

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 45115
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 18.11.2021

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>.

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Прорыв» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Красногорск Московской области (далее – Организатор торгов) при организации открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 011021/0999939/01 (далее – Конкурс), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 30.06.2020 № 1.2.5/4761, в отсутствие представителя Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно провел процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе 02.11.2021 в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 20.10.2021 № 595 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре-ноябре 2021 г.» (далее – Указ) и Постановления Губернатора Московской области от 21.10.2021 № 387-ПГ «О внесении изменений в постановление Губернатора Московской области от 13.06.2021 № 178-ПГ

«О дополнительных мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Московской области» (далее – Постановление). Заявитель имел намерение подать заявку на участие в Конкурсе, в связи с чем произвел оплату обеспечения заявки, что подтверждается платежным поручением от 11.10.2021 № 513. В силу Указа и Постановления Заявитель не осуществлял длительность в период нерабочих дней и не имел возможности подать заявку.

Организатор торгов по доводу жалобы пояснил, что процедура вскрытия конвертов проведена без нарушений требований Указа и в соответствии с пунктом 1¹⁶ Постановления.

Относительно довода Комиссия установила следующее.

В соответствии с Указом с 30.10.2021 по 07.11.2021 включительно установлены нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.

Согласно пункту 5 Указа органам публичной власти, иным органам и организациям надлежало определить численность служащих и работников, обеспечивающих в нерабочие дни, предусмотренные пунктами 1 и 2 Указа, функционирование этих органов и организаций.

Пунктом 1¹⁶ определено следующее: «Установить, что с 28 октября 2021 года по 7 ноября 2021 года (включительно) при условии соблюдения требований, установленных Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Московской области, при использовании специального QR-кода и иных требований, установленных пунктом 14 настоящего постановления, и при наличии у посетителей средств индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы) допускается проведение: 1) официальных мероприятий, организуемых исполнительными органами государственной власти Московской области или с участием исполнительных органов государственной власти Московской области; 2) мероприятий, проведение которых согласовано Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Московской области».

В соответствии с подпунктом 4 пункта 4 Правил конкурс проводится, в том числе, на основании принципа доступности информации о проведении конкурса и обеспечения открытости его проведения.

Согласно пункту 55 Правил заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме.

Пунктом 60 Правил установлено, что претенденты или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе. Непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе, но не раньше времени, указанного в извещении о проведении конкурса и в конкурсной документации, конкурсная комиссия обязана объявить лицам, присутствующим при вскрытии таких конвертов, о возможности изменить или отозвать поданные заявки, а также подать заявку на участие в конкурсе взамен отозванной до начала процедуры вскрытия конвертов.

Комиссией осмотрено извещение о проведении Конкурса, согласно которому:

– «Прием заявок на участие в конкурсе осуществляется с 01 октября 2021 года и прекращается непосредственно перед началом

процедуры вскрытия конвертов с заявками - 02 ноября 2021 года»;

– «Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: 143404, Московская обл., г. Красногорск, ул. Ленина, д. 4, каб. 414, 02 ноября 2021г. в 09 час. 45 мин.».

Процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе состоялась 02.11.2021 (протокол от 02.11.2021 № 1).

Таким образом, потенциальные претенденты, не осуществляющие деятельность в силу требований Указа и Постановления в период нерабочих дней, не имели возможность как подать заявки на участие в Конкурсе, так и принять участие в процедуре вскрытия конвертов с заявками, предусмотренной пунктом 60 Правил.

При этом то, что Организатор торгов осуществлял свою деятельность как орган власти, не влечет аналогичной обязанности для иных лиц, в том числе для Заявителя.

Довод Заявителя обоснован.

Конкурс признан несостоявшимся в связи с отсутствием допущенных участников.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать жалобу ООО «ПРорыв» обоснованной.
2. Основания для выдачи обязательного для исполнения предписания отсутствуют.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Красногорск Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.