



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

23.03.2020 № 17 | 23426/20

На № _____ от _____

О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба ООО «РуссПроф» от 19.03.2020 № 183/3 на действия (бездействие) заказчика ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И.Пирогова Минздрава России при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку лекарственного препарата Цефотаксим+сульбактам для нужд института педиатрии им. Ю.Е. Вельтищева ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И.Пирогова Минздрава России в 2020 году с начальной ценой договора 176 000 рублей (извещение № 32008962599) (далее — Жалоба).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И.Пирогова Минздрава России, адрес места нахождения которого: 117997, Москва, ул. Островитянова, дом 1.

На основании вышеизложенного и в соответствии с письмом ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19 ФАС России направляет жалобу ООО «РуссПроф» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалоба подана лично Заявителем.

Приложение: на 10 л. в 1 экз. в первый адрес.

Начальник Управления
контроля размещения
государственного заказа

Ронжин Н.Г.

8(499)755-23-23 (доб. 097-204)



2020-35441(1)

Московское УФАС России

✓ Мясницкий пр., д. 4, стр. 1,
Москва, 107078

ООО «РуссПроф»

✓ russprof@bk.ru

А.Ю. Лобов

Московское УФАС
Рег. номер 16520-ЭП/20
зарегистрирован 24.03.2020



272113

номер 25.03.20

Экз
ФАС

Общество с ограниченной ответственностью
«РУССПРОФ»
(ООО «РУССПРОФ»)

125130, Россия, г. Москва, Старопетровский проезд, д. 2А, этаж 2, помещение 1, ком 3, ИНН/КПП
7743914800/774301001, ОГРН 1147746086850, email: russprof@bk.ru, к.т.: 8-(495)-908-64-54

Исх. № 183/3 от 19.03.2020 г

Руководителю ФАС России
Игорю Юрьевичу Артемьеву
Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-
242, ГСП-3
Официальный сайт: <http://fas.gov.ru//>
E-mail: delo@fas.gov.ru
Факс: (499) 755-23-24

Заказчик:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ "РОССИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ МЕДИЦИНСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.И. ПИРОГОВА"
МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Место нахождения: 117513, г Москва, ул Островитянова,
дом 1

Почтовый адрес: 117513, г Москва, ул Островитянова,
дом 1

E-mail: zakupki-rgmu@yandex.ru

Ответственное должностное лицо: Копосов А.С.

Тел.: +7 495 4345545

Заявитель:

ООО «РУССПРОФ»

Адрес места нахождения: 125130, Россия, г. Москва,
Старопетровский проезд, д. 2 «а», помещение 1, ком.3

Почтовый адрес: 125130, Россия, г. Москва,

Старопетровский проезд, д. 2 «а», помещение 1, ком.3

Телефон: 8-(495)-908-64-54

e-mail: russprof@bk.ru

Адрес электронной торговой площадки в сети Интернет:
www.rts-tender.ru

Извещение № 32008962599

ЖАЛОБА
на положения аукционной документации

ФАС России
Рег. номер 51/223/20
арегистрирован 20.03.2020

06.03.2020 г. на сайте www.rts-tender.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона № 32008962599. Наименование объекта закупки: № зз-04490-2020 Лекарственные препараты (ЦЕФОТАКСИМ+[СУЛЬБАКТАМ])"

Окончание срока подачи заявок – 23.03.2020 г.

Согласно сведениям Государственного реестра лекарственных средств ЦЕФОТАКСИМ+[СУЛЬБАКТАМ]) зарегистрирован одним единственным производителем, ТН Кларуктам, ЛП-004552, держатель и владелец РУ – ООО «Фармновации».

Данный лекарственный препарат не входит в перечень ЖНВЛП!

Согласно части 2 статьи 80 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 323-ФЗ) при оказании в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи первичной медико-санитарной помощи в условиях дневного стационара и в неотложной форме, специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, скорой медицинской помощи, в том числе скорой специализированной, паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях, условиях дневного стационара и при посещениях на дому осуществляется обеспечение граждан лекарственными препаратами для медицинского применения, включенными в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств".

В соответствии с частью 3 статьи 80 Федерального закона № 323-ФЗ допускается назначение и применение по медицинским показаниям лекарственных препаратов, **не входящих в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов**, медицинских изделий, не входящих в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека, - **в случаях их замены из-за индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям по решению врачебной комиссии.**

Таким образом в соответствии с пунктом 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), может осуществляться заказчиком в том числе :

- осуществления закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) **по решению врачебной комиссии, которое отражается в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии.** Заказчик вправе заключить контракт на поставки лекарственных препаратов в соответствии с настоящим пунктом на сумму, не превышающую один миллион рублей. При этом **объем закупаемых лекарственных препаратов не должен превышать объем таких препаратов, необходимый для указанного пациента в течение срока.** Кроме того, при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с положениями настоящего пункта предметом одного контракта не могут являться лекарственные препараты, предназначенные для назначения двум и более пациентам. Указанное решение врачебной комиссии должно размещаться одновременно с контрактом, заключенным в соответствии с настоящим пунктом. При этом должно быть обеспечено предусмотренное Федеральным законом от 27 июля 2006 года N 152-ФЗ "О персональных данных" обезличивание персональных данных.

Так как данная закупка проводится в рамках 223-ФЗ, то по аналогии с 44-ФЗ данная закупка должна проводиться в рамках закупки у единственного поставщика!

