

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81"Д"

Телефон/факс: (391)211-00-00 факс: (391)211-01-14

E-mail: 102@rosfta.ru

**Лицо, действия которого обжалуются: Общество с
ограниченной ответственностью «Управляющая
компания «Город»**

Адрес: 663302, Красноярский край, г. Норильск, ул.
Завенягина, д. № 7А.

Адрес эл. почты: office@goroduk.ru

**Жалоба на действия Общества с ограниченной ответственностью
«Управляющая компания «Город»**

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Извещение № 32110517072.

Предмет закупки: оказание транспортной услуги по механизированной уборке придомовых территорий от снега ЖЭУ района Норильский.

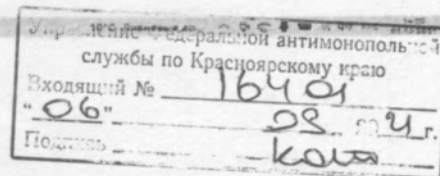
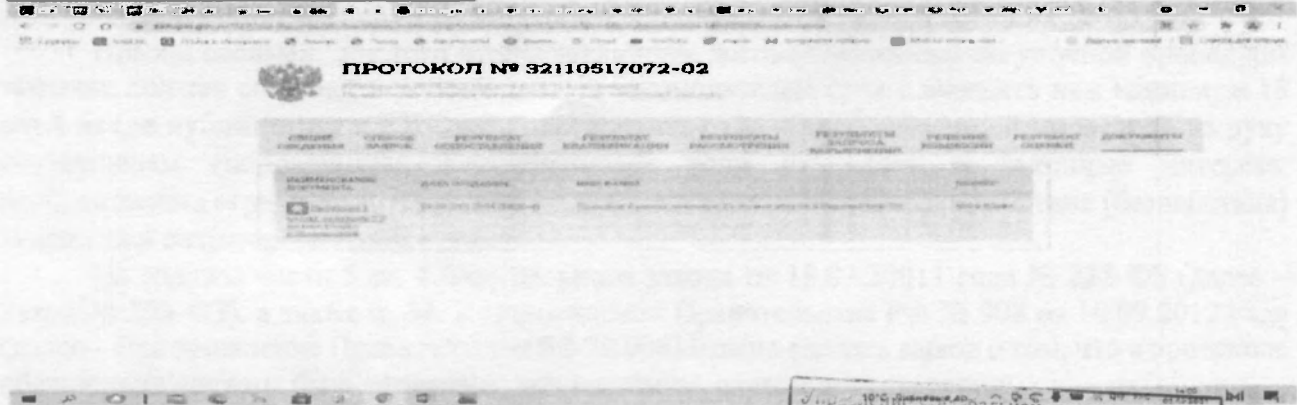
Начальная (Максимальная) цена контракта: 38 022 858,00 руб. (тридцать восемь миллионов двадцать две тысячи восемьсот пятьдесят восемь рублей 00 копеек) без учета НДС.

30.07.2021 г. Обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Город» в Единой информационной системе и на сайте оператора электронной торговая площадка «РТС-тендер» www.rts-tender.ru было размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения контракта на оказание транспортной услуги по механизированной уборке придомовых территорий от снега ЖЭУ района Норильский.

