

Строительная компания Е2Е4

Общество с ограниченной ответственностью

ИНН 3811023075, КПП 384901001, ОГРН 1153850004440,

664007, Иркутская область, Г.О. Город Иркутск, г. Иркутск, ул.

Баррикад, д.53, офис 206

тел:8-9185815526, gannaolga@bk.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

Санкт-Петербург, 199004, 4-я линия Васильевского острова,
13, лит.А

Заказчик, действия которого обжалуются,

ОАО «РЖД»

Закупка: Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 532/ОКЭ-ОКТ/21 на право заключения договора оказания услуг по комплексной уборке помещений и территорий и дезинфекции контактных поверхностей на объектах Московской дистанции гражданских сооружений

Закупка осуществляется для нужд Октябрьской дирекции по эксплуатации зданий и сооружений – структурного подразделения Октябрьской железной дороги – филиала ОАО «РЖД».

Место нахождения заказчика: 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2.

Почтовый адрес заказчика: 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2, каб. 522, 531.

Контактные данные:

Контактное лицо: Специалист по закупкам Карпенко Алена Олеговна.

Адрес электронной почты:

rcoz_KarpenkoAO@orw.ru

Номер телефона: +7 (812) 436-65-65.

Номер извещения: № **32110570495**

Дата опубликования извещения: **19.08.2021**

СПО УФАС России
№ 36469/21
от 23.11.2021



ЖАЛОБА

на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Участник закупки (заявитель): ООО «СК «Е2Е4», г. Иркутск, ул. Баррикад, д. 53, оф. 206, контактный телефон: 89185815526

Наименование закупки: Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 532/ОКЭ-ОКТ/21 на право заключения договора

оказания услуг по комплексной уборке помещений и территорий и дезинфекции контактных поверхностей на объектах Московской дистанции гражданских сооружений.

Жалоба подана исходя из норм ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика также регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение о проведении Конкурса, документация о проведении Конкурса (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 13.09.2021;

2. Начальная (максимальная) цена договора – 70 538 754,95 руб. без учета НДС, 84 646 505,94 руб. с учетом НДС.

3. Дата окончания подачи заявок — 13.09.2021;

4. Дата рассмотрения первых частей заявок – 17.09.2021;

5. Дата рассмотрения вторых частей заявок – 11.10.2021;

6. Дата проведения торгов и подведения итогов — 08.11.2021;

7. По результатам проведения Конкурса победителем признан участник № 1;

8. Дата подведения итогов Конкурса — 08.11.2021.

Итоговый протокол размещен на сайте Единой информационной системы в сфере закупок : 08.11.2021 г.

На участие в Конкурсе подано:

6 заявок, допущено к участию в Конкурсе 5 заявка.

Отклонена 1 заявка № 3 - ООО «СК «Е2Е4»

При проведении Конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен п.п. 2 п. 32 раздела 5 Положения о закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке,

установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

П. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

В соответствии с п.п. 203 п. 20 параграфа 1 главы 3 «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД»: Не допускается предъявлять к участникам требования, которые не указаны в документации о конкурентной закупке. Требования, предъявляемые к участникам, установленные в документации о конкурентной закупке, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, **должны быть обоснованы и не создавать преимуществ и незаконных ограничений конкуренции.**

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 25.10.2021 г. (подписан 08.11.2021 г.) в допуске к участию в Конкурсе отказано лот № 1 - участнику № 3, (Заявитель) «На основании пункта 3.9.5 документации о закупке в связи с представлением документов, предусмотренных приложением 1.4 документации о закупке, содержащих недостоверную информацию, а именно: в подтверждение наличия квалифицированного персонала: в представленных договорах гражданско-правового характера указаны **недействительные паспортные данные 4 работников**, также по трем договорам гражданско-правового характера выявлен факт того, что данные договоры не заключались (письмо Северо-Западного регионального центра безопасности от 15 октября 2021 г. № ИСХ-7347/С-3 РЦБЗ)».

Данные основания являются несостоятельными, и не могут повлечь недопуск участника к участию Конкурсу.

