



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственное автономное учреждение  
Свердловской области «Фармация»  
(ГАУ СО «Фармация»)

Филиал Федерального государственного  
унитарного предприятия «Охрана»  
Федеральной службы войск национальной гвардии  
Российской Федерации по Свердловской области  
(ФГУП «Охрана» Росгвардии)

ООО «РТС-тендер»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-4395/2021

г. Екатеринбург

17.12.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

в 16-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУ СО «Фармация» \*

– заявителя в лице ФГУП «Охрана» Росгвардии \*

рассмотрев жалобу ФГУП «Охрана» Росгвардии (вх. № 01-33074 от 10.12.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ СО «Фармация», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по охране зданий, территории и имущества ГАУ СО «Фармация» (извещение № 32110916011) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ФГУП «Охрана» Росгвардии (вх. № 01-33074 от 10.12.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ СО «Фармация», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по охране зданий, территории и имущества ГАУ СО «Фармация» (извещение № 32110916011), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ФГУП «Охрана» Росгвардии указал, что требования, установленные заказчиком в закупочной документации, нарушают права и законные интересы заявителя, лишая его возможности принять участие в закупке, а также противоречат нормам действующего законодательства.

Представитель заказчика в лице ГАУ СО «Фармация» возражал по доводам жалобы ФГУП «Охрана» Росгвардии, просил признать её необоснованной.

Заслушав пояснения сторон, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением Свердловской области «Фармация» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом государственного автономного учреждения Свердловской области «Фармация» (протокол № 10 от 30.09.2021 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 7 от 04.10.2021 г.

07.12.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110916011 и закупочная документация на оказание услуг по охране зданий, территории и имущества ГАУ СО «Фармация».

Начальная (максимальная) цена договора 4 098 930,00 руб.

В соответствии с п. 1 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

9) требования к участникам такой закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. 1 п. 73. Главы 8 Положения о закупках к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В соответствии с пп. 1 и пп. 9 п. 87. Главы 10 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с п. 164 Главы 23 Положения о закупках под аукционом понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее – «шаг аукциона»). В случае если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор (далее – аукцион).

В соответствии с пп. 4 п. 170. Главы 25 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС посредством Региональной информационной системы одновременно с извещением об осуществлении закупки и помимо информации, указанной в пункте 87 настоящего положения, должна содержать:

4) единые требования к участникам закупки и перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в подпункте 1 пункта 73 настоящего положения.

На заседании Комиссии Свердловского УФАС России представители заявителя пояснили, что обжалуют положения закупочной документации по следующим доводам:

1) оказание услуг по охране зданий, территории и имущества ГАУ СО «Фармация» должно быть организовано путем осуществления государственной охраны объектов заказчика, а не частной охранной организацией в соответствии с требованиями действующего законодательства;

2) в закупочной документации заказчика должно присутствовать требование о наличии у участника закупки лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

В доводах жалобы заявитель ФГУП «Охрана» Росгвардии указывает, что оказание услуг по охране зданий, территории и имущества ГАУ СО «Фармация» по результатам проведения аукциона (№ 32110916011) не должно осуществляться частной охранной организацией и как следствие, должна быть организована государственная охрана объектов заказчика с соблюдением требований действующего законодательства, включая не только сами здания, строения и сооружения ГАУ СО «Фармация», но и прилегающую к ним территорию.

В силу п. 250 Главы 41 Положения о закупках заказчик осуществляет закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в случае соответствия заказчика условиям, установленным пунктом 2

постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В силу п. 252 Главы 41 Положения о закупках конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется путем проведения:

аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Их участниками могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В силу п. 252-1. Главы 41 Положения о закупках закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются способами, предусмотренными главой 13 настоящего положения.

Их участниками могут быть:

а) любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;

б) лица, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства).

В соответствии с п. 1.6. Информационной карты аукциона в электронной форме закупочной документации заказчиком установлены следующие особенности участия в закупке субъектов малого и среднего предпринимательства

1.6.	<p><b>Особенности участия в закупке субъектов малого и среднего предпринимательства</b></p>	<p><b>Участниками являются только субъекты малого и среднего предпринимательства.</b></p> <p><b>Требование распространяется на каждого участника закупки, входящего в состав коллективного участника закупки.</b></p> <p>Закупка осуществляется в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».</p>
------	---	---

В качестве обоснования заявленных доводов заявитель ФГУП «Охрана» Росгвардии указывает, что в соответствии с положениями Закона РФ от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частная охранная деятельность не распространяется на объекты государственной охраны, а также на то, что в соответствии с Перечнем объектов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № г. 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», частная охранная деятельность не распространяется на охрану объектов по хранению наркотических веществ, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществляемой в помещениях, которые в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации порядком указанного хранения отнесены к 1-й или 2-й категории.

Кроме того, заявитель также полагает, что подлежащие охране помещения заказчика ГАУ СО «Фармация» образуют единый имущественный комплекс, подлежащий государственной охране на основании наличия на территории комплекса помещений, предназначенных для хранения наркотических веществ, психотропных веществ и их прекурсоров.