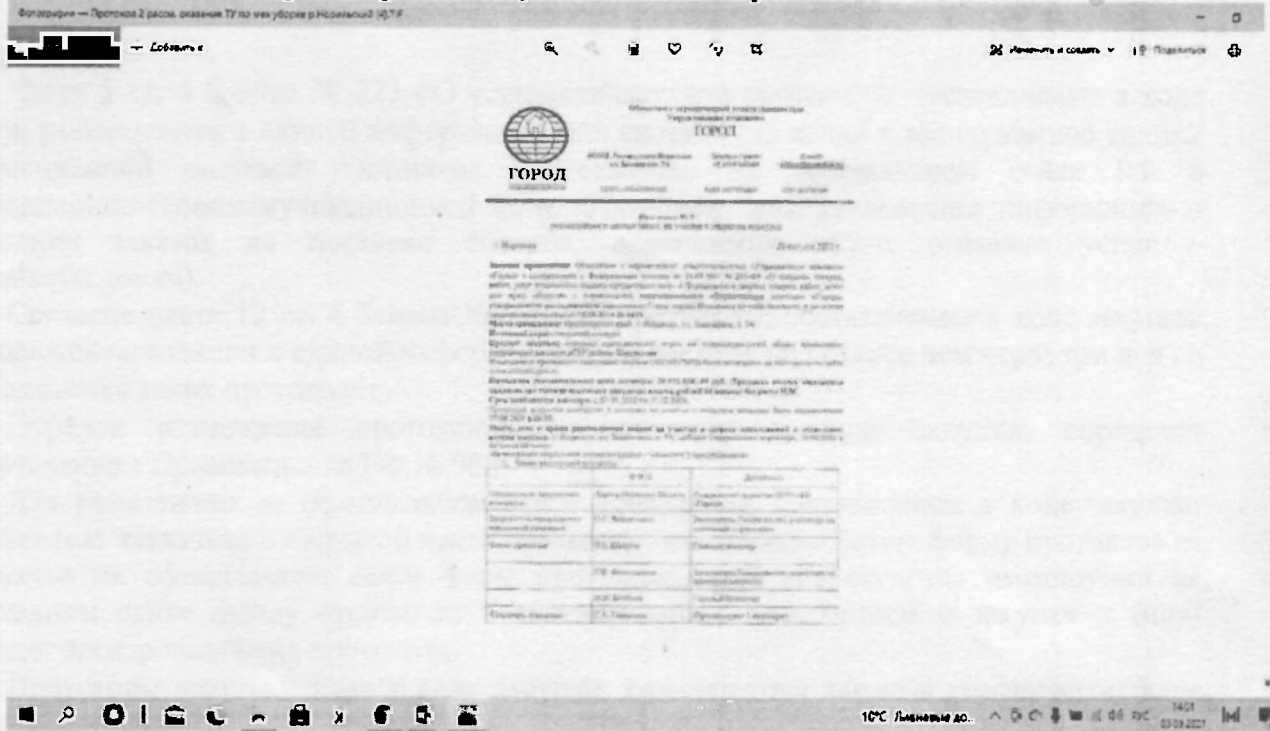
СУТЬ ЖАЛОБЫ.

Обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Город» опубликован на сайте ЕИС Протокол 2 рассм. оказание ТУ по мех уборке р.Норильский в формате TIF. Размер размещенного файла составляет 209.6 Кбайт. Данная информация подтверждается карточкой закупки:

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/protocol/ip/documents.html?activeTab=6&protocolInfold=14860502&mode=view>



При открытии файла Протокол 2 рассм. оказание ТУ по мех уборке р.Норильский в формате TIF появляется первая страница опубликованного протокола.



В полном объеме протокол Заказчиком не опубликован. Права ИП Лысенко Сергея Борисовича в данной части нарушены.

По результатам проведения процедуры закупки составляются и публикуются на официальном сайте www.zakupki.gov.ru итоговые протоколы. Итоговые протоколы составляются вне зависимости от выбранного способа закупки и результата проведения процедуры (даже если не поступило ни одной заявки, итоговый протокол нужно опубликовать).

В соответствии с действующей редакцией ФЗ № 223 договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе (далее-ЕИС) итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством РФ заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки (ч.15, ст.3.2. ФЗ № 223).

Иными словами, для того чтобы заключить договор по итогам закупочной процедуры заказчик должен соблюдать установленный законодателем срок и выждать как минимум 10 дней после публикации в ЕИС итогового протокола. Такой временной мораторий на руку поставщикам (подрядчикам, исполнителям): если их права и законные интересы необоснованно ограничены, в течение 10 дней они смогут обжаловать действия (бездействия) заказчика в антимонопольном органе.

Из анализа части 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.20011 года № 223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ), а также п. 34. Постановления Правительства РФ № 908 от 10.09.2012 года (далее – Постановление Правительства РФ № 908) можно сделать вывод о том, что в протоколе обязательно должны быть отражены, как минимум, следующие сведения:

Объем товаров, работ, услуг;

Цена товаров, работ, услуг;
Сроки исполнения договора.

То есть, по сути – существенные условия договора, заключаемого по результатам закупки.

Часть 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ устанавливает, что протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются в единой информационной системе (до ввода в эксплуатацию единой информационной системы протоколы размещаются на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг – www.zakupki.gov.ru).

Согласно части 12 ст. 4 Закона № 223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Порядок размещения протоколов, составленных в ходе закупки, определен Постановлением Правительства РФ № 908.

