



2021

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

09.02.2021 № 03-6/1-2987/21

На № _____ от _____

Марковой Г.А.
Маркову С.А.

ул. Дружбы, д. 26, кв. 1,
г. Бежецк, Тверская обл.,
171983

СПК «Подобино»

дер. Подобино, Бежецкий р-он,
Тверская обл., 171949

Администрация
Бежецкого района Тверской области

пер. Первомайский. д. 21,
г. Бежецк, Тверская обл.,
171987

РЕШЕНИЕ
по делу № 069/01/10-152/2020

Резолютивная часть решения оглашена 09 февраля 2021 года
В полном объеме решение изготовлено 09 февраля 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

- Мироненко П.А. – руководитель управления;

Члены Комиссии:

- Суханова Н.А. - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;

- Киртоакэ И.В. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

рассмотрев дело № 069/01/10-152/2020 по признакам нарушения сельскохозяйственным производственным кооперативом «Подобино» (адрес: 171949, Тверская область, Бежецкий район, деревня Подобино); пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области поступило заявление жителей дер. Подобино Бежецкого района

Тверской области о нарушении сельскохозяйственным производственным кооперативом «Подобино» (далее – СПК «Подобино») установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при оказании услуг по водоснабжению и водоотведению.

Как следует из материалов дела, протоколом собрания членов СПК «Подобино» № 1 от 23.02.2019 принято решение об установлении разной платы за коммунальные услуги для жителей дер. Подобино в зависимости от степени удобств жилья:

- для проживающих в многоквартирных жилых домах размер платы за воду составил 143,02 руб./чел., за канализацию – 173,67 руб./чел.;

- для проживающих в многоквартирных жилых домах размер платы за воду составил 124,76 руб./чел., за канализацию - 151,50 руб./чел.;

- для проживающих 8-ми квартирных и 12- квартирных жилых домах размер платы за воду составил 112,59 руб./чел.; за канализацию - 136,72 руб./чел.

Приказом от 28.02.2019 № 11 СПК «Подобино» для лиц, работающих в СПК «Подобино» с 01.03.2019 установлена существенно более низкая плата, чем для неработающих в СПК «Подобино»: за воду – 32,99 руб./чел.; за канализацию (водоотведение) – 36,16 руб./чел.

Согласно приложенной к заявлению квитанции к приходному кассовому ордеру от 20.08.2019 плата за воду для жителей дер. Подобино Марковой Г.А. и Маркова С.А. была установлена в размере 286,04 руб., за канализацию (водоотведение) - 347,74 руб.

Исходя из положений статьи 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении), тарифы на водоснабжение и водоотведение подлежат обязательному государственному регулированию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона о водоснабжении и водоотведении регулированию подлежат следующие тарифы в сфере холодного водоснабжения:

- 1) тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение);
- 2) тариф на техническую воду;
- 3) тариф на транспортировку воды;
- 4) тариф на подвоз воды;
- 5) тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения.

В соответствии с пунктом 8 статьи 31 Закона о водоснабжении и водоотведении регулированию подлежат следующие тарифы в сфере водоотведения:

- 1) тариф на водоотведение;
- 2) тариф на транспортировку сточных вод;
- 3) тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения.

В соответствии с пунктами 12, 13, 14, 15 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Правила), установление тарифов производится органом регулирования тарифов путем открытия и рассмотрения дел об установлении тарифов, за исключением случаев, когда настоящими Правилами предусмотрено иное. Открытие и рассмотрение дел об установлении тарифов осуществляется по предложению регулируемой организации или по инициативе органа регулирования тарифов в случае непредставления регулируемыми организациями заявления об установлении тарифов и (или) материалов, предусмотренных настоящими Правилами. Регулируемая организация до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляет в орган регулирования тарифов предложение об установлении тарифов. В случае непредставления регулируемыми организациями заявления об установлении тарифов и (или) материалов, предусмотренных настоящими Правилами, орган регулирования тарифов открывает и рассматривает дело об установлении тарифов (устанавливает тарифы без открытия дела) в отношении указанных регулируемых организаций на основании имеющихся у органа регулирования тарифов сведений об этих и (или) иных регулируемых организациях, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях (в том числе за предшествующие периоды регулирования), а также на основании результатов проверки их хозяйственной деятельности.

В соответствии с пунктом 35 Правил размер тарифов, дифференцированных органом регулирования тарифов, должен обеспечивать регулируемым организациям получение в очередном периоде регулирования необходимой валовой выручки. При этом не допускается установление тарифов ниже экономически обоснованного уровня тарифов для одних категорий абонентов за счет установления тарифов выше экономически обоснованного уровня тарифов для других категорий абонентов.