Ввиду вышеизложенного, Заказчик в нарушение действующего законодательства проводит данную закупку в виде конкурентной, а не путем закупки у единственного поставщика, кроме того Заказчиком не приложены к документации документы врачебной комиссии о замене лекарственных препаратов, входящих в перечень ЖНВЛП, на лекарственный препарат – ТН Кларуктам не входящий в перечень ЖНВЛП.

В соответствии с письмом ФАС России от 08.05.2018 г № АК/32754, антимонопольный орган разъяснил следующее:

По мнению ФАС России, форму обоснования необходимости указания характеристик, предусмотренных подпунктами «в» — «и» пункта 5 Особенности описания лекарственных препаратов, заказчик вправе определить сам. Вместе с тем в рамках рассмотрения жалоб (в случае их поступления в антимонопольный орган) заказчиком должно быть представлено документальное подтверждение приведенного в документации обоснования. Например, подтверждением обоснования необходимости указания таких характеристик могут являться медицинские документы пациентов, для которых проводится закупка данных лекарственных препаратов (например, решения врачебных комиссий, эпикризы и т.д.), при условии обеспечения предусмотренного Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» обезличивания персональных данных пациента.

Прошу на заседании комиссии антимонопольного органа попросить у Заказчика представить решения врачебной комиссии о непереносимости конкретных пациентов лекарственных препаратов, входящих в перечень ЖНВЛП!

Полагаем, что Заказчиком в нарушение действующего законодательства умышленно закупается данный лекарственный препарат, не входящий в перечень ЖНВЛП, чтобы использовать его в части постоянного применения для всех пациентов стационара по аналогии с лекарственными препаратами, входящими в перечень ЖНВЛП!!!

Нами был проведен небольшой анализ необоснованных закупок лекарственного препарата ТН Кларуктам, в ходе которого установлено, что на аукцион подается заявка одного участника и контракт заключается по максимальной начальной цене без снижения (полностью отсутствует конкуренция между поставщиками)!!! Из данного анализа также прослеживается, что в каждой закупке участвует только один поставщик (то есть скорее всего все закупки в лечебные учреждения уже заранее распределены между участниками!).

0373200013818000289	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (Цефепим + Сульбактам) для нужд ГБУЗ «ГКБ им.М.Е. Жадкевича ДЗМ»	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМЕНИ М.Е. ЖАДКЕВИЧА ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ	Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 24.12.2018 №0373200013818000289-1	Общество с ограниченной ответственностью "ЮРФАРМ" 2 999 857,25 Р
№ 0373200174418000143	Поставка в 2019г. лекарственного препарата (МНН Цефепим+Сульбактам)	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 51 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ	Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 25.12.2018 №0373200174418000143-1	Общество с ограниченной ответственностью "ЮРФАРМ" 999 770,09 Р
0373200045218000893	Аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (МНН Цефепим+Сульбактам) для нужд ГБУЗ им.С.П. Боткина. Закупка среди субъектов малого предпринимательства.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМЕНИ С.П.БОТКИНА ДЕПАРТАМЕНТА	Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 10.12.2018 №0373200045218000893-1	Общество с ограниченной ответственностью "ЮРФАРМ" 499 953,30 Р

0373200183018000242	Закупка лекарственных препаратов (Цефепим+Сульбактам) (Закупка у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций)	ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 91М. ГИ СПЕЦИАЛЬНОГО ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ	Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 28.11.2018 №0373200183018000242-1	Общество с ограниченной ответственностью "ЮРФАРМ" 1 464 650,00 Р
0347200010018000350	Поставка лекарственного препарата МНН Цефепим+Сульбактам для нужд ГБУЗ «Магданская областная больница»	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ «МАГДАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ БОЛЬНИЦА»	Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 21.11.2018 №0347200010018000350-1	Общество с ограниченной ответственностью «Медик» 1 906 680,00 Р

Тогда как в аналогичных конкурентных торгах снижение цены контракта происходит в среднем на 20-35%!!! Таким образом Заказчиком происходит неэффективное расходование бюджетных средств!

Позиция заявителя подтверждается решением УФАС по г. Москве от 12.03.2020 по делу № 077/06/57-4337/2020 (извещение № 0373200034820000007) по жалобе ООО «РУССПРОФ» на необоснованную закупку аналогичного лекарственного препарата, не входящего в перечень ЖНВЛП и соответствующего одному торговому наименованию - Цефепим+Сульбактам (ТН Максиктам-АФ). В соответствии с решением УФАС по г. Москве жалоба ООО «РУССПРОФ» признана обоснованной (прилагается).

По нашему мнению, закупка не соответствует требованиям действующего законодательства. Заказчик допустил нарушение действующего законодательства, в части размещения закупки не в рамках закупки у единственного поставщика, на лекарственный препарат не входящий в перечень ЖНВЛП!!! В нарушение действующего законодательства и 323-ФЗ к аукционной документации не приложены документы врачебной комиссии и т.п. (в случаях замены лекарственного препарата из перечня ЖНВЛП на лекарственный препарат не входящий в перечень ЖНВЛП из-за

индивидуальной непереносимости пациента, по жизненным показаниям по решению врачебной комиссии!!).

просим Вас:

1. Приостановить размещение государственного заказа по открытому аукциону в электронной форме №32008962599 до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать настоящую жалобу обоснованной;
3. Провести внеплановую проверку;
4. Вынести предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения соответствующих изменений в аукционную документацию.

Приложение: решение УФАС г. Москвы от 12.03.2020 г.

С уважением,
Генеральный директор



М.С. Жугин