Вместе с тем, как пояснил на заседании Комиссии Свердловского УФАС России представитель заказчика, ГАУ СО «Фармация» является некоммерческой организацией. Предметом деятельности учреждения является организация обеспечения граждан лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания и медицинскими изделиями. Учредителем и собственником имущества ГАУ СО «Фармация» является Свердловская область.

Представитель заказчика пояснил, что территория заказчика, являющаяся предметом закупки и охраняемые помещения заказчика, относящейся к 1-й и 2-й категориям не входят в единый имущественный комплекс.

Территория заказчика, являющаяся предметом закупки, находится под круглосуточной охраной частной охранной организации, в том числе физической, посредством привлечения групп быстрого реагирования. Охраняемая территория заказчика находится под круглосуточным видеонаблюдением, в помещениях зданий установлена система охранно-пожарной и охранно-тревожной сигнализации, обслуживание которых осуществляется на основании договоров на оказание услуг по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации от 11.05.2021г. № 32110169691 с ООО «Промтехбезопасность» и от 11.05.2021 г. № 32110173512 с ООО «Хантер».

При этом, охрана помещений заказчика, относящихся к 1-й и 2-й категориям, осуществляется на договорной основе подразделениями войск национальной гвардии Российской Федерации, организацией,

подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, либо ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти и организаций, в ведении которых находятся помещения для хранения наркотических веществ, психотропных веществ и их прекурсоров.

Указанный факт подтверждается заключенным договором от 10.03.2021 г. № 72-4/63 на оказание охранных услуг с помощью пульта централизованного наблюдения между ГАУ СО «Фармация» и Филиалом ФГКУ «УВО ВНГ России по Свердловской области».

При этом, представитель заказчика на заседании Комиссии в качестве подтверждения обоснованности своей позиции в части не отнесения подлежащих охране помещений заказчика к единому имущественному комплексу представил Выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, а также выписку из ЕГРЮЛ.

Кроме того, Комиссия Свердловского УФАС России, изучив представленные материалы дела, установила, что на территории охраняемого объекта заказчика располагаются несколько самостоятельных юридических лиц, в том числе: государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Центр контроля качества и сертификации лекарственных средств», которому по данному адресу на праве оперативного управления принадлежат нежилые помещения 3-го этажа, и Общество с ограниченной ответственностью «ЛЮМИ».

Также Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчику ГАУ СО «Фармация» по запросу (исх. № б/н от 17.12.2021 г.) была предоставлена информация со стороны Прокуратуры Октябрьского района о проведенной проверке информации ФГУП «Охрана» Росгвардии (исх. № 4-19в-2021 от 26.04.2021 г.) о нарушениях законодательства об охранной деятельности со стороны ООО ЧОП ОА «Сатурн», выступающего в качестве исполнителя по заключенному договору на оказание услуг по охране зданий, территории и имущества ГАУ СО «Фармация».

По результатам проведенной проверки Прокуратурой Октябрьского района выявлено, что в соответствии с заключенным договором ООО ЧОП ОА «Сатурн» не оказывает услуги по охране помещений, в которых хранятся наркотические средства и психотропные вещества.

При этом, установлено, что в административном и складском помещениях здания ГАУ СО «Фармация» по указанному адресу имеются помещения для хранения наркотических и психотропных веществ, которые в соответствии с договорами от 10.03.2021 г. № 72-4/63, № 71-4/97 охраняются ФГКУ УВО ВНГ России по Свердловской области.

Таким образом, нарушений федерального законодательства при заключении договора между ГАУ СО «Фармация» и ООО ЧОП ОА «Сатурн» прокуратурой выявлено не было.

Вместе с тем, на основании представленных на заседании Комиссии Свердловского УФАС России материалов рассматриваемого дела, у Комиссии отсутствуют основания оценить данный довод заявителя по существу в соответствии с действующим законодательством о закупках.

Таким образом, в данных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений действующего законодательства не усматривает.

В доводах жалобы заявитель ФГУП «Охрана» Росгвардии также указывает, что для осуществления охранной деятельности у участника закупки должно присутствовать требование о наличии лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Как пояснил на заседании Комиссии представитель заказчика, в учреждении имеются помещения, в которых хранится конфиденциальная информация (коммерческая тайна, персональные данные, финансовые документы и т.д.). ГАУ СО «Фармация» не осуществляет работы со сведениями, составляющими государственную тайну, режимно-секретные помещения отсутствуют.

Вместе с тем, у Комиссии Свердловского УФАС России отсутствуют сведения и основания для того чтобы полагать об обратном.

Кроме того, доказательств обоснованности заявленного довода Комиссии Свердловского УФАС России со стороны заявителя в лице ФГУП «Охрана» Росгвардии представлено не было.

На основании изложенного, в данных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений действующего законодательства не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ФГУП «Охрана» Росгвардии признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУ СО «Фармация», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУ СО «Фармация», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*