В соответствии с пунктом 8 постановления Правительства Тверской области от 20.10.2011 № 141-пп «Об утверждении Положения о Главном управлении «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области органом, уполномоченным на установление тарифов в сфере водоснабжения на территории Тверской области, является Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области (далее - ГУ РЭК Тверской области).

Согласно информации, полученной письмом от ГУ РЭК Тверской области (от 18.01.2021 вх № 164 п), СПК «Подобино» по вопросу утверждения тарифов на водоснабжение и водоотведение в адрес ГУ РЭК Тверской области не обращалось.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться

недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение порядка ценообразования (пункт 10 части 1 статьи 10).

Из взаимосвязанных положений пункта 1 части 1 статьи 1, части 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции следует, что предусмотренные Законом о защите конкуренции меры предупреждения и пресечения монополистической деятельности установлены в публичном интересе - они направлены на исключение ситуаций, при которых один или несколько хозяйствующих субъектов обладают возможностью своими действиями в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. В той мере, в какой данные меры позволяют исключить монополизацию рынка, в том числе устранить воздействие лиц, занимающих доминирующее положение, антимонопольное законодательство также служит цели защиты прав и законных интересов иных участников рынка, включая потребителей.

В силу части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции признание хозяйствующего субъекта доминирующим на товарном рынке означает, что влияние такого лица на общие условия обращения товара является решающим.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

С учетом положений части 1 пункта 2 Закона о защите конкуренции, пунктов 3 - 4 статьи 1, абзаца второго пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации это означает, что на хозяйствующих субъектах, занимающих доминирующее положение, возлагается общая обязанность воздерживаться от такого использования своей рыночной силы, которое бы приводило к негативным последствиям для конкуренции, и (или) к непосредственному причинению ущерба иным участникам рынка, включая потребителей, извлечению выгоды из использования доминирующего положения в отношениях с ними.

Исходя из разъяснений, данных в пункте 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», оценка добросовестности поведения доминирующего хозяйствующего субъекта дается с позиций разумности и обоснованности применения им рыночной силы при использовании гражданских прав.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, содержащейся в Определении Верховного Суда РФ от 20.12.2017 № 310-КГ17-12130, для целей применения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции понятие неопределенного круга потребителей используется не в значении невозможности установить число таких лиц на заданный момент времени, а в

контексте множественности (не единичности) числа потребителей, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями лица, занимающего доминирующее положение, исходя из характера допущенного данным лицом злоупотребления имеющейся у него рыночной властью и последствий таких нарушений.

На основании Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утв. приказом ФАС России от 25.05.2012 № 345, и в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, проведен анализ состояния конкуренции на рынке услуг холодного водоснабжения и рынке услуг водоотведения, согласно которому СПК «Подобино» на указанных рынках является доминирующим в соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, следовательно, на СПК «Подобино» распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно материалам дела СПК «Подобино» предоставляет гражданам, проживающим в дер. Подобино Бежецкого района Тверской области, услуги водоснабжения и водоотведения, тариф на которые не утвержден в порядке, установленном пунктом 2 статьи 31 Закона о водоснабжении.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия установила в действиях СПК «Подобино» нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования

Согласно пункту 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

Письмом от 18.01.2021 вх. № 164 п ГУ РЭК Тверской области информировало Комиссию Тверского УФАС России о запросе документов у СПК «Подобино» для осуществления проверочных мероприятий по факту оказания услуг холодного водоснабжения и водоотведения без установления регулирующим органом тарифов, в связи с чем Комиссия полагает, что отсутствуют основания для выдачи предписания об обращении СПК «Подобино» в регулирующий орган в целях установления тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения.

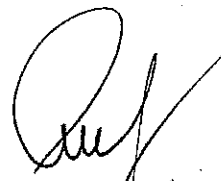
Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частями 1 и 2 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тверского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия СПК «Подобино» (ИНН 6906000547, ОГРН 1026901538652, адрес: 171949, Тверская область, Бежецкий район, деревня Подобино), выразившиеся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, повлекшие ущемление интересов неопределенного круга потребителей.

2. В связи с вышеизложенным, предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем обращения СПК «Подобино» в регулирующий орган не выдавать.

Председатель Комиссии



П.А. Мироненко

Члены Комиссии:



Н.А. Суханова



И.В. Киртоакэ

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду.