электронном виде» где документ формируется в формате PDF и предоставляется бесплатно в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, которая визуализирована.

В соответствии с положениями пунктов 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» электронный документ, полученный при помощи указанного сервиса равнозначен выписке на бумажном носителе, которая подписана собственноручно должностным лицом налогового органа и заверена печатью.

Исходя из изложенного следует, что выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью, если она подписана квалифицированной электронной подписью налогового органа.

В архиве от 23.10.2015 г. на официальном сайте Федеральной налоговой службы РФ изложена позиция налогового органа: предоставляющие государственные и муниципальные услуги органы не вправе требовать от заявителя выписку из ЕГРЮЛ в связи с тем, что эти сведения предоставляются данным органам Федеральной налоговой службой по межведомственному запросу с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Согласно п.п. 6.1-6.3, ч. 3 ст. 25 Федерального закона № 115-ФЗ от 21.07.2005 «О концессионных соглашениях», Приложению №2 к постановлению администрации г. Назарово от 28.02.2022 г. №223-п «Положение о комиссии по проведению открытых конкурсов по заключению концессионных соглашений в отношении объектов холодного водоснабжения и водоотведения» п.п. 7.1-7.3 раздела 2 «Функции Комиссии», конкурсная комиссия выполняет следующие функции:

- проверяет документы и материалы, представленные заявителями, участниками конкурса в соответствии с требованиями, установленными конкурсной документацией на основании пункта 5 части 1 статьи 23 Федерального закона № 115-ФЗ от 21.07.2005 «О концессионных соглашениях», и достоверность сведений, содержащихся в этих документах и материалах;

- устанавливает соответствие заявителей и представленных ими заявок на участие в конкурсе требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и конкурсной документацией, и соответствие конкурсных предложений критериям конкурса и указанным требованиям;

- в случае необходимости запрашивает и получает у соответствующих органов и организаций информацию для проверки достоверности представленных заявителями, участниками конкурса сведений;

Несмотря на вышеперечисленные нормы, которыми определены функции конкурсной комиссии, имея возможность удостовериться в подлинности представленной выписки, т.к. выписка из ЕГРЮЛ находится в открытом доступе, Организатором торгов было принято решение о недопущении ООО «СПЕЦ АВТО» к участию в открытом конкурсе.

Таким образом, содержание представленной выписки и сведения, размещенные в открытом доступе на официальном интернет-сайте налогового органа, идентичны, действительность (подлинность) квалифицированной электронной подписи на выписке из ЕГРЮЛ не опровергнута.

Считаем, что заявка ООО «СПЕЦ АВТО» полностью соответствовала установленным требованиям, отсутствуют основания для ее отклонения в связи с отсутствием оригинала (заверенной нотариально копии) выписки из ЕГРЮЛ.

Формальное отклонение заявки по вышеуказанному единственному основанию, не может являться безусловным мотивом для отклонения заявки участника притом, что Организатором торгов не выявлено несоответствие такого участника к установленным требованиям.

Обеспечение конкуренции при проведении торгов за право заключения концессионного соглашения, является одним из условий законного проведения конкурентной процедуры. Должны быть установлены такие правила проведения торгов, которые создают прозрачные условия, в частности недискриминационный доступ к торгам всех желающих лиц, антимонопольные требования и т.д. Победитель должен победить честно, в условиях конкуренции.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

Кроме того, считаем, что Организатором торгов (конкурсной комиссии) были совершены действия, выразившиеся в необоснованном допуске ГП КК «ЦРКК» к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности (владении) муниципального образования город Назарово (извещение № 010322/0672015/01 лот № 1).

Так, согласно Приложению №1 к постановлению администрации г. Назарово от 28.02.2022 г. №223-п «Конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности (владении) муниципального образования город Назарово»

содержит в себе Раздел №4 «Требования, в соответствии с которыми проводится предварительный отбор Участников конкурса». Как следует из п.п. 4.1.-4.1.3 данного раздела, к Заявителю предъявляются следующие требования, в соответствии с которыми проводится предварительный отбор Участников конкурса:

4.1.1. Заявителем является индивидуальный предприниматель, российское юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица;

4.1.2. Отсутствует решение о ликвидации юридического лица - Заявителя или о прекращении физическим лицом - Заявителем деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

4.1.3. Отсутствует решение о признании Заявителя банкротом или об открытии в отношении него конкурсного производства

Аналогичные требования к участникам конкурса отражены и в сообщении о проведении конкурса № 010322/0672015/01 лот № 1

- | | |
|-----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Требования к участникам конкурса: | <ul style="list-style-type: none">- Заявителем является индивидуальный предприниматель, российское юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица;- Отсутствует решение о ликвидации юридического лица – Заявителя или о прекращении физическим лицом – Заявителем деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;- Отсутствует решение о признании Заявителя банкротом |
|-----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

однако, в нарушение указанных требований, установленных Организатором торгов, участник ГП КК «ЦРКК» не задекларировал свое соответствие вышеуказанным требованиям, в связи, с чем, полагаем, что Организатором торгов в лице Комиссии по проведению конкурса на право заключения концессионного соглашения представленные документы данного участника незаконно были признаны соответствующими по содержанию требованиям конкурсной документации, и ГП КК «ЦРКК» необоснованно был допущен к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности (владении) муниципального образования город Назарово.

Вышеперечисленными действиями Организатором торгов (конкурсной комиссией) администрации города Назарово, нарушены права и законные интересы ООО «СПЕЦ АВТО» как субъекта предпринимательской (и иной экономической) деятельности, что лишает его возможности равного доступа и участия в конкурсе, права на обеспечение конкуренции при проведении торгов, что кроме того создает необоснованные преимущественные условия ГП КК «ЦРКК» в получении указанного имущества.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы

на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

ПРОШУ:

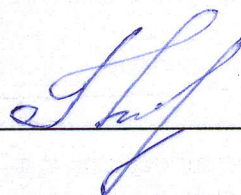
1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать незаконными действия организатора торгов (конкурсной комиссии) при организации и проведении торгов, выразившееся в необоснованном отклонении заявки ООО «СПЕЦ АВТО», и допуске к участию в открытом конкурсе ГП КК «ЦРКК».
3. С целью устранения допущенных нарушений организатора торгов выдать организатору торгов (конкурсной комиссии) обязательное для исполнения предписание.

Приложение:

1. Протокол №2 проведения предварительного отбора участников по открытому конкурсу сообщения №010322/0672015/01 от 25.04.2022 г. на 3 листах.
2. Решение единственного участника о продлении полномочий ЕИО на 1 листе.

«28» апреля 2022 г.

Директор ООО «СПЕЦ АВТО»



/Гатилов А.В./