Для размещения на официальном сайте протоколов, составленных в ходе закупки, представитель заказчика в закрытой части официального сайта выбирает форму протокола из имеющихся на официальном сайте форм протоколов или корректирует имеющуюся на официальном сайте форму протокола в соответствии с положением о закупке и (или) размещает электронный вид протокола.

Протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде (скан документа).

В нарушении части 5 ст. 4, части 12 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2001 г. № 223-ФЗ, положений Постановления Правительства РФ № 908 от 10.09.2012 г. Заказчиком не опубликован в установленные сроки протокол подведения итогов электронного аукциона. Договор заключен в нарушение установленных сроков.

Нарушение сроков размещения в ЕИС информации о закупке, размещение которой предусмотрено законодательством РФ о закупках (за исключением размещения изменений, вносимых в положения о закупках) влечет за собой административную ответственность, предусмотренную ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ санкция за совершение, которого предусмотрена в виде штрафа от 10 тыс. руб. до 30 тыс. руб.

Как стало известно ИП Лысенко С.Б. победителем закупки был признан участник ООО «СТРОЙБЫТСЕРВИС».

Для определения рейтинга, присуждаемого заявке по критерию «наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг» установлен следующий показатель: Наличие производственно-ремонтной базы (гараж, СТО) на территории района Центральный города Норильска для размещения (стоянки) транспорта и выполнения ремонтных работ автотранспорта.

Оценка:

Не предоставление документов – 0 баллов

Предоставление документов – 50 баллов.

Значимость показателя составляла 0,3.

Для потенциальных участников размещения заказа, не имеющих гаража и СТО на территории района Центральный города Норильска, фактически были установлены прямые ограничения для участия в подобных торгах, что по сути своей, является нарушением требований антимонопольного законодательства.

В связи с чем, усматривает в действиях Заказчика по утверждению такого рода документации, нарушение требований статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Данные доводы также поддерживаются практикой ФАС, а именно решением Вологодского УФАС №04-13/1284 по делу № 04-13/1284 от 20 августа 2015 года.

Решение Кемеровского УФАС №03/4792 по жалобе от 6 мая 2019 г.

Действия (бездействие) заказчиков, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки обжалуются в порядке, предусмотренном в ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ, лицами, чьи права и законные интересы нарушены такими действиями (бездействием).

Жалобу на действия (бездействие), которые совершены после окончания срока подачи заявок может направить только участник, подавший заявку на участие в закупке (ч. 11 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, Письмо ФАС России от 25.06.2019 N ME/53183/19).

Полномочия антимонопольного органа при рассмотрении жалобы на нарушения, указанные в ч. 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, ограничены доводами, составляющими предмет обжалования (ч. 13 ст. 3 указанного Закона). ФАС России разъясняет, что в соответствии с ч. 17, 20 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ комиссия антимонопольного органа принимает решение (в том числе о выдаче предписания) с учетом всех выявленных нарушений (Письмо от 23.01.2018 N ИА/3655/18). В то же время Верховный Суд РФ считает, что полномочия антимонопольного органа ограничены доводами жалобы, поэтому ФАС России не может выходить за их пределы и устанавливать при рассмотрении жалоб иные нарушения в действиях (бездействии) заказчика. Он также указывает, что антимонопольный орган в рамках рассмотрения жалобы не может проводить внеплановую проверку соблюдения заказчиком Закона N 135-ФЗ (п. п. 17, 18 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона N 223-ФЗ (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018)).

На основании изложенного, следует сделать вывод, что размещенная конкурсная документация с установленными критериями оценки заявки в части необходимости наличия у участника закупки гаража и СТО на территории района Центральный города Норильска, не отвечает требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», требованиям Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Город», утвержденное Администрацией города Норильска 30.06.2021 г. Размещенная Заказчиком документация фактически устанавливает прямые ограничения для участия в подобных торгах, что по сути своей, является нарушением требований антимонопольного законодательства.


В связи с вышеизложенным,

прошу:

1. Приостановить осуществление указанной закупки до рассмотрения настоящей жалобы, по существу.
2. Провести внеплановую проверку указанной закупки на нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".
3. Выдать Заказчику обязательное предписание для устранения нарушений действующего законодательства, с привлечением последнего к административной ответственности.

Приложение:

1. Копия первого листа итогового протокола;
2. Документация о закупке;
3. Свидетельство ЕГРИП.
4. Заявка участника закупки.

Индивидуальный предприниматель  **Лысенко С.Б.**