1) Пунктом 3.9.11 Документации установлено, что **Заказчик вправе до подведения итогов конкурса в письменной форме запросить у государственных и иных учреждений, юридических и физических лиц информацию и документы, необходимые для подтверждения достоверности сведений, представленных в составе заявки, а также для подтверждения соответствия участника, предлагаемых им товаров, работ, услуг, требованиям конкурсной документации.**

Заказчик в случае с Заявителем воспользовался таким правом, добыл какую-то информацию, на основании которой был сделан вывод о недостоверности. Однако, в данном случае, учитывая право заказчика что-то запрашивать, возможность участия в Конкурсе с учетом указанного положения Документации **зависит исключительно от волеизъявления Заказчика, а применение Заказчиком права запрашивать дополнительно информацию может применяться не в равной степени к участникам закупки, а это ограничивает количество участников Конкурсе.**

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки и противоречат пункту 33 раздела 5 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Вышеуказанные нарушения Закона о закупках **повлияли на результаты проведения Конкурса**, поскольку по указанным основаниям отклонена заявка ООО «СК Е2Е4».

В рассматриваемом случае возникают несколько возможностей манипулировать проверкой заявок, с помощью которых можно манипулировать и ограничивать участие в конкурсе для участников, выбрать одних, отклонить других.:

1) **Найти недостоверность у одних и не увидеть у других.** В равной ли степени была запрошена информация по всем участникам конкурса? Заявитель полагает, что заявки, которые были допущены к участию, не проверялись на предмет запроса информации, то есть Заказчик воспользовался своим правом на проверку выборочно, создав преимущество одним участникам над другими, нарушив принцип равноправия, **отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

2) **Намеренно требовать и проверять документы, в которых при рассмотрении заявки можно выискать ошибки и объявить эти ошибки «недостоверностью». С целью дальнейшего отклонения или злоупотребления.**

Положение о закупках ОАО РЖД не содержит норм о запросе копий трудовых договоров или иных договоров с сотрудниками и привлеченными лицами Исполнителя, либо их подробные персональные данные для сличения.

Однако в нарушение Положения о закупках в Приложение № 1.4 к конкурсной документации *«Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок»* содержится требование, что в подтверждении подкритерия «квалификация персонала», участник должен предоставить:

- документ, подготовленный по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 к конкурсной документации, и

- согласия на обработку персональных данных на каждого субъекта персональных данных, указанного в Форме сведений о квалифицированном персонале участника, по форме приложения № 1.3 к конкурсной документации; и

- гражданско-правовые договоры и/или трудовые договоры с работниками и/или иные договоры на оказание услуг по предоставлению персонала. В случае предоставления участником специалистов, являющихся иностранными гражданами, представить копии патентов, выданных в соответствии с законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ (копия основной и оборотной стороны патента).

Вот тут и возникают возможности для злоупотребления. В таких документах работники, их составляющие могут допустить ошибки, которые в нашем случае, расцениваются как «НЕДОСТОВЕРНОСТЬ».

Таким образом, **Конкурсная документация противоречит Положению о закупках РЖД, расширяя требования, установленные Положением.**

3) Заказчик в протоколе сослался на факт указания в 4 договорах недействительных паспортных данных в заявке ООО «СК Е2Е4».

А откуда у Заказчика сведения о недействительности? Если заказчик воспользовался интернет ресурсами, например, проверкой паспорта, то почему Заказчик считает, что интернет ресурс дает достоверную информацию? Такой гарантии нет.

Договоры, представленные участником, содержат действительную информацию, переданную лицами, с которыми заключены договоры.

Также интересно, о каком факте не заключения договоров говорится в протоколе?

Также ли были проверены паспортные данные других участников?

И обращаю внимание, что **данные о работниках – это критерий оценки заявки. Если какой-то критерий не признается комиссией, он не учитывается при проверке оценке заявки.** В связи с чем данные договоры, паспортные данные которых не устраивали комиссию Заказчика, могут быть просто не учтены при оценке заявки.

3) Также появляются сомнения, в равной ли степени была запрошена информация по всем участникам конкурса? Заявитель полагает, что заявки, которые были допущены к участию не проверялись на предмет запроса информации, то есть Заказчик воспользовался своим правом на проверку выборочно, создав преимущество одним участникам над другими, нарушив принцип равноправия, **отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Почему у других заявителей были применены критерии оценки заявок при наличии несоответствий в заявках?

2) П.п. 3.9.15. Конкурсной документации содержит следующую норму: «Заказчик может не принимать во внимание мелкие погрешности, несоответствия, неточности в конкурсной заявке, которые существенно не влияют на ее содержание и дальнейшую оценку (при соблюдении равенства всех участников конкурса) и не оказывают воздействия на рейтинг какого-либо из участников при рассмотрении и оценке конкурсных заявок».

Заказчик вправе допустить участника к участию в конкурсе в случае, если участник или его конкурсная заявка не соответствуют требованиям конкурсной документации, но выявленные недостатки носят формальный характер и не влияют на содержание и условия заявки на участие в конкурсе, а также на условия исполнения договора и не влекут рисков неисполнения обязательств, принятых таким участником в соответствии с его конкурсной заявкой.

К заявке приложены сведения о работниках в другом регионе: Республике Карелия, Мурманской области, Вологодской области. Как сведения об уборщицах в этих удаленных регионах могут повлиять на работников, которые будут работать в Тверской, Московской области?

Каким образом Паспорт уборщицы, по мнению комиссии, не достоверный, в Петрозаводске повлияет на возможность оказания услуг в Тверской области?

Какие недостоверности в сведениях о персонале (критерии оценки заявки) так критичны, что отклоняется заявка на участие?

Квалификация персонала – это критерий оценки, в случае, если комиссия считает, что раз есть ошибки в данных работников, то необходимо снижать баллы оценки, а не порочить всю заявку, трансформируя критерий оценки в требование к участнику.

В данном же случае критерий оценки трансформирован в обязательные требования к Участнику, что недопустимо и нарушает конкурентность закупки.

Заявитель настаивает, что ошибки в персональных данных не влекут рисков неисполнения обязательств, принятых таким участником в соответствии с его конкурсной заявкой.

2) Действия Заказчика, отклонившего заявку Заявителя ограничивает количество участников закупки и противоречит пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушает часть 6 статьи 3 Закона о закупках.

Заявитель полагает, что требование о подтверждении наличия опыта работ по предмету закупки в части предоставления подробных сведений о персонале является избыточным, поскольку отсутствие или недостаточность опыта оказания работ по предмету Конкурса не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса.

Одновременно указание на недостоверность в сведениях по персоналу не соответствует действительности!

Недостоверность подразумевает следующее: не обладающий достоверностью, вызывающий сомнение в своей достоверности, в ошибочности или неполноте которых участник осведомлен.

Согласно части 1 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение в том числе в отношении качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, его пригодности для определенных целей, а также введение в заблуждение в отношении потребительских свойств, качества и количества товара.

Закон о защите конкуренции признает недобросовестной конкуренцией любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам - либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации (пункт 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

При наличии предоставления недостоверных сведений должен иметь место умысел на направление документов, имеющих не соответствующие действительности сведения.

Персональные данные (данные паспорта, СНИЛС) предоставляются работниками,

какие-либо изменения персональных данных не дает преференций Участнику, и никакого преимущества не возможно получить при ошибочном или не правильном указании номера СНИЛС, паспорта, ИНН работника.

Одновременно не ясно, будет ли Заказчик проверять одного участника или воспользуется правом на проверку всех или некоторых участников?

Откуда у Заказчика сведения о том, что добытые им сведения у третьих лиц более достоверны, чем предоставленные участником?

Таким образом, возможность участия в данном Конкурсе зависит от волеизъявления Заказчика, которое может применяться не в равной степени ко всем участникам закупки, что ограничивает количество участников Конкурса.

Действия Заказчика, отклонившего заявку Заявителя ограничивает количество участников закупки и противоречит пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушает часть 6 статьи 3 Закона о закупках.

На основании изложенного и в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции

П Р О Ш У :

1. Провести проверку действий конкурсной комиссии Заказчика ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) при проведении конкурса № 532/ОКЭ-ОКТ/21 на предмет соответствия часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3, пунктов 2, 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Признать жалобу ООО «СК Е2Е4» (ИНН: 3811023075; ОГРН: 1153850004440) на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) обоснованной.

3. Признать ОАО «РЖД» нарушившим часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3, пунктов 2, 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», отменить протокол рассмотрения вторых частей заявок, отменить итоговый протокол.

Представитель ООО «СК Е2Е4»

Ж.А. Долголенко

18.11.2022

